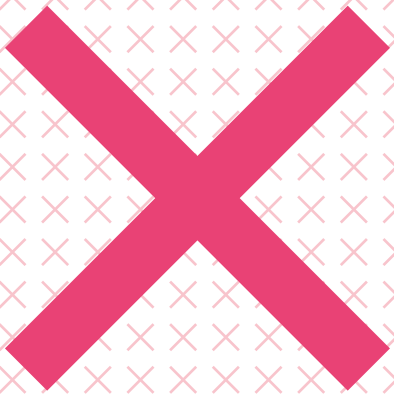
Ministerstvo zdravotnictví

Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti

Zpráva
o hazardním hraní v České republice



2026

Ministerstvo zdravotnictví

Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti

Zpráva

o hazardním hraní v České republice

2026

Pavla Chomynová, Daniel Galandák, Zuzana Dvořáková,
Barbora Orlíková, Tereza Černíková, Kateřina Grohmannová

Praha, srpen 2026

Z pověření vlády České republiky

NÁRODNÍ MONITOROVACÍ STŘEDISKO PRO ZÁVISLOSTI

SEKRETARIÁT RADY VLÁDY PRO KOORDINACI POLITIKY V OBLASTI ZÁVISLOSTÍ

MINISTERSTVO ZDRAVOTNICTVÍ

Zpráva o hazardním hraní v České republice 2026

© Ministerstvo zdravotnictví, 2026
Národní monitorovací středisko pro závislosti

Palackého náměstí 375/4, 128 00 Praha 2 – Nové Město
tel.: + 420 224 971 111
https://www.drogy-info.cz

Editor: Mgr. Pavla Chomynová, Ph.D.

Odpovědný redaktor: Mgr. Zuzana Tion Leštinová

Spolupráce na grafickém vzhledu: Missing Element, https://www.missing-element.com

Zpráva byla projednána Poradním výborem pro sběr dat o závislostech. Dne 19. 8. 2026 zprávu schválila Rada vlády pro koordinaci politiky v oblasti závislostí.

Pro bibliografické citace:

CHOMYNOVÁ, P., GALANDÁK, D., DVOŘÁKOVÁ, Z., ORLÍKOVÁ, B., ČERNÍKOVÁ, T., GROHMANNOVÁ, K. 2026. Zpráva o hazardním hraní v České republice 2026 [Report on Gambling in the Czech Republic 2026] CHOMYNOVÁ, P. (Ed.). Praha: Ministerstvo zdravotnictví.

ISBN 978-80-85047-70-7 (online, PDF)

Obsah

Úvod 7

Souhrn 9

Regulace a politika v oblasti hazardního hraní 9

Legislativní rámec 9

Trh s hazardními hrami 10

Hraní hazardních her mezi dětmi a mládeží 11

Hraní hazardních her v obecné populaci 11

Zdravotní a sociální důsledky a souvislosti 12

Adiktologická prevence 12

Klienti v adiktologických službách 13

ČÁST A Rámec politiky v oblasti závislostí 15

Kapitola 1: Regulace a legislativní rámec 17

1.1 Legislativní rámec 17

1.2 Regulace provozování hazardních her na obecní úrovni 22

Kapitola 2: Politika a strategie v oblasti hazardního hraní 25

2.1 Institucionální rámec politiky v oblasti závislostí 25

2.2 Systémový rámec adiktologických služeb 27

2.3 Financování politiky v oblasti závislostí 30

Kapitola 3: Trh s hazardními hrami 33

3.1 Nabídka hazardního hraní 33

3.2 Reklama a marketing 40

3.3 Aktivity s prvky hazardních her 43

3.4 Ekonomické ukazatele 45

3.5 Výběr daně z hazardních her 48

3.6 Nelegální trh s hazardním hraním 49

ČÁST B Hazardní hraní a jeho dopady 51

Kapitola 4: Vzorce hraní hazardních her 53

4.1 Míra a vzorce hraní hazardních her mezi dětmi a dospívajícími 53

4.2 Míra a vzorce hraní hazardních her v dospělé populaci 57

4.3 Hraní hazardních her ve specifických skupinách populace 67

4.4 Charakteristiky problémových hráčů 68

Kapitola 5: Zdravotní a sociální důsledky a souvislosti hazardního hraní 71

5.1 Zdravotní dopady ... 71
5.2 Sociální důsledky a souvislosti ... 73
5.3 Kriminalita v souvislosti s hazardním hraním ... 75
Kapitola 6: Prevence, léčba a klienti v adiktologických službách ... 83
6.1 Adiktologická prevence ... 83
6.2 Prevence a včasná intervence mezi hráči hazardních her ... 86
6.3 Adiktologické služby minimalizace rizik ... 90
6.4 Adiktologické služby ambulantní léčby a poradenství ... 92
6.5 Adiktologické služby rezidenční léčby ... 94
6.6 Adiktologické služby následné péče ... 96
6.7 Adiktologické služby ve vězení ... 96
6.8 Participativní a svépomocné aktivity ... 97
6.9 Zkušenosti hráčů hazardních her s léčbou ... 97
Přílohy ... 101
Vybrané odkazy ... 101
Zkratky ... 103
Seznam tabulek, grafů a obrázků ... 105
Zdroje ... 108

Úvod

Zpráva o hazardním hraní v České republice 2026 je v pořadí desátou tematicky zaměřenou zprávou Národního monitorovacího střediska pro závislosti (NMS). Shrnuje dostupné informace o trhu a nabídce hazardních her, změnách v legislativním rámci, aktuální výsledky populačních i dalších výběrových studií a data ze zdravotnické statistiky týkající se hazardního hraní. Na jednom místě tak tato zpráva shromažďuje dostupná data z různých informačních zdrojů, a to jak rutinně sbíraná jednotlivými institucemi, tak z nárazově realizovaných studií. Prezentovaná data odpovídají situaci ke konci června 2026 – popisovány jsou tedy poslední dostupné výsledky (z běžných statistik jde obvykle o údaje za r. 2025, z výběrových šetření a tematicky zaměřených studií jde i o výsledky z r. 2026) a tam, kde jsou dostupné časové řady studií, jsou prezentovány i trendy ve vývoji situace v posledních 10 letech.

Zpráva o hazardním hraní v České republice 2026 je jednou ze šesti tematických zpráv v oblasti závislostí v ČR zpracovávaných v rámci informačního balíčku schváleného vládou ČR usnesením č. 650 ze dne 19. 7. 2021.

Přípravu zpráv v oblasti závislostí koordinuje NMS za aktivního přispění a vstupů od resortů a dalších institucí. Do 30. 6. 2026 bylo NMS součástí Odboru protidrogové politiky Úřadu vlády České republiky, od 1. 7. 2026 byl odbor usnesením vlády ze dne 18. 5. 2026 č. 302 k přesunu některých agend Úřadu vlády České republiky delimitován na Ministerstvo zdravotnictví. Odbor politiky závislostí Ministerstva zdravotnictví nadále plní funkci sekretariátu Rady vlády pro koordinaci politiky v oblasti závislostí.

Zpráva o hazardním hraní v České republice 2026 je první zprávou vydávanou Ministerstvem zdravotnictví. Všechny zprávy o situaci a další publikace vydané Národním monitorovacím střediskem pro závislosti jsou dostupné na internetových stránkách drogy-info.cz.[1]

[1] https://www.drogy-info.cz/publikace/vyrocni-zpravy/, https://www.drogy-info.cz/zprava-o-zavislostech/ [2026-07-15]

Souhrn

Regulace a politika v oblasti hazardního hraní

- Oblast hazardního hraní (HH) je součástí integrované politiky v oblasti závislostí. Regulačním orgánem v oblasti provozování HH je Ministerstvo financí (MF), dozor nad dodržováním zákona vykonává Celní správa ČR (CS). Od 1. 7. 2026 je koordinace politiky v oblasti závislostí v gesci Ministerstva zdravotnictví.
- Obce mohou provozování hazardních her na svém území regulovat či zakázat obecně závaznou vyhláškou (OZV). K polovině března 2026 bylo ve *Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků* evidováno 708 platných OZV regulujících hazardní hraní.
- V r. 2026 bylo zpracováno vyhodnocení *Akčního plánu politiky v oblasti závislostí 2023–2025*. Zpracovány byly tři podkladové analýzy týkající se regulace reklamy na HH, nelegálního trhu a kontrol prodejců a provozovatelů.

Legislativní rámec

- Základní legislativní rámec regulace HH představuje zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách (ZHH). Novela účinná od 1. 1. 2024 (zákon č. 349/2023 Sb., konsolidační balíček) upravila povolovací proces, kauce, informační povinnosti provozovatelů, registraci hráčů, *Rejstřík fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách (RVO)* a sebeomezující opatření. Od 1. 7. 2024 zavedla tzv. *panic button* (48hodinové vyloučení ze hry) a umožnila online živou hru (*live dealer game*). Rozšířen byl rovněž zákaz venkovní reklamy na HH.
- Od 1. 1. 2024 platí dvě sazby daně z hazardních her (30 % pro kurzové sázky, totalizátorové hry, bingo, živé hry, tombolu a turnaje malého rozsahu; 35 % pro loterie a technické hry) a nové rozpočtové určení daně – u technických her 55 : 45 ve prospěch státu, u ostatních her 65 : 35 ve prospěch obcí. Výhry nad 50 tis. Kč jsou předmětem daně z příjmu.
- Od 1. 10. 2025 byl v návaznosti na dávku státní sociální pomoci (tzv. superdávku) upraven okruh osob zapisovaných do *RVO* z moci úřední. V r. 2025 k zápisům z tohoto důvodu ještě nedošlo, zejména kvůli postupnému zavádění nové dávky a nastavení přechodného období pro příjemce nahrazovaných dávek do července 2026.
- Zákonem č. 152/2025 Sb. byl s účinností od 1. 10. 2025 do ZHH doplněn nový ochranný nástroj – program snižování dopadů účasti na hazardní hře (§ 15a). Provozovatelé jej mohou zavést ve veřejném zájmu s cílem snižovat rizikovost hazardního hraní a posilovat ochranu hráčů. V jeho rámci mohou využívat informační databáze o účasti hráčů na hazardních hrách a sdílet údaje o herním chování.
- Na seznam nepovolených internetových her lze od 1. 1. 2024 zapisovat kromě internetových stránek také aplikace a tzv. rozcestníky (affiliate weby). Tempo zápisů zrychluje – v červnu 2026 obsahoval seznam více než 3 tis. položek.

Trh s hazardními hrami

- K 1. 5. 2026 mělo povolení k provozování hazardních her v ČR 48 společností, z nich 2 se sídlem mimo ČR. Počet provozovatelů se mírně snižuje, roste však počet společností s povolením k online provozování.
- Land-based nabídka dlouhodobě klesá – k 6. 4. 2026 bylo povoleno 19,3 tis. technických her (v r. 2011 více než 100 tis.), 2,5 tis. živých her a evidováno 512 provozoven (heren a kasin). Žádnou povolenou technickou hru neevidovalo celkem 11 z 26 statutárních měst včetně Prahy, Brna a Ostravy.
- K únoru 2026 bylo v provozu 1,8 tis. kamenných sázkových kanceláří, většina kurzového sázení probíhá online. Loterie jsou dostupné téměř na 8 tis. prodejních míst.
- Český trh patří mezi nasycené – 99 % populace žije v okruhu 30 minut jízdy autem od nejbližšího kasina. Mezi l. 2017 a 2023 klesl počet obcí s kasinem ze 154 na 147. Strukturálním jevem trhu jsou tzv. kvazi kasina, tedy provozovny formálně splňující minimální podmínky licence kasina. Podle Celní správy se jejich počet v posledních letech v důsledku dozorové činnosti a navazujícího správního trestání snižuje.
- Hráči v r. 2025 prohráli v hazardních hrách celkem 68,0 mld. Kč, o 4,4 mld. Kč (7 %) více než v r. 2024. Do hry bylo vloženo 1 071,4 mld. Kč. Jde o herní obrat zahrnující i opakované sázení prostředků z předchozích výher, nikoli o částku, kterou hráči vydali ze svých příjmů. Největším segmentem trhu jsou od r. 2024 technické hry online (34 % trhu, prohry 23,2 mld. Kč), které předstihly technické hry land-based (21 %).
- Podíl online her na příjmech provozovatelů setrvale roste. V r. 2024 dosáhl 57 % a v r. 2025 již 60 %.
- Inkaso daně z hazardních her dosáhlo v r. 2025 celkem 22,9 mld. Kč (o 2,6 mld. Kč více než v r. 2024). V důsledku změny rozpočtového určení daně vzrostl podíl státu na 77 % (17,6 mld. Kč a obce 5,4 mld. Kč).
- První česká obsahová analýza reklamy na HH ve sportovních přenosech identifikovala 1,8 tis. reklam ve 32 sportovních zápasech, v průměru 57 reklam na zápas. V segmentu živého vysílání bylo 100 % reklam zaměřeno na výzvy k okamžitému (in-play) sázení.
- Na trhu se nadále vyskytují aktivity s prvky hazardních her. Nejdiskutovanějším tématem jsou lootboxy – v ČR nejsou regulovány jako samostatný druh hazardní hry, jestliže však v konkrétním případě naplňují znaky hazardní hry podle § 3 odst. 1 ZHH, jsou jako hazardní hra posuzovány. Na úrovni EU je problematika diskutována v kontextu DSA a spotřebitelského práva.
- Stírací losy jsou právně řazeny pod loterie, z hlediska rizikovosti je však odborná literatura dlouhodobě označuje za hraniční formu sdílející klíčové strukturní charakteristiky s technickými hrami. To platí pro papírové losy i jejich online podobu (okamžité loterie), přičemž online varianty jsou vnímány jako rizikovější.
- Mezi další aktivity s prvky hazardní hry patří sociální kasinové hry a gachové mechaniky v mobilních hrách (placené losování o náhodný herní obsah), v ČR jako hazardní hry regulovány nejsou.

Hraní hazardních her mezi dětmi a mládeží

- Podle studie *ESPAD 2024* nejvíce 16letých uvádělo zkušenosti s loteriemi a stíracími losy (14 %). V online prostředí se dospívající nejčastěji účastnili kurzového sázení (10 %).
- Celkem 7 % 16letých (12 % chlapců a 3 % dívek) se na základě škály *Lie/bet* nacházelo v riziku rozvoje problémového hraní, v tom 1 % ve vysokém riziku (2 % chlapců a 0,3 % dívek).
- Podle studie realizované v r. 2024 mezi 11–19letými žáky ZŠ a SŠ v Praze uvedlo hraní HH v posledních 12 měsících 20 % dotázaných. Opakovaně, tj. několikrát za rok, hrálo 8 % a pravidelně, tj. skoro každý týden, téměř denně nebo denně, hrála 3 %.
- V posledních letech je možné pozorovat nárůst míry hraní hazardních her mezi dospívajícími. Není známo, jakým způsobem se dospívající k hazardním hrám dostávají a zda hrají u licencovaných, nebo u nelegálních provozovatelů.
- V r. 2024 si 14 % žáků a studentů z pražských ZŠ a SŠ ve věku 11–19 let v posledních 12 měsících alespoň jednou zakoupilo lootboxy (24 % chlapců a 4 % dívek).

Hraní hazardních her v obecné populaci

- Podle studií realizovaných v r. 2025 uvedlo účast na HH (včetně loterií) v posledních 12 měsících 55–59 % osob starších 15 let, 14–27 % dospělé populace hrálo HH mimo loterie, přibližně 16 % online HH a 10 % online HH mimo loterie.
- K nejčastěji uváděným hrám patří okamžité a číselné loterie (27–52 % v posledních 12 měsících podle studie). Po vyloučení loterií je nejčastěji uváděna účast na kurzovém sázení land-based (7–22 %) a online sázení (7–8 %), a to včetně live sázek.
- Dlouhodobě lze pozorovat několikanásobně vyšší prevalenci mezi muži a mezi mladými dospělými ve věkové skupině 15–34 let.
- Do kategorie rizika problémového hraní spadají v posledních letech podle škály *Lie/bet* 2–3 % dospělých, z toho do vysokého rizika přibližně 1 %. Při extrapolaci výsledků na dospělou populaci ČR odpovídal počet osob v riziku problémového hraní přibližně 220–275 tis., z toho ve vysokém riziku se nacházelo přibližně 50–140 tis. osob.
- Odhady problémového hraní na základě škály *PGSI* dlouhodobě dosahují 400–530 tis. osob v riziku, v tom 120–170 tis. osob se nacházelo ve vysokém riziku.
- Z celopopulačních studií je dlouhodobě patrné, že nejvyšší zastoupení hráčů v riziku problémového hraní je mezi hráči TH land-based (23–46 %) a hráči online kurzových sázek, včetně live sázek (12–36 %).
- Podle studie *Lékaři ČR 2024* dosahuje míra problémového hráčství 1 %. V absolutních počtech jde přibližně o 88 tis. osob, z toho přibližně 8,8 tis. osob mladších 18 let.
- Ze studie *Patologičtí hráči v léčbě 2025* vyplývá, že průměrný věk hráče v léčbě dosahuje 37 let, podíl mužů je 82 %. Nejčastější primární problémovou hrou jsou technické hry (47 %), roste podíl hráčů, jejichž hlavní problémovou hrou byly kurzové sázky (36 %) a loterie (6 %).

Zdravotní a sociální důsledky a souvislosti

- Studie *Patologičtí hráči v léčbě 2025* potvrdila vysoký výskyt psychiatrické komorbidity. Celkem 85 % hráčů mělo v posledních 30 dnech před léčbou úzkostně-depresivní příznaky.
- Myšlenky na sebevraždu mělo někdy v životě 45 %, pokus o sebevraždu uvedlo 21 %, z toho více než polovina opakovaně.
- Mezi hráči trpícími hráčskou poruchou je několikanásobně vyšší výskyt užívání nelegálních návykových látek.
- Průměrné měsíční výdaje na hraní v posledním roce před začátkem léčby byly 41 tis. Kč. Zadlužení uvedlo 87 % hráčů, průměrná výše dluhu byla přibližně 1 mil. Kč.
- Hlavní zdroj příjmů hráčů před vstupem do léčby představovala legální práce (81 % celkového příjmu hráčů), dále nebankovní půjčky a půjčky od blízkých osob.
- Jako kriminalita primárně související s hraním hazardních her (HH) jsou označovány přestupky a trestné činy, jejichž skutková podstata zahrnuje provozování HH.
- Za r. 2025 bylo evidováno 12 trestných činů primárně souvisejících s HH a 24 stíhaných osob. Ve všech případech šlo o neoprávněné provozování hazardní hry (§ 252 TZ). Podle evidence Ministerstva spravedlnosti bylo za tyto trestné činy 49 osob stíháno, 49 postaveno před soud a 10 odsouzeno.
- Významnou oblastí porušování zákona zůstává nelegální hazard v kamenných provozovnách. Největším problémem je přechod od nelegálního hazardu v hostinských zařízeních ke skrytým specializovaným nelegálním hernám, jejichž vznik souvisí i s restriktivními OZV obcí.
- V online prostředí bylo v r. 2025 odhaleno a prověřeno 1 017 stránek s nelegálním provozováním HH. Na seznam nepovolených internetových her bylo v r. 2025 zapsáno 693 stránek (celkem od r. 2017 přes 2 250). Od r. 2025 jsou zapisovány i první mobilní aplikace.
- Podle průzkumu publikovaného Institutem pro regulaci hazardních her v r. 2025 má zkušenost s nelegálním online hazardem téměř každý pátý online hráč. Prohry u nelegálních provozovatelů jsou odhadovány na více než 6 mld. Kč ročně.
- Sekundární kriminalita není systematicky evidována. Podle studie *Patologičtí hráči v léčbě 2025* se 63 % respondentů někdy dopustilo krádeže, 52 % podvodu a 43% zpronevěry. Trestně stíháno někdy bylo 40 % respondentů, odsouzeno 23 % a zkušenost s výkonem trestu odnětí svobody má 14 %.

Adiktologická prevence

- Prevence hazardního hraní u dětí a dospívajících je součástí systému prevence rizikového chování. V platnosti je *Národní strategie primární prevence rizikového chování dětí a mládeže na období 2019–2027*.
- Národní ústav pro vzdělávání evidoval v r. 2019 celkem 80 certifikovaných adiktologických preventivních programů, od r. 2019 je certifikační systém MŠMT pozastaven.
- Od r. 2021 jsou součástí certifikačního systému Úřadu vlády ČR také adiktologické preventivní služby. Certifikaci odborné způsobilosti adiktologických služeb mělo k červnu 2026 celkem 10 preventivních služeb.

- Do *Systému evidence preventivních aktivit* nahlásilo své aktivity ve školním roce 2024/2025 celkem 2 593 základních a středních škol (48 % všech škol v ČR).
- Na prevenci nelátkových závislostí (tj. prevenci hraní hazardních her a nadužívání digitálních technologií) bylo zaměřeno 18 % programů.
- V *Rejstříku fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách* bylo k 31. 12. 2025 zapsáno celkem 237,5 tis. osob, z toho 59,8 tis. na vlastní žádost, ostatní osoby byly zapsány z moci úřední (92,2 tis. osob v úpadku, 58,9 tis. osob pobírajících dávky v hmotné nouzi a 21,4 tis. tzv. společně posuzovaných osob pro dávky).

Klienti v adiktologických službách

- Míra vstupu hráčů HH do léčby je poměrně nízká, i když kapacita a dostupnost specializované péče v ČR roste. Příčinou jsou mj. bariéry na straně hráčů, zejména strach z přiznání problému a odmítnutí ze strany rodiny.
- Celkem 77 % hráčů ze studie *Patologičtí hráči v léčbě 2025* se někdy v životě pokusilo své hraní omezit nebo s hraním přestat bez odborné pomoci. Opakovaně se léčilo 64 % hráčů v léčbě.
- Hlavními důvody pro vyhledání odborné pomoci byly problémy ve vztazích s blízkými a finanční problémy následované problémy v oblasti duševního zdraví.
- Služby pro hráče a jejich rodiny jsou v ČR poskytovány především v ambulantních adiktologických programech, psychiatrických ambulancích a také v rezidenčních službách. Celkový počet osob v kontaktu se službami je odhadován na 3,5–4,5 tis. osob.
- Ze *Sčítání adiktologických služeb 2023* vyplývá, že hráči jsou jednou z cílových skupin 51 % služeb v ČR. Hráčům nabízejí převážně ambulantní a kontaktně-poradenské služby.
- V ambulantní psychiatrické péči je ročně přibližně 700 až 1 100 pacientů s hlavní nebo vedlejší diagnózou patologické hráčství (F63.0). V psychiatrických lůžkových zařízeních je pro hráčskou poruchu (dg. F63.0) ročně hospitalizováno 240–500 osob. V léčbě převládají muži ve věkové skupině 30–39 let.
- Rozvíjí se nabídka pomoci prostřednictvím internetu a telefonu. Od r. 2018 funguje *Národní linka pro odvykání* (tel. 800 350 000). *Linka pomoci pro hráče hazardních her a jejich blízké* (777 477 877) funguje od dubna 2024 v nonstop režimu.
- Dostupné jsou mobilní aplikace, které sledují čas věnovaný hazardním hrám i údaje o vložených a vyhraných penězích (např. aplikace *Port*), i aplikace sloužící pro blokaci herních webů (např. *Betblocker*).
- V posledních letech se rozvíjejí svépomocné a participativní aktivity, které se zaměřují na zapojování lidí se zkušeností se závislostí, např. svépomocná aktivita *Anonymní Gambleři Česko* a skupina *Zotavení Brno*, která sdružuje osoby s přímou zkušeností se závislostí a plní funkci vzájemné podpory a pomoci lidem užívajícím návykové látky a hráčům HH.

ČÁST A
Rámec politiky v oblasti závislostí

Politika v oblasti závislostí ČR je komplexní a koordinovaný soubor opatření zaměřených na snížení negativních společenských dopadů užívání legálních i nelegálních návykových látek, hazardního hraní a dalšího závislostního chování. Tato opatření jsou preventivní, vzdělávací, léčebná, sociální, regulační, kontrolní a další, včetně vymáhání práva.

Cílem politiky v oblasti závislostí ČR je zabezpečit ochranu jednotlivců a společnosti před zdravotními a sociálními riziky, které může užívání návykových látek, hazardní hraní a další závislostní chování přinášet, a zajistit bezpečnost jednotlivců a společnosti před dopady v podobě trestné činnosti spojené s distribucí a užíváním návykových látek, hazardním hraním a s dalším závislostním chováním.

1

Kapitola 1:
Regulace a legislativní rámec

Základní legislativní rámec regulace hazardních her (HH) představuje od 1. 1. 2017 zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách (ZHH), který upravuje druhy hazardních her, podmínky jejich provozování, opatření pro zodpovědné hraní a působnost správních orgánů. Za hazardní hru se považuje hra, sázka nebo los s vkladem, jehož návratnost se nezaručuje, a o výhře či prohře rozhoduje zcela nebo zčásti náhoda či neznámá okolnost.

Správními orgány v této oblasti jsou Ministerstvo financí (MF), obecní úřady a orgány Celní správy (CS). Ministerstvo financí jako gestor oblasti rozhoduje zejména o vydání, změně či zrušení základního povolení, vede *Rejstřík fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách (RVO)* a *Seznam nepovolených internetových her* a spravuje informační systém pro provozování hazardních her. Celní správa prostřednictvím celních úřadů vykonává dozor nad provozováním povolených i nelegálních hazardních her (včetně internetových) a projednává přestupky.

1.1 Legislativní rámec

1.1.1 Provozování hazardních her

ZHH pracuje s principem teritoriality internetové hry: internetová hra dostupná na území České republiky se považuje za provozovanou na území České republiky.

ZHH rozlišuje následující druhy hazardních her:

- loterie,[2]
- kurzové sázky (KS),
- totalizátorové hry,[3]
- bingo,
- technické hry (TH),[4]

2 Jde zejména o číselné a okamžité loterie (stírací losy).
3 Hazardní hra, u níž je výhra podmíněna uhodnutím sázkové příležitosti, přičemž výše výhry závisí na poměru počtu výherců k celkové výši sázek a předem stanovenému podílu.
4 Patří sem hry dříve označované jako videoloterijní terminály (VLT), centrální loterijní systémy (CLS), elektromechanická ruleta (EMR) či elektromechanické kostky, které se hrají v herně či v kasinu.

- živé hry (ŽH),[5]
- tombola,
- turnaj malého rozsahu.[6]

Z hlediska rizikovosti pro hráče je v odborné literatuře užívána typologie tzv. tvrdých (hard) forem hazardní hry – technické hry, kasinové stolní hry, poker, sázení na koně a psy – a měkkých (soft) forem – loterie, číselné hry. Smíšenými či hraničními případy jsou kurzové sázení a stírací losy, jejichž rizikovost je modulována konkrétními strukturními charakteristikami a provozním kanálem (Kovařík a Fiedor, 2025). Stupňovaná regulace ZHH (přísnější u technických her a kasin, volnější u loterií) toto odlišení implicitně reflektuje. Výjimkou je land-based kurzové sázení na dostihy koní a psů provozované výlučně na dostihovém závodišti, které ZHH reguluje mírněji než klasické kurzové sázení (mj. bez povinnosti registrace hráče).

Z hlediska rizikovosti je vedle formy hry podstatné také prostředí, v němž je hra provozována. Online prostředí zesiluje řadu tzv. strukturálních charakteristik hazardní hry, které odborná literatura spojuje s vyšším rizikem vzniku a rozvoje problémového hraní:

- nepřetržitá dostupnost (24/7) a snadná přístupnost z domova či mobilního zařízení, bez prostorových a časových bariér land-based provozoven, mobilní hraní bývá konzistentně spojeno s vyšší mírou problémového hraní (Lopez-Gonzalez a kol., 2019; Hing a kol., 2024),
- vysoká frekvence herních událostí a krátký interval mezi sázkou a výsledkem, zejména u sázení v živém průběhu (in-play), které proměňuje diskontinuální sázení v takřka kontinuální hru (Killick a Griffiths, 2019; Auer a Griffiths, 2023),
- možnost paralelního hraní více her či na více účtech a zařízeních současně, spojená s vyšší závažností problémového hraní (Ukhov a kol., 2021; Hing a kol., 2024),
- bezhotovostní a okamžité platby (vč. úvěrových nástrojů), které snižují významnost (salienci) utrácených prostředků a usnadňují dohánění ztrát (chasing), frekvence vkladů je přitom silnějším ukazatelem rizika než jejich výše (Ukhov a kol., 2021; Auer a Griffiths, 2023),
- soukromí a relativní anonymita, jež snižují sociální kontrolu; jejich vliv je však obousměrný – část hráčů soukromí naopak využívá k vyhnutí se tlaku okolí (Lopez-Gonzalez a kol., 2020; Hing a kol., 2024);
- personalizace nabídky, gamifikace a cílený marketing (notifikace, bonusy), které zvyšují zapojení a mohou reaktivovat dříve neaktivní hráče (Lopez-Gonzalez a kol., 2020; Auer a Griffiths, 2023).

Uvedené charakteristiky se neuplatňují výhradně online – vysoká frekvence herních událostí je vlastností rychlých her obecně, a tedy i některých land-based forem (zejména technických her), a část studií dokonce nachází u offline hráčů srovnatelnou či vyšší míru problémového hraní (Lopez-Gonzalez a kol., 2020; Auer a Griffiths, 2023). Online prostředí však uvedené rysy kombinuje a zpřístupňuje současně, čímž rizikovost dále zvyšuje. Rozlišení land-based vs. online proto vhodně doplňuje typologii tvrdých a měkkých forem, která sama o sobě prostředí nereflektuje.

5 Hry hrané u hracích stolů v kasinu, jako jsou karetní hry, ruleta či kostky.

6 Turnaj v karetní hře vyřazovacího typu, při němž je počet účastníků předem určen. Úhrnný vklad jednoho účastníka nepřevýší 1 000 Kč za 24 hodin.

ZHH byl v posledních letech opakovaně novelizován. Novela účinná od 1. 1. 2024 (zákon č. 349/2023 Sb., konsolidační balíček) přinesla úpravy povolovacího procesu, koncepce kaucí, informačních povinností provozovatelů, registrace hráčů a uživatelského konta, *RVO*, sebeomezujících opatření a institut tzv. panic buttonu (od 1. 7. 2024). Novelou byla rovněž zavedena nabídka tzv. *live dealer game*, tj. online živé hry přenášené z fyzického studia umístěného v kasinu proti živému krupiérovi.

Důležitým prvkem v systému regulace HH je centrální informační systém sběru dat spravovaný MF, jehož primárním cílem je kontrola plnění zákonných povinností provozovateli HH. Systém slouží také kontrolní činnosti správce daně. Výkaznictví je podle ZHH (po jeho novelizaci zákonem č. 527/2020 Sb.) povinné pro provozovatele všech druhů HH s výjimkou tomboly a turnaje malého rozsahu. Výkaznictví a další podrobnosti byly v rámci probíhajících změn v hazardní legislativě novelizovány vyhláškami a další prováděcí předpisy jsou do praxe zaváděny postupně.

1.1.2 Rejstřík fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách

Rejstřík fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách (RVO) byl spuštěn v září 2020. Jeho cílem je zamezit přístupu vyloučených osob k hazardním hrám a snižovat rizika spojená s problémovým hraním. Hráč může být do *RVO* zapsán z moci úřední (např. z důvodu pobírání dávky pomoci v hmotné nouzi, insolvence nebo neplnění vyživovací povinnosti) nebo na vlastní žádost. Ověření zápisu probíhá u těch druhů hazardních her, u nichž je ze zákona povinná registrace a ověření věku a totožnosti, tj. u heren a kasin, kurzového sázení, totalizátorové hry a všech online hazardních her. U tomboly, turnajů malého rozsahu, totalizátorových her a loterií land-based provozovatel povinnost ověřit zápis hráče v *RVO* nemá.

Od 1. 1. 2024 jsou rozšířeny možnosti podání žádosti o zápis do *RVO*. Hráč může žádost podat i prostřednictvím uživatelského konta a provozovatel internetové nebo land-based technické hry mu to musí umožnit. U dobrovolného zápisu je nastavena ochranná lhůta v délce 1 roku. Podrobnější informace o počtech osob zapsaných v *RVO* jsou uvedeny v kapitole Prevence a včasná intervence mezi hráči hazardních her (s. 86).

Od 1. 10. 2025 došlo k úpravě okruhu osob zapisovaných do *RVO* z moci úřední v návaznosti na novou dávku státní sociální pomoci (včetně složky na živobytí), tzv. superdávku.

1.1.3 Panic button

Tzv. *panic button* je zaveden od 1. 7. 2024. Tento nástroj k zamezení účasti na hazardní hře musí být zpřístupněn na každé herní pozici nebo na jiném místě dostupném po celou provozní dobu v každém herním prostoru, u internetové hry po celou dobu přihlášení do uživatelského konta. Při využití panic buttonu nesmí provozovatel hráči umožnit vložit do hry jakoukoliv sázku po dobu 48 hodin, současně mu musí nabídnout zápis do *RVO* a bezodkladně informovat MF. Údaje o využívání panic buttonu jsou uvedeny v kapitole Prevence a včasná intervence mezi hráči hazardních her (s. 86).

1.1.4 Další nástroje na ochranu hráčů

Informační povinnosti provozovatelů se liší podle typu hazardní hry. U technických her je v každé

herní pozici povinnost informovat o délce přihlášení do uživatelského konta, o souhrnné výši čistých proher od aktivace konta a o nabídce a stavu nastavených sebeomezujících opatření. Bez nastavení nebo výslovného odmítnutí sebeomezujících opatření se hráč nemůže registrovat k hazardní hře.

Současně byl do ZHH zákonem č. 152/2025 Sb. doplněn nový institut *programu snižování dopadů účasti na hazardní hře* (§ 15a). Provozovatelé mohou tento program zavést ve veřejném zájmu s cílem snižovat rizikovost hazardního hraní, předcházet sociálně patologickým jevům spojeným s hazardními hrami a posilovat ochranu hráčů. V rámci programu mohou využívat informační databáze obsahující údaje o účasti hráčů na hazardních hrách a spolupracovat s další právnickou osobou, která takovou databázi spravuje. Právní úprava umožňuje za stanovených podmínek zpracování nezbytných osobních údajů a údajů o herním chování hráčů i bez jejich souhlasu, je-li to nutné pro naplnění preventivního účelu programu, a sdílení těchto údajů mezi provozovateli zejména pro účely vyhodnocování rizikovosti účasti hráče. Zákon zároveň stanoví povinnost průběžného vyhodnocování efektivity programu a oprávnění dozorujících orgánů získat informace o jeho fungování.

Zákonné ochranné mechanismy (ověřování věku a totožnosti, kontrola zápisu v *RVO*, sebeomezující opatření a prostředek pro zamezení účasti) se uplatňují pouze u licencovaných provozovatelů. U nelicencované nabídky jejich dodržování zajištěno není. Strukturální rizikové charakteristiky online prostředí (nepřetržitá dostupnost, vysoká frekvence herních událostí, krátký interval mezi sázkou a výsledkem, bezhotovostní platby) jsou však vlastností produktu bez ohledu na licenční status.

1.1.5 Zdanění hazardních her

Provozování HH podléhá dani podle zákona č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her. Od 1. 1. 2024 jsou stanoveny dvě sazby daně z HH:

- sazba ve výši 30 % pro kurzové sázky, totalizátorové hry, bingo, živé hry, tombolu a turnaje malého rozsahu,
- sazba ve výši 35 % pro loterie a technické hry.

Daňové sazby jsou pro daný typ hry platné jak v land-based provozu, tak v online prostředí. Veškerý výnos daně z hazardních her provozovaných online je příjmem státního rozpočtu.

Výnos daně z hazardních her provozovaných land-based se dělí mezi obce a stát. U technických her v poměru 55 : 45 ve prospěch státu, u ostatních her v poměru 65 : 35 ve prospěch obcí. Příjemci výnosu daně z land-based technických her jsou nově i ty obce, které na svém území nemají povolené technické hazardní hry. Počet herních pozic provozovaných na území obce je nadále zohledněn, jeho váha je však od r. 2024 výrazně menší.

Předmětem daně je od r. 2017 také příjem z nelegálního provozování hazardních her na území ČR, vyměření je v pravomoci Finanční správy ČR. Od r. 2024 jsou výhry nad 50 tis. Kč předmětem daně z příjmu.[7]

7 K novelizaci došlo zákonem č. 349/2023 Sb.

Podle dat Generálního finančního ředitelství činila celková daň z hazardních her za rok 2025 ze všech podaných daňových přiznání 22,8 mld. Kč (21,4 mld. Kč v r. 2024) – blíže viz kapitolu Ekonomické ukazatele (s. 45).

1.1.6 Regulace reklamy na hazardní hry

Právní úprava reklamy na hazardní hry (HH) v České republice vychází ze dvou základních ustanovení:

- zákon č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy stanovuje, že reklama na HH musí obsahovat sdělení o zákazu účasti osob mladších 18 let a viditelné a zřetelné varování,
- zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách (ZHH), vymezuje povinnosti provozovatelů ve vztahu k zodpovědnému hraní (zákaz nabízet účastníkům hazardní hry potraviny, nápoje, tabákové výrobky či povzbuzující látky a omezení uvedeného sortimentu mezi předměty výhry).

Novela ZHH účinná od 1. 1. 2024 (zákon č. 349/2023 Sb.) dále rozšířila zákaz venkovní reklamy. Zákaz se nově vztahuje nejen na budovu provozovny a její veřejně přístupné vnitřní části, ale i na její bezprostřední okolí.

1.1.7 Výkon dozoru a aplikace práva

Do r. 2016 vykonávaly dozor nad provozováním HH obce, krajské úřady a MF, resp. Finanční správa ČR (FS). Od r. 2017 byl dozor nad dodržováním ZHH svěřen Celní správě ČR (CS) v prostředí land-based a Ministerstvu financí u online HH. Od listopadu 2019 přešly kompetence v oblasti dozoru nad HH online rovněž na CS, která od r. 2021 projednává také přestupky v této oblasti.

K projednání přestupků v oblasti internetových her spočívajících v provozování hazardní hry v rozporu s § 7 odst. 2 písm. a) nebo b) ZHH je příslušný Celní úřad v Plzni. Ostatní přestupky v oblasti internetových her projednává celní úřad, v jehož územním obvodu má nebo naposledy měl podezřelý z přestupku trvalý pobyt nebo sídlo. Nelze-li místní příslušnost takto určit, je příslušný Celní úřad v Plzni (§ 129 odst. 2 až 4 ZHH).

V gesci MF zůstává agenda blokování stránek s nepovolenými online hazardními hrami a blokování platebních transakcí na účty subjektů uvedených na seznamu nepovolených internetových her. Zápisy internetových stránek, aplikací a platebních účtů na seznam se neprovádějí ve správním řízení, ale úkony podle části čtvrté správního řádu. Správním řízením je pouze projednávání přestupků souvisejících s blokací nepovolených internetových her podle § 123b ZHH. Výkon dozoru nad nelegálním online hazardem je soustředěn u Celního úřadu pro Plzeňský kraj (od 1. 7. 2025 CÚ v Plzni), dozor nad legálním online provozováním vykonává od 1. 7. 2023 Celní úřad pro hlavní město Prahu (od 1. 7. 2025 CÚ v Praze) (Celní správa ČR, 2025b).

Pravomoc zařadit internetové stránky s nepovolenými hazardními hrami na seznam nepovolených online hazardních her má MF podle ZHH. Poskytovatelé internetového připojení v ČR jsou poté povinni zablokovat přístup ke stránkám uvedeným na seznamu, a to do 15 dnů od jejich zveřejnění.

Jsou-li na tomto seznamu uvedeny i platební účty využívané k provozování hazardních her, poskytovatelé platebních služeb musí zablokovat transakce na těchto účtech. Od 1. 1. 2024 se

obdobně postupuje také u aplikací. Novinkou podle novely ZHH je možnost zapsat na seznam nepovolených internetových her nejen internetovou stránku (či aplikaci), která umožní hraní HH, ale i tzv. rozcestníky (*affiliate weby*), tedy reklamní internetové stránky, na kterých se objevuje reklama na hazardní hry nebo recenze online HH.

Od 1. 1. 2024 získala CS novou pravomoc v oblasti trestního prověřování krácení daní z hazardních her a loterií. Očekává se zvýšení potenciálu a efektivity při kontrole provozování hazardních her a při odhalování a potírání protiprávních jednání v této oblasti. CS úzce spolupracuje s finanční správou, konkrétně se Specializovaným finančním úřadem, který spravuje daně z hazardních her. Novelou zákona č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her, byl současně od 1. 1. 2024 zaveden samostatný dílčí základ daně pro hry provozované bez základního povolení nebo ohlášení, a to se sazbou 35 %. V r. 2024 byla nelegálním provozovatelům doměřena daň z HH ve výši 8,8 mil. Kč (Ministerstvo financí, 2025).

Činnost kontrolních orgánů v oblasti provozování HH je koordinována prostřednictvím *Společného specializovaného týmu na boj proti nelegálnímu hazardu*.

K 1. 7. 2025 došlo v rámci organizačních změn ke snížení počtu celních úřadů z 15 na 6. Tato změna se promítla také do struktury vykazování kontrolní činnosti v oblasti HH (Celní správa ČR, 2026).

1.2 Regulace provozování hazardních her na obecní úrovni

Pravomoc obcí regulovat či zakázat provozování hazardních her (HH) na svém území je dlouhodobě zakotveným prvkem české regulace hazardních her. Podle zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách (ZHH), mohou obce prostřednictvím obecně závazné vyhlášky (OZV) zakázat či omezit provozování binga, technických her, živých her a turnajů malého rozsahu (§ 12 ZHH). OZV mohou regulovat čas, místo i druh povolené hry. Při výkonu této pravomoci jsou obce vázány principem proporcionality, principem nediskriminace a požadavkem, aby míra omezení nenarušovala hospodářskou soutěž více, než je nezbytné k dosažení sledovaného cíle.

S účinností od r. 2022 byla zrušena povinnost obcí zasílat OZV regulující hazardní hraní Ministerstvu financí (MF). Obecní vyhlášky jsou evidovány ve *Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů*, kterou spravuje Ministerstvo vnitra na stránkách sbirkapp.gov.cz.

1.2.1 Aktuální stav evidence OZV

K polovině března 2026 bylo ve Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků evidováno celkem 708 platných OZV regulujících hazardní hraní (Ministerstvo financí, 2026b).

Akademický výzkum vývoje obecní regulace na celorepublikové úrovni evidoval k r. 2023 celkem 394 OZV obcí regulujících nebo zakazujících provozování HH (Frajer a kol., 2024). Rozdíl proti údaji o 708 OZV z března 2026 zčásti odráží odlišnou datovou základnu (autoři článku pracovali s daty MF) a zčásti reflektuje nárůst počtu evidovaných OZV po přechodu evidence do sbírky právních předpisů.

1.2.2 Adaptační efekty obecní regulace

Empirické studie posledních let dokumentují, že efektivita obecní regulace HH je modulována dvěma adaptačními jevy – prostorovou substitucí a kanálovou substitucí.

- Analýza rozmístění obcí s kasinem v ČR mezi roky 2017 a 2023 (Frajer a kol., 2024) ukázala, že restriktivní OZV velkých měst a tradičně kasinových oblastí vedou k částečné migraci provozoven do menších obcí na periferii velkých sídel nebo podél dopravních tahů. Mezi r. 2017 a 2023 poklesl počet obcí s povolením k provozování živé hry v kasinech v ČR ze 154 na 147 a populace žijící v těchto obcích z 45,5 % na 38,9 %, prostorová koncentrace však zůstala stabilně vysoká (Giniho koeficient 0,80 v r. 2023; 0,82 v r. 2017). Klesající trend byl statisticky významný v Karlovarském kraji (zánik historického clusteru obcí s kasinem), v Pardubickém kraji a v Kraji Vysočina. Mezi obcemi do 2 tis. obyvatel naopak došlo k nárůstu z 22 na 32 obcí s kasinem. Sledovaný jev autoři interpretují jako adaptační migraci provozovatelů na restriktivní obecní regulaci.
- Reprezentativní šetření mezi pravidelnými hráči HH v ČR na vzorku 1 503 respondentů zjistilo, že po uzavření kamenné provozovny technických her přechází 60,9 % hráčů her typu automaty do online prostředí. Pouze třetina pokračuje v hraní v jiné kamenné provozovně a 5,5 % hraní zcela ukončí. U loterií dominuje substituce v rámci kamenných provozoven (68,8 %). Kanálovou substituci, k níž obecní regulace nedosahuje, je nutno zohlednit při hodnocení efektivity obecních zákazů (Kovařík a kol., 2025a).

Pro výklad dopadů obecní regulace je dále relevantní zjištění, že každodenní setkávání s provozovnami HH, např. během dojíždění do práce nebo školy, je silnějším prediktorem účasti na hazardním hraní i problémového hraní než pouhá přítomnost provozovny v obci bydliště (Kovařík a kol., 2025b). U respondentů s každodenním kontaktem s kasiny byla prevalence problémového hraní (*PGSI*) 12,0 % oproti 4,4 % u osob bez takového kontaktu. Ukazuje se tak, že územně omezená obecní regulace má limity v případech, kdy hráč hazardní provozovny pravidelně potkává mimo obec svého bydliště.

2

Kapitola 2:
Politika a strategie v oblasti hazardního hraní

Česká politika v oblasti závislostí integrovala od roku 2014 do drogové politiky témata alkoholu a hazardního hraní, od r. 2016 téma tabáku a nikotinu a od r. 2019 témata digitálních závislostí a psychoaktivních léků. Současná politika v oblasti závislostí je postavená na čtyřech základních strategických oblastech.

Těmito čtyřmi základními strategickými oblastmi jsou:

- Prevence – aktivity zaměřené na předcházení návykového chování a rozvoje závislosti, popř. oddálení prvních zkušeností do vyššího věku.
- Minimalizace rizik a škod – aktivity vedoucí ke snižování zdravotních, sociálních, ekonomických a nehmotných škod a dalších dopadů užívání legálních i nelegálních návykových látek, hazardního hraní a dalšího závislostního chování.
- Léčba a resocializace – aktivity směřující ke zlepšení zdraví, sociálního stavu, celkové kvality života a podpoře úzdravy a sociální (re)integrace osob se závislostním chováním.
- Regulace trhu a snižování nabídky – soubor zákonných opatření a aktivit vymáhání práva k potlačování či usměrňování nabídky produktů se závislostním potenciálem.

2.1 Institucionální rámec politiky v oblasti závislostí

2.1.1 Koordinace politiky v oblasti závislostí

Realizaci a koordinaci politiky v oblasti závislostí na národní i místní úrovni upravuje zákon č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek (ZOZNL).

Odpovědnost za tvorbu a naplňování politiky ČR v oblasti závislostí nese vláda. Za tímto účelem je vládou zřizována funkce národního koordinátora pro protidrogovou politiku. Koordinačním

a poradním orgánem vlády v otázkách závislostí je Rada vlády pro koordinaci politiky v oblasti závislostí (Rada, příp. RVKPZ).

Problematika hazardního hraní je rovněž součástí krajských a obecních politik v oblasti závislostí. Strategické dokumenty krajů pro oblast závislostí zahrnují problematiku HH ve všech krajích s výjimkou Středočeského.

2.1.2 Národní strategie politiky v oblasti závislostí

Politika v oblasti hazardního hraní je součástí politiky v oblasti závislostí, která od r. 2014 integruje témata legálních a nelegálních návykových látek a nelátkových závislostí. Hlavním strategickým dokumentem politiky v oblasti závislostí je *Národní strategie prevence a snižování škod spojených se závislostním chováním 2019–2027* (Národní strategie 2019–2027), která byla schválena vládou v květnu 2019.[8] Na strategii navazují akční plány integrující všechna závislostní témata a pokrývající obvykle tříleté období.

2.1.3 Akční plány

Dne 5. 4. 2023 byl usnesením vlády č. 230 schválen *Akční plán politiky v oblasti závislostí 2023–2025*.[9] K prioritním oblastem akčního plánu na aktuální tříleté období patřila:

- prevence a léčba závislostí,
- regulovaný trh s návykovými látkami,
- efektivní výběr daní zohledňující rizikovost produktů se závislostním potenciálem,
- prosazování principů vyvážené politiky v oblasti závislostí navazující na priority předsednictví ČR v Radě EU,
- minimalizace dopadů krize na Ukrajině na situaci v oblasti závislostí v ČR.

Problematika hazardního hraní, resp. jeho regulace se ve větší míře promítala především do prvních tří prioritních témat akčního plánu.

V oblasti prevence a léčby závislostí bylo cílem:

- adekvátně zajistit síť adiktologických služeb a intervencí zejména pro osoby v riziku závislosti, tedy i pro osoby v riziku vzniku a rozvoje problémů v souvislosti s hazardním hraním;
- prostřednictvím financování preventivně-léčebných opatření a opatření ke snižování škod z výnosu spotřební daně (resp. daně z hazardních her) snížit dopady problémového hraní na jednotlivce i společnost.

V oblasti regulace hazardního hraní (HH) bylo cílem:

- nastavit ekonomickou a marketingovou regulaci jednotlivých produktů se závislostním potenciálem tak, aby reflektovala míru jejich škodlivosti a rizikovosti pro společnost –

[8] http://www.vlada.cz/cz/ppov/protidrogova-politika/strategie-a-plany/narodni-strategie-prevence-a-snizovani-skod-spojenych-se-zavislostnim-chovanim-2019_2027-173695/ [2026-07-09]
[9] https://vlada.gov.cz/cz/ppov/zavislosti/strategie-a-plany/akcni-plan-politiky-v-oblasti-zavislosti-2023_2025-204260/ [2026-07-09]

regulace v oblasti HH by tedy měla zohledňovat rizikovost jednotlivých typů HH, včetně zohlednění prostředí, ve kterém jsou hry provozovány (land-based vs. online);
- zanalyzovat a revidovat legislativní rámec s cílem zpřísnění regulace reklamy, marketingu a sponzoringu;
- efektivním vymáháním práva omezit dostupnost produktů se závislostním potenciálem, tedy i hazardních her, a to především nelegálních kamenných provozoven, a omezit nelegální nabídku HH online.

2.1.4 Vyhodnocení akčního plánu 2023–2025

V r. 2026 bylo zpracováno vyhodnocení plnění *Akčního plánu politiky v oblasti závislostí 2023–2025* v podobě souhrnné zprávy o jeho plnění.[10] V rámci hodnocení plnění aktivit akčního plánu vznikla řada podkladových analýz, z nichž se několik přímo dotýká problematiky hazardního hraní:

- V rámci prioritního tématu regulovaného trhu byla zpracována analýza *Snížení expozice veřejnosti reklamě na hazardní hry*. Analýza zhodnotila stávající právní úpravu, praxi jejího vymáhání a navrhla možnosti zpřísnění pravidel s důrazem na ochranu zranitelných skupin obyvatelstva před nadměrnou expozicí reklamě na hazardní hry.
- Ve spolupráci s dozorovými orgány a dalšími aktéry byl v l. 2024–2025 zpracován dokument *Nelegální trh s legálními návykovými látkami a hazardním hraním*, který shrnuje a aktualizuje odhady velikosti nelegálního trhu (v land-based prostředí přibližně 2 %, v online prostředí podle různých odhadů od méně než 5 % až po 20–30 %) a navrhuje opatření k jeho omezení.
- Na základě dat shromážděných od kontrolních orgánů (Česká obchodní inspekce, Státní zemědělská a potravinářská inspekce, Celní správa ČR, Policie ČR) byla zpracována *Analýza kontrol prodejců legálních návykových látek a provozovatelů hazardních her*, která obsahuje konkrétní návrhy opatření ke zvýšení efektivity kontrolní činnosti a účinnějšímu vymáhání práva.

Uvedené analýzy byly v lednu 2026 předloženy k projednání Radě vlády pro koordinaci politiky v oblasti závislostí a podrobeny odborné a politické diskusi.

V rámci přípravy novely zákona o dani z hazardních her byl již v r. 2023 předložen návrh zdanění podle rizikovosti jednotlivých her a způsobu jejich provozování (tzv. semafor). Tento návrh však nebyl přijat, namísto toho platí od 1. 1. 2024 dvě sazby daně z hazardních her – 30 % pro kurzové sázky, totalizátorové hry, bingo, živou hru, tombolu a turnaj malého rozsahu a 35 % pro loterie a technické hry.

2.2 Systémový rámec adiktologických služeb

Adiktologické služby jsou zdravotní, sociální či jiné služby poskytované s cílem zlepšení zdravotního nebo sociálního stavu klienta, jejichž hlavní cílovou skupinou jsou osoby se závislostním chováním

[10] https://vlada.gov.cz/cz/ppov/zavislosti/strategie-a-plany/souhrnna-zprava-o-plneni-akcniho-planu-politiky-v-oblasti-zavislosti-2023_2025-226367/ [2026-07-09]

nebo osoby blízké, tj. jsou to služby specializované na prevenci, poradenství, léčbu a následnou péči. Adiktologické služby jsou zakotveny v různých oborech a resortních (legislativních) rámcích.[11]

Základním dokumentem určujícím východiska a směřování adiktologických služeb v České republice je *Koncepce rozvoje adiktologických služeb*. Koncepce definuje 6 základních typů služeb, které odpovídají různým fázím rozvoje závislosti:

- adiktologické preventivní služby,
- adiktologické služby minimalizace rizik,
- adiktologické služby ambulantní léčby a poradenství,
- adiktologické služby krátkodobé stabilizace,
- adiktologické služby rezidenční léčby,
- adiktologické služby následné péče.

Koncepce dále určuje základní principy tvorby sítě adiktologických služeb a systému jejího financování s cílem dalšího rozvoje a zkvalitňování (Sekretariát Rady vlády pro koordinaci protidrogové politiky a kol., 2021).

2.2.1 Kvalita adiktologických služeb

K zajištění minimálních standardů kvality slouží od r. 2006 systém certifikace odborné způsobilosti adiktologických služeb (certifikační systém Úřadu vlády ČR/RVKPZ).[12] Certifikace jsou procesem odborného posouzení a formálního uznání, že služba odpovídá stanoveným odborným kritériím způsobilosti pro poskytování péče, které jsou definované *Standardy odborné způsobilosti adiktologických služeb*. Po pozastavení v r. 2020 byl proces certifikací v září 2024 obnoven. V přechodném období byla prodloužena platnost certifikátů odborné způsobilosti, jestliže neproběhne místní šetření dříve. K červnu 2026 mělo certifikaci RVKPZ celkem 231 adiktologických služeb – tabulka 2-1.

Od r. 2021 jsou součástí certifikačního systému Úřadu vlády ČR/RVKPZ také adiktologické preventivní služby. V l. 2006–2019 fungoval i samostatný certifikační systém MŠMT, tj. systém ověřování kvality programů primární prevence rizikového chování, včetně adiktologické prevence, realizovaných ve školství externími subjekty.[13] V r. 2019 evidoval Národní ústav pro vzdělávání (NÚV)[14] celkem 80 certifikovaných adiktologických preventivních programů.[15]

[11] Služby minimalizace rizik mají převážně registraci sociální služby a jsou provozovány NNO. Služby ambulantní léčby a poradenství služby a služby rezidenční léčby jsou provozovány jak sociálními, tak zdravotními službami. Služby následné péče jsou především sociálními službami, ale programy následné péče nabízejí standardně také např. psychiatrické nemocnice. Preventivní služby jsou typicky ukotveny v systému resortu školství.

[12] usnesení vlády č. 300 ze dne 16. 3. 2005

[13] Od května 2019 je proces certifikace z důvodu jeho nedostatečného systémového zakotvení pozastaven. https://www.nuv.cz/t/pracoviste-pro-certifikace [2026-07-04]

[14] Národní ústav pro vzdělávání (NÚV) byl sloučen s Národním institutem pro další vzdělávání a k 1. 1. 2020 vznikl Národní pedagogický institut (NPI).

[15] https://www.nuv.cz/modules/catalog/index.php?h=product&a=index&id_catalog=15 [2026-07-04]

tabulka 2-1: Přehled certifikovaných adiktologických služeb v l. 2016–2026

Typ služeb	2016	2017	2018	2019	2020–2023	2024	2025	2026
Preventivní služby	–	–	–	–	–	0	3	10
Minimalizace rizik	103	105	104	106	106	105	104	105
Ambulantní léčba a poradenství	41	47	50	59	59	59	69	73
Krátkodobá stabilizace	3	3	3	3	4	3	3	3
Rezidenční léčba	16	16	16	17	17	17	17	16
Následná péče	19	18	19	19	20	20	24	24
Celkem	**182**	**189**	**192**	**204**	**206**	**204**	**220**	**231**

- Pozn.: V r. 2020 byl proces certifikací dočasně pozastaven, obnoven byl v září 2024. V jednotlivých letech k 30. 6. 2016, 24. 7. 2017, 28. 8. 2018, 15. 8. 2019, 27. 7. 2020, 16. 10. 2024, 24. 6. 2025 a 24. 6. 2026. Typologie služeb vychází ze Standardů odborné způsobilosti adiktologických služeb, které jsou v platnosti od r. 2021. Certifikované služby včetně certifikátů s prodlouženou platností, tj. vydaných před obnovením procesu certifikací.
- *Zdroj: Sekretariát Rady vlády pro koordinaci politiky v oblasti závislostí (2025)*

2.2.2 Dostupnost adiktologických služeb

V ČR je přibližně 300–350 adiktologických služeb různých typů:

- 55–60 nízkoprahových kontaktních center a 50–60 terénních programů,
- 100–120 ambulantních léčebných programů (z toho 35 zaměřených na děti a dospívající),
- 10–15 detoxifikačních jednotek,
- 20–25 oddělení lůžkové zdravotní péče,
- 15–20 terapeutických komunit,
- 45–55 ambulantních programů následné péče (z nich 20–25 s chráněným bydlením).

Odhadem 80 adiktologických preventivních programů působí v oblasti školství. Dále je v ČR 5 pobytových školských zařízení pro děti a mládež ohrožené závislostí a 5–7 domovů se zvláštním režimem pro osoby závislé na návykových látkách.

V pravidelných tříletých intervalech realizuje NMS *Sčítání adiktologických služeb* zaměřené na mapování služeb poskytujících péči lidem užívajícím návykové látky a s dalším závislostním chováním. V r. 2023 šlo již o 5. vlnu studie (Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a ppm factum research, 2024).

Ve studii bylo identifikováno celkem 304 adiktologických služeb, které poskytovaly v daném roce celkem 383 programů. Nejvíce byly zastoupeny služby ambulantní léčby (141 programů), které zahrnují programy ambulantní péče pro děti a dospívající, ambulantní péče pro dospělé a léčby opioidními agonisty, dále služby minimalizace rizik (108 programů), které zahrnují nízkoprahová kontaktní centra a terénní programy, programy následné péče (63 programů), část z nich poskytuje také chráněné bydlení, programy rezidenční léčby (39 programů) a programy krátkodobé stabilizace (detoxifikace) (celkem 17 programů).

Celkem 268 služeb uvedlo, že poskytuje intervence uživatelům nelegálních drog (88 %), 228 polyvalentním uživatelům návykových látek (75 %) a 216 uživatelům alkoholu (71 %). Celkem 156 služeb pracuje s hráči hazardních her (51 %) – graf 2-1. Zařízení deklarující hráče hazardních her jako hlavní cílovou skupinu poskytují zejména ambulantní adiktologickou léčbu a poradenství. Orientační diagnostiku nelátkových závislostí poskytuje celkem 96 služeb, zatímco komplexní

diagnostiku 58 služeb. Právní poradenství je dostupné v 35 službách a podporu při řešení zadluženosti poskytuje 64 služeb.

graf 2-1: Adiktologické služby podle cílových skupin – Sčítání adiktologických služeb 2023

Pozn.: Jedna služba může poskytovat intervence více cílovým skupinám.

Zdroj: Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a ppm factum research (2024)

2.3 Financování politiky v oblasti závislostí

Národní politika v oblasti závislostí je financována ze tří úrovní: z centrální úrovně (státní rozpočet), z regionální (krajské rozpočty) a místní úrovně (obecní rozpočty). Rozpočtové výdaje na programy protidrogové politiky, které jsou plánované a identifikovatelné, se označují jako účelově určené výdaje. Další přímé či nepřímé náklady spojené s užíváním návykových látek, označované také jako společenské náklady, se neodhadují pravidelně každý rok.

Výdaje spojené s politikou v oblasti hazardního hraní nelze samostatně vyčíslit. Souhrnné výdaje na politiku v oblasti závislostí za rok 2024 jsou dostupné ve *Zprávě o nelegálních drogách v České republice 2025* (Chomynová a kol., 2026).

3

Kapitola 3:
Trh s hazardními hrami

Nabídka hazardního hraní v České republice zůstává dlouhodobě vysoká, ačkoli trendem posledních let je postupný pokles počtu land-based provozoven a výrazný nárůst hazardních her provozovaných online. Celkový objem trhu setrvale roste, meziročně dochází k růstu objemu vsazených prostředků, výtěžku (GGR) i výběru daně z hazardních her. Podíl výběru daně z online hazardních her převyšuje podíl výběru z her poskytovaných land-based.

Změny zákona o hazardních hrách a zákona o dani z hazardních her účinné od 1. 1. 2024 (konsolidační balíček) ovlivňují dynamiku trhu i nadále. Změna rozpočtového určení daní spolu s dalšími regulatorními úpravami posiluje dlouhodobý trend klesajícího počtu land-based provozoven, zatímco online hra dále expanduje – jak co do počtu provozovatelů, tak co do objemu vsazených prostředků a výtěžku.

3.1 Nabídka hazardního hraní

K 1. 5. 2026 mělo povolení k provozování hazardních her v ČR celkem 48 společností, z nich 2 měly sídlo v jiné zemi než v ČR (Slovensko, Malta). Celkový počet provozovatelů se mírně snižuje (54 ke konci r. 2023, 49 ke konci r. 2024, 48 ke konci r. 2025). Největší počet provozovatelů má povolení k provozování land-based technických her a land-based živých her. V posledních letech roste počet společností s povolením k provozování online TH, online loterií a online živých her. Výrazný je zejména nárůst u online živých her v průběhu r. 2025 (ze 7 na 19 společností), který souvisí s legalizací online přenosu živé hry od r. 2024 – tabulka 3-1.

tabulka 3-1: Počet společností s povolením k provozování hazardních her podle typu v l. 2017–2026

Typ povolené hry	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Loterie	9	9	9	8	6	8	7	8	10	11
› land-based	9	8	7	8	6	6	5	5	5	5
› online	2	3	3	3	3	5	5	7	9	10
Kurzové sázky	14	11	10	8	8	9	9	10	10	11
› land-based	13	7	5	6	6	4	4	4	4	4
› online	11	9	8	6	6	8	8	10	10	11
Technické hry	40	45	46	44	41	47	51	48	47	48
› land-based	36	41	42	39	36	37	38	32	30	30
› online	7	7	6	8	13	18	25	27	27	28
Živé hry	39	37	37	36	34	38	39	37	41	41
› land-based	37	35	35	33	30	33	33	31	27	27
› online	3	4	4	5	6	7	7	7	19	19
Bingo	1	1	0	1	1	0	0	1	1	1
› land-based	1	1	0	1	1	0	0	0	0	0
› online	0	0	0	0	0	0	0	1	1	1

× Pozn.: Údaje za l. 2017–2025 odpovídají stavu ke konci roku. Údaj za r. 2026 je k 1. 5. 2026. Hodnoty v řádcích u typu hry uvádí počet unikátních společností. Součty počtu provozovatelů land-based a online her mohou být vyšší, protože jedna společnost může mít povolení pro provozování land-based i online formy hry. Totalizátorové hry nemá povoleny žádný provozovatel (l. 2017–2026).

× *Zdroj: Chomynová a kol. (2024), Ministerstvo financí ČR (2025), Ministerstvo financí (2026b)*

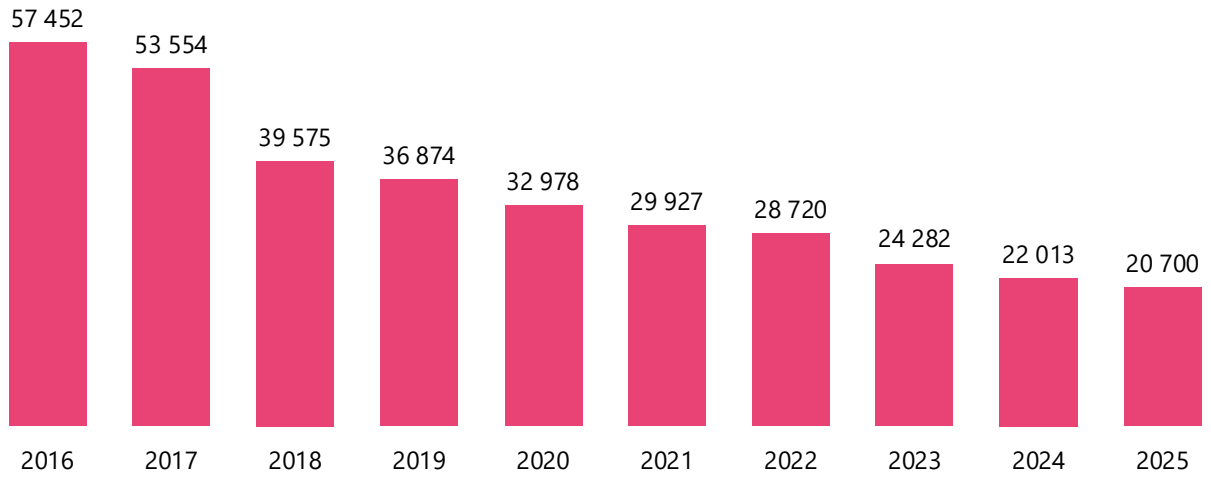
3.1.1 Technické hry

Technické hry (TH) jsou hazardní hry provozované prostřednictvím technického zařízení, obsluhované hráčem samotným. Patří sem hry dříve označované jako videoloterijní terminály (VLT), centrální loterijní systémy (CLS), elektromechanická ruleta (EMR) či elektromechanické kostky, které se hrají v herně či kasinu.

Ke konci r. 2025 bylo v ČR povoleno 20,7 tis. technických her, jejich počet dlouhodobě klesá (od r. 2011, kdy bylo v ČR více než 100 tis. povolených TH, je trend setrvale klesající) – graf 3-1. K 6. 4. 2026 evidovalo MF 19,3 tis. povolených TH na celém území ČR.

Nejvyšší počet TH v přepočtu na 1 tis. obyvatel mají dlouhodobě Karlovarský a Plzeňský kraj. Naopak hlavní město Praha nemá k 6. 4. 2026 evidovánu žádnou povolenou TH (vyplývá z OZV zakazující TH na celém území města). K 1. 1. 2024 přitom bylo v Praze evidováno ještě téměř tisíc TH. Praha není v tomto ohledu výjimkou – žádnou povolenou TH neevidovalo k 6. 4. 2026 celkem 11 z 26 statutárních měst (vedle Prahy také Brno, Ostrava, Ústí nad Labem, České Budějovice, Havířov, Frýdek-Místek, Jihlava, Děčín, Jablonec nad Nisou a Chomutov); v Praze, Brně a Ostravě zůstává povolena pouze živá hra, ve zbývajících osmi městech není evidována žádná povolená hazardní hra. Celkový počet povolených TH se mezi 1. 1. 2024 a 6. 4. 2026 snížil o 20 % – tabulka 3-2.

graf 3-1: Počet povolených TH v l. 2016–2025



Pozn.: Údaje jsou z prosince daného roku, resp. k začátku roku následujícího.

Zdroj: Chomynová a kol. (2024), Ministerstvo financí ČR (2025), Ministerstvo financí (2026b)

tabulka 3-2: Počet povolených technických her k 6. 4. 2026, podle krajů

Kraj	Počet TH k 1. 1. 2024	Počet TH k 6. 4. 2026	Podíl (%) k 6. 4. 2026	TH na 1 tis. obyv. k 6. 4. 2026
Hlavní město Praha	998	0	0,0	0,0
Středočeský	3 247	3 104	16,1	2,1
Jihočeský	2 020	2 046	10,6	3,1
Plzeňský	3 085	2 332	12,1	3,8
Karlovarský	1 694	1 624	8,4	5,7
Ústecký	2 777	2 029	10,5	2,5
Liberecký	1 174	893	4,6	2,0
Královéhradecký	1 000	715	3,7	1,3
Pardubický	835	615	3,2	1,2
Vysočina	492	361	1,9	0,7
Jihomoravský	3 228	2 948	15,3	2,3
Olomoucký	1 525	1 041	5,4	1,6
Zlínský	1 025	700	3,6	1,2
Moravskoslezský	1 182	911	4,7	0,8
Celkem	**24 282**	**19 319**	**100,0**	**–**

Pozn.: Stav k 6. 4. 2026. Přepočet na obyvatele počítá s populací k 1. 1. 2025.

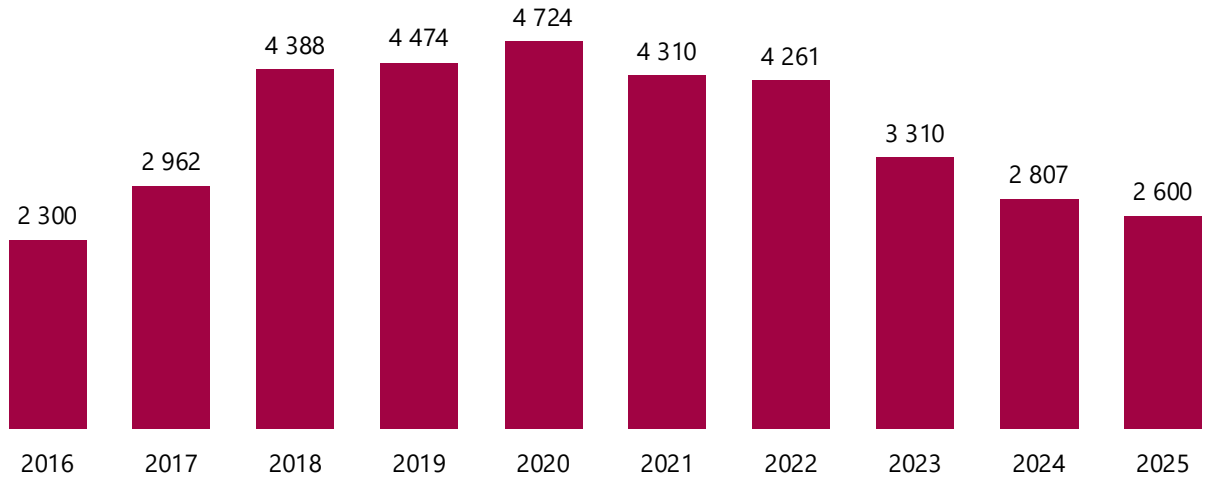
Zdroj: Ministerstvo financí (2026b)

3.1.2 Živé hry

Živé hry (ŽH) jsou hazardní hry provozované proti živému krupiérovi, typicky v prostředí kasin (karetní hry, ruleta, kostky). Od r. 2024 lze živou hru provozovat také prostřednictvím online přenosu hry proti živému krupiérovi (tzv. *live dealer game*).

K 22. 12. 2025 bylo povoleno 2,6 tis. živých her, což představuje mírný pokles oproti r. 2024 – graf 3-2. K 6. 4. 2026 evidovalo MF 2,5 tis. povolených ŽH. Nejvyšší koncentrace je v Plzeňském kraji a v Praze – tabulka 3-3.

graf 3-2: Počet povolených živých her v l. 2016–2025



Pozn.: Údaje jsou z prosince daného roku, resp. k začátku roku následujícího.

Zdroj: Chomynová a kol. (2024), Ministerstvo financí ČR (2025), Ministerstvo financí (2026b)

tabulka 3-3: Počet povolených živých her k 6. 4. 2026, podle krajů

Kraj	Počet ŽH	Podíl (%)	ŽH na 1 tis. obyv.
Hlavní město Praha	337	13,5	0,24
Středočeský	250	10,0	0,17
Jihočeský	263	10,5	0,40
Plzeňský	410	16,4	0,67
Karlovarský	166	6,6	0,58
Ústecký	216	8,6	0,27
Liberecký	72	2,9	0,16
Královéhradecký	80	3,2	0,14
Pardubický	72	2,9	0,14
Vysočina	15	0,6	0,03
Jihomoravský	277	11,1	0,22
Olomoucký	176	7,0	0,28
Zlínský	67	2,7	0,11
Moravskoslezský	100	4,0	0,08
Celkem	**2 501**	**100,0**	**–**

Pozn.: Stav k 6. 4. 2026.

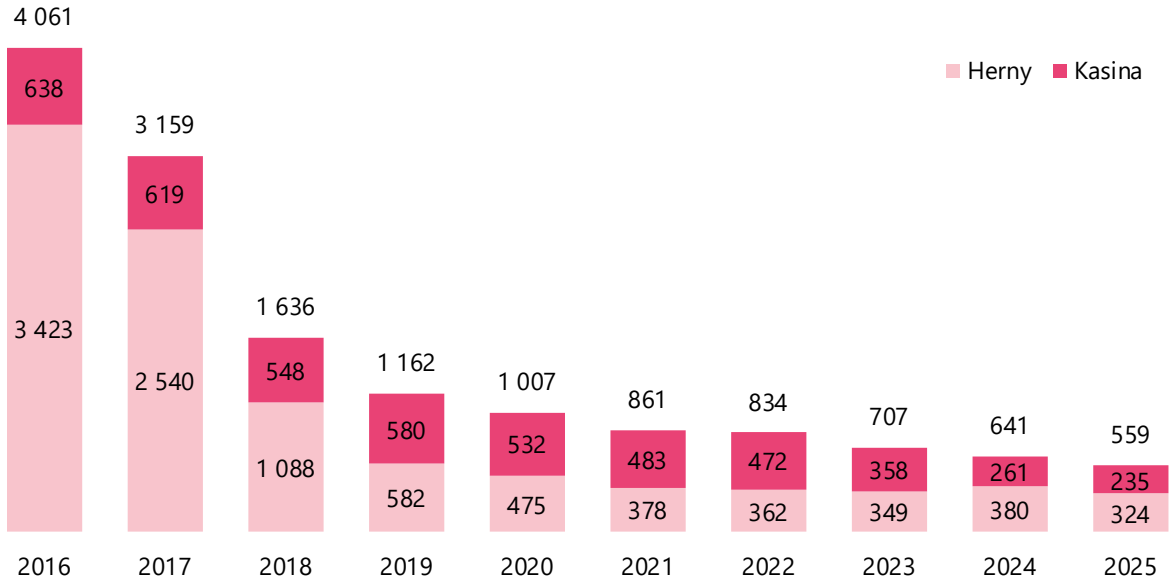
Zdroj: Ministerstvo financí (2026b)

3.1.3 Provozovny s technickými a živými hrami

Provozoven s technickými a živými hrami (heren a kasin) dlouhodobě ubývá. Koncem r. 2025 jich bylo evidováno celkem 559, přičemž 58 % nabízí pouze technickou hru a 40 % nabízí kombinaci živé a technické hry – graf 3-3.

Podle aktuálního přehledu MF (k 6. 4. 2026) je evidováno 512 unikátních adres s povolenou TH nebo ŽH. Z toho je 498 provozoven s TH, 218 s živou hrou, přičemž 204 provozoven nabízí oba typy her. Pouze živou hru (typicky kasina bez TH) nabízí tedy 14 provozoven a pouze technickou hru (typicky herny) 294 provozoven.

graf 3-3: Počet provozoven s TH a/nebo ŽH v l. 2016–2025



Pozn.: Údaje do r. 2017 nezahrnují provozovny, které měly pouze povolení na VHP od obce. V r. 2018 již takové provozovny neexistovaly a údaje od r. 2018 zahrnují všechny provozovny s TH a/nebo ŽH.

Zdroj: Chomynová a kol. (2024), Ministerstvo financí ČR (2025), Ministerstvo financí (2026b)

Z hlediska počtu povolených pozic TH a ŽH dominují trhu Paradise Casino Admiral, Victoria-Tip a NET and GAMES. Většinu provozovaných pozic TH a ŽH ovládá v ČR celkem 10 provozovatelů – tabulka 3-4.

tabulka 3-4: Největší provozovatelé hazardních her podle počtu pozic TH a ŽH, k 6. 4. 2026

Provozovatel	TH	ŽH	Celkem
Paradise Casino Admiral, a. s.	3 205	329	3 534
Victoria-Tip, a. s.	2 278	240	2 518
NET and GAMES, a. s.	1 649	167	1 816
BONVER WIN, a. s.	1 368	100	1 468
CEC Praha, a. s.	1 243	101	1 344
GELP, s. r. o.	1 156	178	1 334
King's Entertainment, a. s.	614	460	1 074
AUTO GAMES, a. s.	1 026	0	1 026
Palasino Group, a. s.	738	67	805
69GAMES, a. s.	463	213	676

Zdroj: Ministerstvo financí ČR (2026)

3.1.4 Vývoj obcí s kasinem a prostorové vzorce dostupnosti

Podle nedávné studie (Frajer a kol., 2024) poklesl mezi r. 2017 a 2023 počet obcí s povolením k provozování živé hry v kasinech ze 154 na 147 (ze 2,5 % na 2,3 % všech obcí ČR), přičemž populace žijící v těchto obcích se snížila ze 45,5 % na 38,9 %. Celkový počet kasin v ČR k začátku r. 2023 dosáhl 472 (Chomynová a kol., 2023). Klesající trend v počtu obcí s kasinem byl statisticky významný v Karlovarském kraji (zánik historického clusteru obcí s kasinem na česko-německém pomezí), Pardubickém kraji a v Kraji Vysočina. U menších obcích do 2 tis. obyvatel naopak došlo k nárůstu z 22 na 32 obcí s kasinem, převážně podél dopravních tahů nebo na periferii velkých sídel s restriktivní OZV. Prostorová koncentrace zůstala stabilně vysoká (Giniho koeficient 0,80 v r. 2023; 0,82 v r. 2017).

Strukturním jevem jsou tzv. kvazi kasina, tj. provozovny, které formálně získaly licenci kasina splněním minimálních podmínek ZHH (30 herních pozic technických her a 3 stoly živé hry provozované trvale), aniž jejich provozní charakter zásadně vybočil z původního formátu herny. Tento jev souvisí s rozlišením mezi hernou a kasinem, které zavedl ZHH s účinností od 1. 1. 2017, a v l. 2017–2023 vedl ke skutečnosti, že počet obcí s kasinem mírně klesal, zatímco počet kasin v rámci těchto obcí rostl. Nejde přitom o nový fenomén – podle Celní správy se počet kvazi kasin v posledních letech v důsledku kontrolní činnosti a navazujícího správního trestání snižuje, souběžně s celkovým poklesem počtu herních prostorů. Postup CS potvrdila i judikatura (např. rozsudek NSS ze dne 4. 11. 2025, č. j. 1 As 158/2025-54, či usnesení ÚS sp. zn. II. ÚS 3824/25).

Z hlediska dostupnosti je český hazardní trh řazen mezi nasycené trhy. Nasyceným trhem se rozumí trh, na němž je nabídka geograficky dostupná pro převažující část populace v krátké dojezdové vzdálenosti. Síťová analýza dojezdové vzdálenosti k provozovnám HH ukázala, že 99 % populace ČR žije v okruhu 30 minut jízdy autem od nejbližšího kasina a přibližně 60 % populace do 8 minut (Frajer a kol., 2024). V kraji Olomouckém je průměrná dojezdová doba k loterijnímu prodejnímu místu přibližně 2 minuty, k sázkové kanceláři 4 minuty, k herně 10 minut a ke kasinu 15 minut (Fiedor a kol., 2025b).

Prostorové rozložení jednotlivých forem HH v obcích shrnuje tabulka 3-5. Nejrozšířenější jsou prodejní místa loterií, dostupná ve 41,7 % obcí ČR, následují sázkové kanceláře (8,5 % obcí), zatímco herny (2,9 %) a kasina (2,2 %) jsou soustředěny do zlomku obcí. Nadprůměrně saturované jsou kraje Moravskoslezský (loterie v 64,0 % obcí, sázkové kanceláře v 19,0 %) a Karlovarský (kasina v 6,0 % obcí, tj. téměř 3krát více než celostátní průměr), nejnižší dostupnost napříč všemi formami vykazuje Kraj Vysočina. Rozdíl mezi oběma skupinami forem souvisí také s rozsahem obecní regulace – obecně závaznou vyhláškou lze regulovat pouze bingo, technické hry, živé hry a turnaje malého rozsahu, zatímco prodej loterií ani provoz sázkových kanceláří obce omezit nemohou – blíže viz kapitolu Regulace provozování hazardních her na obecní úrovni (s. 22).

tabulka 3-5: Podíl obcí s vybranými formami hazardních her podle krajů ČR (% obcí v kraji), r. 2023

Kraj	Loterie (%)	Sázkové kanceláře (%)	Herny (%)	Kasina (%)	Počet obcí
Hlavní město Praha	–	–	–	–	1
Středočeský	38,4	7,3	3,3	2,0	1 144
Jihočeský	30,0	6,6	2,2	2,2	624
Plzeňský	43,3	5,8	2,6	2,0	501
Karlovarský	61,9	16,4	8,2	6,0	134
Ústecký	48,0	12,4	4,2	4,8	354
Liberecký	47,9	9,3	5,6	2,3	215
Královéhradecký	35,9	4,7	3,6	1,1	448
Pardubický	40,1	4,2	1,6	0,4	451
Vysočina	27,6	3,3	1,0	0,9	704
Jihomoravský	49,3	10,5	2,2	3,1	673
Olomoucký	47,0	13,9	3,0	1,7	402
Zlínský	52,1	15,0	3,3	3,3	307
Moravskoslezský	64,0	19,0	3,3	4,0	300
Celkem	**41,7**	**8,5**	**2,9**	**2,2**	**6 258**

Pozn.: Sloupce vyjadřují podíl obcí v kraji, na jejichž území je dostupná daná forma provozování HH (prodejní místo loterií, sázkové kanceláře, herny, kasina). Praha je z hlediska obecního zřízení jedinou obcí v rámci kraje. Do celkového počtu obcí je zahrnuta, podíl obcí v kraji pro ně však není interpretovatelný.

Zdroj: Fiedor a kol. (2025b), Gröger (2024)

3.1.5 Kurzové sázky

Kurzové sázky se z velké části přesunuly do online prostředí, i když k únoru 2026 stále fungovalo 1 756 kamenných sázkových kanceláří – tabulka 3-6. Provozovat kurzové sázky bylo k 1. 5. 2026 oprávněno 11 společností online a 4 společnosti land-based.

tabulka 3-6: Největší provozovatelé sázkových kanceláří, k 20. 2. 2026

Provozovatel	Počet sázkových kanceláří
EVONA ELECTRONIC, spol. s r. o.	627
FORTUNA GAME, a. s.	506
Tipsport.net, a. s.	467
CHANCE, a. s.	156
Celkem	**1 756**

Zdroj: Ministerstvo financí ČR (2026)

3.1.6 Loterie

Loterie jsou dostupné téměř na 8 tisících prodejních místech, včetně trafik, poboček České pošty a obchodních řetězců. Provozovat loterie bylo k 1. 5. 2026 oprávněno 5 společností v land-based režimu a 10 společností online.

3.1.7 Online hazardní hry

Online hazardní hry jsou v posledních letech nejvýrazněji rostoucím segmentem trhu. K 1. 5. 2026 mělo povolení provozovat hazardní hry online 28 společností pro technické hry, 19 společností pro živé hry, 11 společností pro kurzové sázky, 10 společností pro loterii a 1 společnost pro bingo.

Výtěžek (GGR) z online hazardních her v r. 2025 dosáhl 40,5 mld. Kč, což představuje 59,5 % celkového GGR (57,0 % v r. 2024). Pokud jde o objem vsazených prostředků, podíl online byl ještě

výraznější (73,0 % v r. 2025). Podrobnější informace jsou uvedeny v kapitole Ekonomické ukazatele (s. 45).

3.2 Reklama a marketing

V praxi je obecným trendem výrazné omezení venkovní reklamy a přesun aktivní propagace HH zejména na internet a sociální sítě.

Naplnění zákonných povinností v reklamní praxi je převážně formální. Varovná sdělení a informace o rizicích HH bývají na webových stránkách a v reklamních bannerech zobrazeny malým písmem, jsou hůře čitelná a snadno přehlédnutelná.

Provozovatelé HH, zejména provozovatelé online, dále nabízejí hráčům finanční bonusy. Nejčastější jsou tzv. uvítací bonusy (finanční obnos připsaný na uživatelské konto při jeho otevření), bonusy za věrnost a za přivedení nového hráče.

Vedle zákonné regulace existuje v ČR rovněž samoregulační rámec. *Kodex reklamy* Rady pro reklamu obsahuje od 1. 9. 2025 samostatnou kapitolu k reklamě na hazardní hry (ochrana nezletilých, pravidla pro influencer a affiliate marketing, odpovědnost zadavatele reklamy). Rozhodnutí arbitrážní komise Rady pro reklamu mají formu doporučení a nejsou právně vymahatelná.

3.2.1 Sponzoring sportu a sportovních přenosů

Společnosti nabízející kurzové sázení patří k největším a nejviditelnějším oficiálním partnerům české fotbalové i hokejové ligy a sponzorům národních týmů. Nejvyšší soutěže obou sportů nesou jména hazardních společností. Reklama na hazardní hry doprovází živé televizní přenosy, je rovněž součástí komerčních pauz a internetové propagace na portálech sportovních zpravodajství. Ke zviditelnění slouží i sponzoring konkrétních klubů (loga na dresech, mantinely, virtuální bannery).

3.2.2 Reklama během fotbalových přenosů (obsahová analýza)

První empirickou studií zaměřenou výhradně na reklamu na hazardní hry v českých sportovních přenosech je obsahová analýza vysílání nejvyšší fotbalové soutěže (Chance Ligy).[16] Studie pokryla 32 zápasů ze 4 ligových kol vysílaných na IPTV platformě Oneplay a evidovala veškerou reklamu spojenou s hazardními hrami v rámci přenosu (před zápasem, v živém vysílání, o poločase a po zápase) (Kovařík a kol., 2026a).

Autoři identifikovali 1 824 reklam na hazardní hry – tabulka 3-7. Souhrnná stopáž dosahovala 22 011 sekund (přibližně 6,1 hodiny reklamního obsahu). Jeden zápas obsahoval v průměru 57 reklam na HH v celkové délce 11,5 min. (rozsah 46 až 72 reklam, přičemž žádný zápas nebyl bez reklamy na HH). Reklamy pocházely od 8 různých provozovatelů HH, dominantním zadavatelem byly tři největší společnosti ze segmentu kurzových sázek.

Struktura reklam odpovídala cílení na obsah přenosu, nikoli rozložení výtěžku online segmentu – 85,0 % reklam propagovalo kurzové sázení (1 550 reklam, průměr 48 reklam na zápas), 10,7 %

[16] Studie probíhala v období srpna a září 2025.

online kasinové hry (196 reklam) a 4,3 % loterie (78 reklam). Nejvyšší podíl výtěžku online segmentu přitom tvoří internetové technické hry. Podle autorů studie provozovatelé cíleně propagují produkt s přímou relevancí ke sledovanému obsahu, čímž maximalizují účinnost reklamního sdělení. Ve více než čtvrtině reklam (27,0 %) vystupovala některá z celebrit, převažovali čeští sportovci napříč disciplínami.

tabulka 3-7: Distribuce reklam na hazardní hry během fotbalových přenosů Chance Ligy podle segmentu, 32 zápasů, srpen až září 2025

Segment vysílání	Počet reklam	Podíl (%)	Průměrná délka (s)
Živé vysílání	700	38,4	139
Poločas	452	24,8	205
Po zápase	383	21,0	181
Před zápasem	289	15,8	164
Celkem	**1 824**	**100,0**	–

Zdroj: Kovařík a kol. (2026a)

Frekvence reklam na HH v českých fotbalových přenosech řádově převyšuje hodnoty dokumentované v zahraničních studiích. Pro srovnání: mistrovství Evropy 2020 vykázalo 4,5 reklamy na zápas (Newall a kol., 2022), mistrovství světa v Kataru 2022 celkem 5,2 reklamy na zápas (Sharman a kol., 2024) a obecný průměr fotbalové ligy ve Velké Británii odpovídá 4 reklamám na zápas (McGrane a kol., 2025). Nejnižší hodnotu vykázalo mistrovství světa žen 2023 – pouze 0,6 reklamy na zápas (Piper a kol., 2025).

Česká hodnota 57 reklam na zápas tak představuje více než desetinásobnou expozici oproti referenčním zahraničním měřením. Rozdíl autoři přisuzují odlišnému regulatornímu prostředí. V ČR propagace provozovatelů HH téměř není omezena, zatímco ve Velké Británii se od r. 2019 uplatňuje dobrovolné omezení reklamy na sázení v okně od pěti minut před začátkem po pět minut po konci živého přenosu. I toto omezení má však prokázané limity, protože nepokrývá vysílání před zápasem a po něm (McGrane a kol., 2025).

3.2.3 Strukturní rizika sledované expozice

V rámci studie bylo dále sledováno zaměření jednotlivých reklam. V segmentu živého vysílání bylo 100 % reklam zaměřeno na výzvy k okamžitému sázení (tzv. *betting action prompts*), které propagují tzv. *in-play (live) sázení* – segment, jenž je v literatuře opakovaně spojován s vyšším skóre závažnosti problémového hraní. Vysoká frekvence reklam s celebritami (zejména sportovci) a jejich opakované použití v populárních kontextech (např. herecký protagonista populárního fotbalového seriálu) přispívají k normalizaci sázení v obecné populaci, zvláště u mladších diváků. Autoři výslovně upozorňují, že studie zachytila pouze televizní reklamní obsah, sponzoringové prvky (loga na dresech, mantinely, pojmenování stadionů, virtuální bannery), reklama na sociálních sítích a influencer marketing nebyly součástí analýzy. Celková expozice reklamě na HH během konzumace fotbalu je proto podstatně vyšší než doložená v televizním reklamním obsahu samotném (Kovařík a kol., 2026a).

3.2.4 Varovná sdělení v reklamě během fotbalových přenosů

Na stejný soubor analyzovaných reklam navázala sekundární analýza zaměřená na povinnost uvádět v reklamě na HH sdělení o zákazu účasti osob mladších 18 let a varování před vznikem

závislosti, jehož znění předepisuje zákon č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy. Podle autorů jde o první hodnocení, jak je tato povinnost v přímých sportovních přenosech naplňována v praxi. Oba povinné prvky obsahovalo 77,7 % reklam, více než pětina (22,3 %) tedy zákonným požadavkům nevyhověla. Nejméně vyhovovaly bannery zobrazované během hry – žádný ze 112 bannerů s nápisem *„live betting"* a logem provozovatele požadavky nesplnil a u bannerů s aktuálními kurzy zabíralo povinné varování 0,47 % plochy obrazovky (Kovařík a kol., 2026b).

Varování zabírala v průměru 1,58 % plochy obrazovky, v některých reklamách jen 0,48 %. Všechna textová varování byla umístěna při dolním okraji obrazovky. Kombinaci tohoto umístění s malým písmem a málo kontrastními barvami autoři označují za tzv. *dark pattern*, tedy designové řešení, jež viditelnost bezpečnostních informací záměrně snižuje. Velikost varování se nelišila mezi částmi přenosu, významně se však lišila podle formy HH. Největší byla v reklamách na loterie a nejmenší v reklamách na online kasinové hry, tedy u her, které jsou považovány za nejrizikovější.

Dobrovolná sdělení o zodpovědném hraní obsahovalo 58,1 % reklam. Sdělení měla podobu loga ZH (zodpovědné hraní) nebo sloganů *„hraj zodpovědně"* a *„hraj s rozumem"*, a to jak samostatně, tak v kombinaci. V 99,7 % případů byla zobrazena souběžně s propagačním obsahem a zabírala v průměru 0,26 % plochy obrazovky. Šlo výhradně o obecné výzvy bez konkrétní rady nebo upozornění na pravděpodobnost prohry, tedy bez prvků, které zahraniční výzkum spojuje s vyšší účinností sdělení. Reklamy s dobrovolným sdělením přitom věnovaly varováním celkově významně větší plochu než reklamy obsahující pouze povinné prvky.

Ukazuje se, že formální splnění povinnosti nezaručuje, že je varování pro diváka viditelné. Právní úprava nestanoví minimální velikost písma, podíl plochy obrazovky, dobu zobrazení, umístění ani barevný kontrast varování a sdělení o zodpovědném hraní ponechává na dobrovolnosti provozovatelů. Doporučuje se tedy stanovit minimální velikost varování, vyžadovat jejich podání odděleně od propagačního obsahu a nahradit obecné výzvy k zodpovědnému hraní sděleními, která upozorňují na finanční dopady hraní a pravděpodobnost prohry (Kovařík a kol., 2026b).

3.2.5 Reklama na internetu a sociálních sítích

Hazardní hry a reklama na ně jsou rovněž široce dostupné na internetu. Velké internetové platformy (Google, Meta) mají pro reklamu na HH stanovena vlastní pravidla, jejichž implementace se v jednotlivých jurisdikcích liší. Vedle klasické display reklamy se v ČR opakovaně vyskytuje reklama na online HH ve formě sponzorovaných (PR) článků, např. prostřednictvím informačních webů věnovaných mobilním technologiím, či dokonce zdraví, s přesměrováním na stránky s HH. Významnou roli dále hrají sociální sítě a příspěvky influencerů, zejména v populačních skupinách s vyšším podílem mladých dospělých.

Uvedená měření se vztahují na reklamu licencovaných provozovatelů v televizním vysílání a na jejich internetových stránkách. Propagace nelicencované nabídky prostřednictvím *affiliate webů*, sociálních sítí a influencer marketingu v těchto datech zachycena není a její rozsah není v ČR systematicky monitorován.

3.3 Aktivity s prvky hazardních her

Mimo hazardní hry definované zákonem č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách (ZHH), existuje řada aktivit, které sdílejí s hazardními hrami určité strukturní rysy (zejména prvek náhody, výhry a sázky) nebo které s nimi sousedí na rozhraní spotřebitelské a herní legislativy. Dlouhodobě nejvíce diskutovaným tématem jsou tzv. lootboxy ve videohrách. Mezi další hraniční jevy patří stírací losy, sociální kasinové hry (*social casino games*), gachové mechaniky v mobilních hrách a vybrané prvky kurzového sázení (zejména *live betting*). Tyto aktivity jsou regulačně, klinicky i sociálně relevantní v té míře, v jaké replikují strukturu hazardních her a expozici uživatelů kognitivním a finančním rizikům spojeným s problémovým hraním.

3.3.1 Lootboxy

Lootboxy jsou virtuální balíčky, které si hráč může zakoupit v rámci digitální (počítačové nebo mobilní) hry za virtuální měnu, kterou lze získat v průběhu hry nebo nákupem za reálné peníze (tzv. mikrotransakce). Po otevření lootboxu získá hráč náhodný herní obsah (např. lepší zbraně, vlastnosti postavy, vizuální vylepšení, tzv. skiny), který hráč předem nezná. Z hlediska struktury sázky a výhry vykazují lootboxy klíčové znaky hazardní hry – vklad reálných peněz nebo směnitelné měny, prvek náhody a získaný předmět s vnímanou hodnotou.

Regulace lootboxů se v jednotlivých zemích výrazně liší. Belgie na základě výkladu Komise pro hazardní hry z r. 2018 považuje placené lootboxy naplňující znaky hazardní hry za nelegální. Dostupné analýzy však ukazují limity vymahatelnosti tohoto přístupu – v r. 2023 nadále 82 % nejvýdělečnějších mobilních her v Belgii využívalo randomizovanou monetizaci (Xiao, 2023).

V Nizozemsku byl původní postup regulátora proti lootboxům ve hře FIFA v r. 2022 zrušen nejvyšším správním soudem a lootboxy zde jako hazardní hra plošně kvalifikovány nejsou. Řada herních společností v reakci na to musela odstranit z prodávaných titulů možnost nákupu lootboxů, některé tituly v dotčených zemích přestaly být prodávány zcela.

V dalších členských státech EU lootboxy zůstávají primárně v gesci spotřebitelské ochrany (transparentnost pravděpodobností výhry, jasné informování o ceně, ochrana dětí a dospívajících v digitálním prostředí). Na úrovni EU je problematika diskutována v kontextu nařízení o digitálních službách (DSA) a evropského spotřebitelského práva.

Německo využívá zejména nástroje ochrany mládeže. Od r. 2023 vstupují mechaniky náhodného nákupu do posuzování věkového ratingu hry a hry jsou označovány informací o přítomnosti nákupů náhodných virtuálních předmětů.

Na úrovni EU speciální právní úprava lootboxů neexistuje; Evropská komise je řeší nástroji spotřebitelského práva (transparentnost ceny, zákaz přímých výzev dětem k nákupu) a Evropský parlament v listopadu 2025 vyzval k zákazu lootboxů a dalšího randomizovaného obsahu za skutečné peníze ve hrách, které mohou být dostupné nezletilým. Vedle samotných lootboxů je vhodné odlišovat navazující fenomén skinů a tzv. skin gamblingu, kde získané virtuální předměty lze převádět, obchodovat s nimi nebo jim přiřadit reálnou ekonomickou hodnotu.

Z odborné literatury vyplývá konzistentní pozitivní korelace mezi skóre problémového hraní (např. podle *PGSI*) a výdaji za lootboxy (Zendle a Cairns, 2018; Garea a kol., 2021; Spicer a kol., 2022). Vyšší zastoupení osob v riziku problémového hraní mezi hráči určitého typu hry samo neprokazuje kauzální vztah mezi daným produktem a problémovým hraním. Škála *PGSI* hodnotí problémové hraní na úrovni jednotlivce a je nutné zohlednit souběžnou účast na dalších typech hazardních her. Uváděné asociace proto popisují rizikový profil skupiny hráčů, nikoli prokázaný účinek produktu.

3.3.2 Stírací losy a hraniční formy hazardní hry

Stírací losy jsou v české (podle ZHH) i mezinárodní praxi řazeny pod loterii. V odborné literatuře jsou však z hlediska rizikovosti dlouhodobě označovány za hraniční jev. Systematická review forem hazardních her na základě 29 odborných článků z let 1995–2024 uvádí, že stírací losy byly v 90. letech opakovaně označovány za „papírové automaty" – sdílejí s technickými hrami klíčové strukturní charakteristiky (rychlost opakování, near-miss efekt (efekt těsné prohry), kognitivní omyly typu „teď to určitě vyjde"), které vedou k vyšší míře problémového hraní u pravidelných hráčů (Kovařík a Fiedor, 2025). Kategorizace stíracích losů jako tzv. měkkých forem hazardní hry (na úrovni klasických loterií) je proto v současné literatuře předmětem opakované metodologické diskuse.

Vnímání rizikovosti jednotlivých forem hazardní hry v české populaci ilustrují výsledky dotazníkového šetření realizovaného v Olomouckém kraji na vzorku 2 498 dospělých (Fiedor a kol., 2025a). Loterijní hry a stírací losy byly respondenty vnímány jako nejméně rizikové, naopak kasinové hry, herní automaty a online poker jako nejvíce rizikové a kurzové sázky byly hodnoceny na pomezí. Online varianty jsou napříč formami vnímány jako rizikovější než jejich land-based verze. Prevalence problémového hraní (na základě screeningové škály *PGSI*) ukazuje, že vnímaná nízká rizikovost loterijních forem nekoresponduje s jejich absolutním společenským dopadem. Zatímco mezi hráči loterií v posledních 30 dnech spadalo do kategorie rizika podle *PGSI* celkem 19 % hráčů, mezi hráči kurzového sázení šlo o 41 % a mezi hráči kasinových her o 72 % osob účastnících se hazardní hry. Vzhledem k vysoké celoživotní prevalenci účasti na loteriích (86 %) a vysoké míře účasti v posledních 30 dnech (20 %) představují loterie v absolutních číslech největší skupinu osob v riziku, ačkoli jejich relativní rizikový profil je nejnižší.

3.3.3 Sociální kasinové hry a další digitální mechaniky

Mezi další aktivity s prvky hazardní hry patří sociální kasinové hry (tzv. *social casino games*), které simulují kasinové hraní bez vyplácení peněžních výher, a tzv. gachové mechaniky v mobilních hrách (placené losování za virtuální měnu o herní obsah).[17] Tyto aktivity nejsou v ČR regulovány jako hazardní hry, jejich účinek je však založen na stejných neurochemických mechanismech jako u hazardního hraní a jejich užívání může v některých případech sloužit jako vstupní brána k pozdějšímu hraní klasických hazardních her, zejména u dospívajících.

[17] Z hlediska typologie hazardních her má gachová mechanika nejblíže k technickým hrám (výherním automatům), neboť je založena na stisknutí tlačítka, rychlém opakování sázkových cyklů, audiovizuální stimulaci a tzv. *near misses*. Hlavním rozdílem oproti klasickým hazardním hrám je, že výhru nelze legálně směnit zpět na hotovost (tzv. *closed-loop economy*).

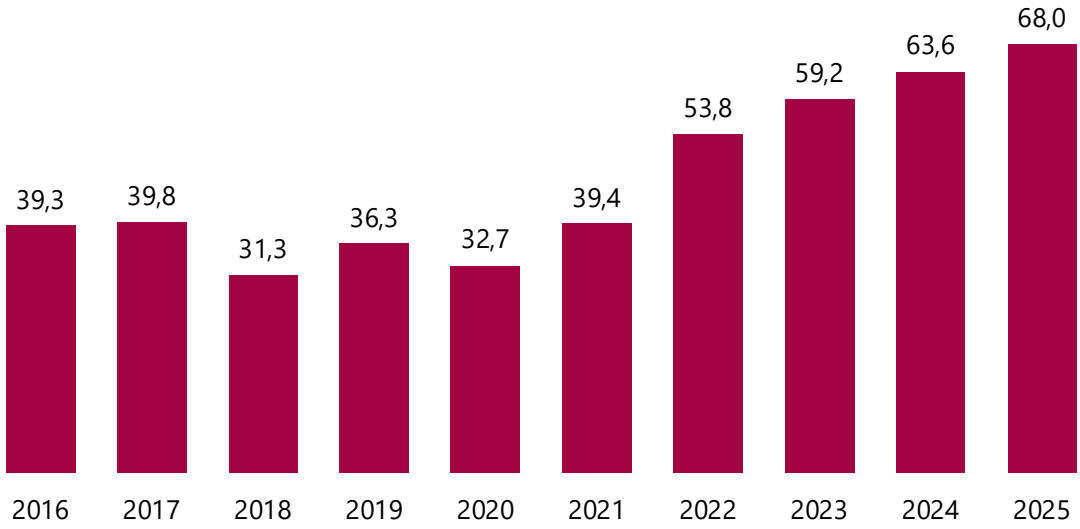
3.4 Ekonomické ukazatele

Hráči v r. 2025 prohráli v hazardních hrách (HH) v ČR celkem 68,0 mld. Kč, což je o 4,4 mld. Kč (7,0 %) více než v r. 2024 (63,6 mld. Kč)[18] – graf 3-4. Celkem bylo do hry vloženo 1 071,4 mld. Kč (873,5 mld. Kč v r. 2023 a 983,0 mld. Kč v r. 2024) a na výhrách bylo celkem vyplaceno 1 001,5 mld. Kč (814,3 mld. Kč v r. 2023 a 917,3 mld. Kč v r. 2024). Ekonomické ukazatele podle jednotlivých typů HH v r. 2025 uvádí tabulka 3-8.

Objem prostředků vložených do hry představuje herní obrat, tj. součet všech sázek včetně opakovaného sázení prostředků získaných z předchozích výher. Nelze jej interpretovat jako částku, kterou hráči v daném roce vydali ze svých disponibilních příjmů. Tu vyjadřuje výtěžek, tj. rozdíl mezi přijatými vklady a vyplacenými výhrami (u živých her v kasinech rozdíl mezi nakoupenými a vyměněnými hodnotovými žetony), který je zároveň základem daně z hazardních her a v mezinárodním srovnání se označuje jako GGR (tzv. *gross gaming revenue*). Daň z hazardních her se odvádí z výtěžku.

Ekonomické ukazatele trhu a ukazatele problémového hraní zachycují odlišné dimenze vývoje – růst objemu trhu sám neznamená odpovídající růst prevalence problémového hraní. Při přibližně stabilní prevalenci a rostoucím výtěžku však roste objem prostředků prohraných v přepočtu na hráče, tj. koncentrace prohry, což je z hlediska dopadů relevantní i bez změny prevalence.

graf 3-4: Objem trhu s hazardními hrami v ČR v l. 2016–2025, v mld. Kč



Zdroj: Chomynová a kol. (2024), Generální finanční ředitelství (2025), Generální finanční ředitelství (2026)

[18] Uvedené hodnoty jsou v běžných cenách. Po očištění o inflaci (průměrná roční míra inflace 2,5 % v r. 2025 podle ČSÚ) odpovídá nominálnímu růstu výtěžku 7,0 % reálný růst přibližně 4,4 %. V cenách r. 2014 by výtěžek r. 2025 odpovídal přibližně 43,7 mld. Kč. Reálný růst výtěžku převyšuje reálný růst hrubého disponibilního příjmu domácností (1,1 % v r. 2025 podle ČSÚ). Údaje jsou orientační; samostatná analýza reálného vývoje trhu je připravována.

tabulka 3-8: Celkový objem peněz vložených, vyplacených na výhrách a prohraných podle typu hry v r. 2025, v mil. Kč

Typ hazardní hry	Vloženo		Vyplaceno		Příjmy ze hry		Výherní podíl (%)
	mil. Kč	Podíl (%)	mil. Kč	Podíl (%)	mil. Kč	Podíl (%)	
Loterie celkem	27 007	2,5	15 168	1,5	11 953	17,6	56,2
› mimo internet	19 806	1,8	11 097	1,1	8 706	12,8	56,0
› na internetu	7 200	0,7	4 071	0,4	3 247	4,8	56,5
Kurzové sázky celkem	138 480	12,9	122 646	12,2	13 733	20,2	88,6
› mimo internet	4 942	0,5	4 044	0,4	809	1,2	81,8
› na internetu	133 537	12,5	118 602	11,8	12 924	19,0	88,8
Totalizátorové hry mimo internet	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0,0
Technické hry celkem	843 272	78,7	805 863	80,5	37 409	55,0	95,6
› mimo internet	257 946	24,1	243 699	24,3	14 248	20,9	94,5
› na internetu	585 326	54,6	562 164	56,1	23 162	34,1	96,0
Živé hry celkem	62 603	5,8	57 797	5,8	4 903	7,2	92,3
› mimo internet	23 973	2,2	20 203	2,0	3 770	5,5	84,3
› na internetu	38 630	3,6	37 594	3,8	1 133	1,7	97,3
Tomboly	1,016	0,0	0,960	0,0	0,057	0,0	94,5
Turnaje malého rozsahu	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0,0
Land-based celkem	306 669	28,6	279 043	27,9	27 533	40,5	91,0
Online celkem	764 707	71,4	722 439	72,1	40 471	59,5	94,5
Celkem	**1 071 376**	**100,0**	**1 001 482**	**100,0**	**68 003**	**100,0**	**93,5**

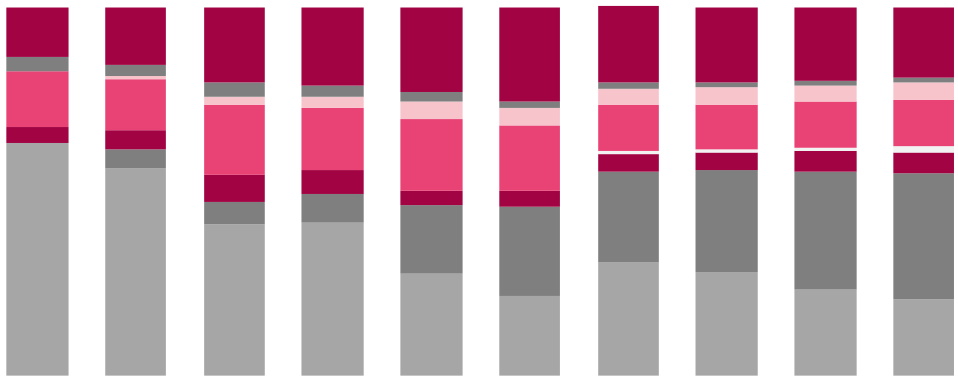
× Pozn.: U živých her land-based odpovídá sloupec „vloženo" úhrnu nakoupených hodnotových žetonů a turnajových vkladů, sloupec „vyplaceno" úhrnu vyměněných žetonů a turnajových výher. Souhrnná kategorie „online celkem" zahrnuje také online bingo (vloženo 13,0 mil. Kč, vyplaceno 7,7 mil. Kč, příjmy ze hry 5,4 mil. Kč), které není v tabulce uvedeno samostatným řádkem. Rozdíl mezi objemem vložených a vyplacených peněz se může mírně lišit od hodnoty uvedené pro příjmy ze hry, neboť do výpočtu vstupují další faktory.

× *Zdroj: Generální finanční ředitelství (2026)*

Nejvyšší podíl příjmů ze hry připadl v r. 2025 na technické hry online, které tvořily 34,1 % trhu a utržily 23,2 mld. Kč a předstihly tak stejně jako v r. 2024 dlouhodobě největší segment TH land-based. TH land-based tvořily v r. 2025 celkem 20,9 % trhu (14,2 mld. Kč). Kurzové sázky online utržily 12,9 mld. Kč (19,0 % trhu), loterie land-based 8,7 mld. Kč (12,8 % trhu) a živé hry land-based 3,8 mld. Kč (5,5 % trhu). Bez rozlišování HH na land-based a online tvořily TH 55,0 % příjmů provozovatelů ze hry, KS 20,2 %, loterie 17,6 % a živé hry 7,2 % – tabulka 3-8.

Při pohledu na vývoj podílů jednotlivých typů HH na trhu podle příjmů provozovatelů (prohraných peněz) je patrný dlouhodobý pokles TH land-based a růst podílu TH online, který se v r. 2024 stal největším segmentem trhu – graf 3-5.

graf 3-5: Vývoj podílů typů hazardních her na trhu podle příjmů ze hry v l. 2016–2025

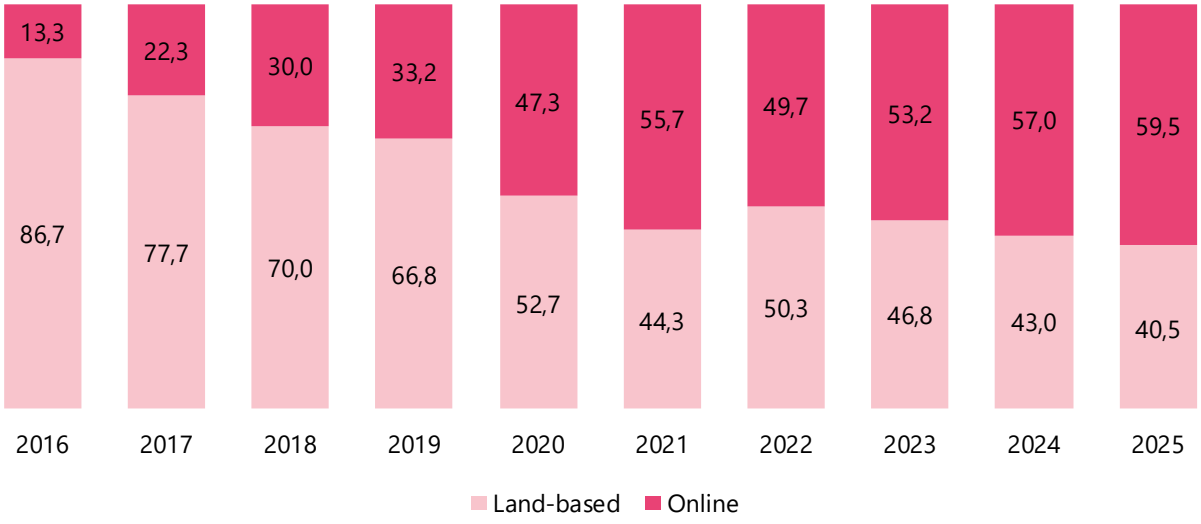


	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Kurzové sázky online	13,2	15,5	20,3	21,3	23,2	25,5	20,5	20,2	19,8	19,0
Kurzové sázky land-based	3,8	3,1	3,8	3,0	2,4	1,9	1,9	1,4	1,3	1,2
Loterie online	0,0	0,9	2,1	2,7	4,8	4,5	4,1	4,8	4,3	4,8
Loterie land-based	15,5	13,8	19,2	17,1	19,4	17,9	12,7	12,2	12,9	12,8
Živá hra online	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,1	0,7	0,8	1,7
Živá hra land-based	4,0	5,3	7,3	6,3	4,0	4,2	4,6	4,9	5,6	5,5
Technická hra online	0,0	5,0	6,1	7,8	18,7	24,5	24,4	27,5	32,1	34,1
Technická hra land-based	63,4	56,3	41,2	41,7	27,6	21,5	31,0	28,2	23,3	21,0

Zdroj: Chomynová a kol. (2024), Generální finanční ředitelství (2025), Generální finanční ředitelství (2026)

Dlouhodobě narůstá podíl peněz prohraných online. Zatímco v r. 2016 dosahoval 13,3 %, v r. 2019 byl podíl online trhu již třetinový a v l. 2020–2021 došlo v důsledku pandemie COVID-19 k jeho výraznému zvýšení na 47,3 %, resp. 55,7 %. Po přechodném oslabení v r. 2022 podíl online trhu opět setrvale roste – v r. 2024 dosáhl 57,0 % a v r. 2025 již 59,5 % příjmů provozovatelů ze hry – graf 3-6.

graf 3-6: Vývoj podílu land-based a online hazardních her na trhu podle příjmu provozovatelů v l. 2016–2025, v %



Zdroj: Chomynová a kol. (2024), Generální finanční ředitelství (2025), Generální finanční ředitelství (2026)

3.5 Výběr daně z hazardních her

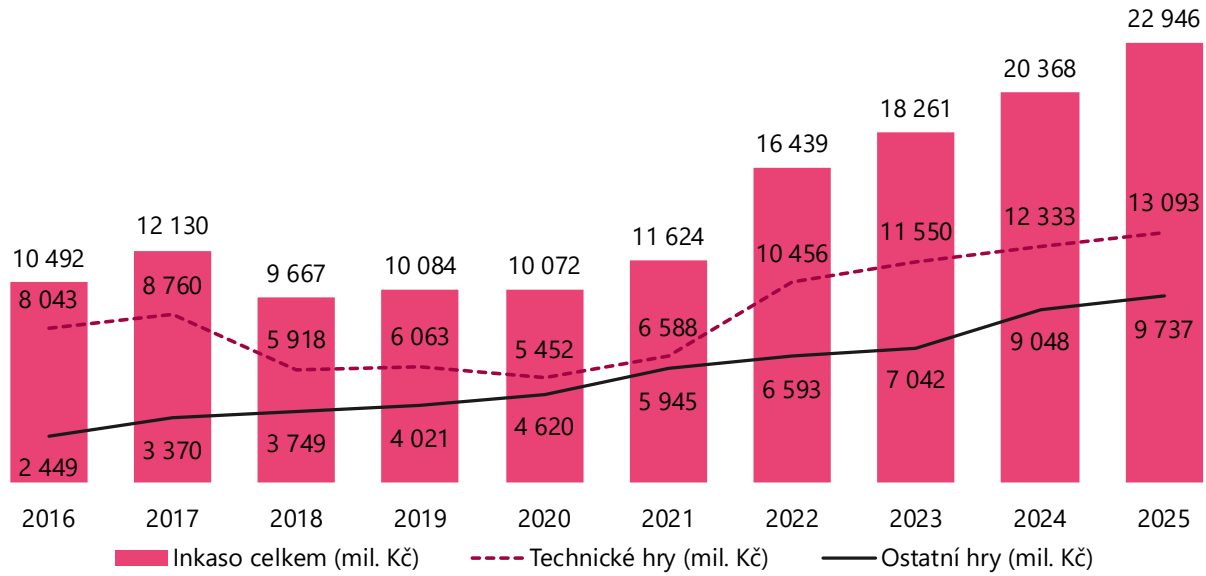
Inkaso daně z HH (úhrn rozpočtových převodů ve prospěch státního rozpočtu a obcí) dosáhlo v r. 2025 celkem 22,9 mld. Kč, což je o 2,6 mld. Kč více než v r. 2024 – graf 3-7. Zatímco v l. 2018–2020 se inkaso daně z HH pohybovalo kolem 10 mld. Kč ročně, od r. 2021 setrvale roste. Daň z technických her podle podaných daňových přiznání činila v r. 2025 celkem 13,1 mld. Kč, daň z ostatních her 9,7 mld. Kč.

Příjmy do obecních rozpočtů činily v r. 2025 celkem 5,4 mld. Kč a do státního rozpočtu 17,6 mld. Kč. Podíl státu na příjmech z daně z hazardních her skokově vzrostl na 70,1 % v r. 2024 a 76,6 % v r. 2025 – graf 3-8.

Tento posun je důsledkem novely zákona o dani z hazardních her účinné od 1. 1. 2024 (zákon č. 349/2023 Sb.), která změnila rozpočtové určení daně: u technických her z poměru 35 : 65 ve prospěch obcí na 55 : 45 ve prospěch státu a u ostatních her z poměru 70 : 30 ve prospěch státu na 65 : 35 ve prospěch obcí, přičemž veškerý výnos daně z online HH nově připadá státnímu rozpočtu. Vzhledem k rostoucímu podílu online segmentu na trhu tak inkaso obcí meziročně klesá (z 6,1 mld. Kč v r. 2024 na 5,4 mld. Kč v r. 2025), zatímco inkaso státního rozpočtu roste (z 14,3 na 17,6 mld. Kč) – viz také kapitolu Zdanění hazardních her (s. 20).

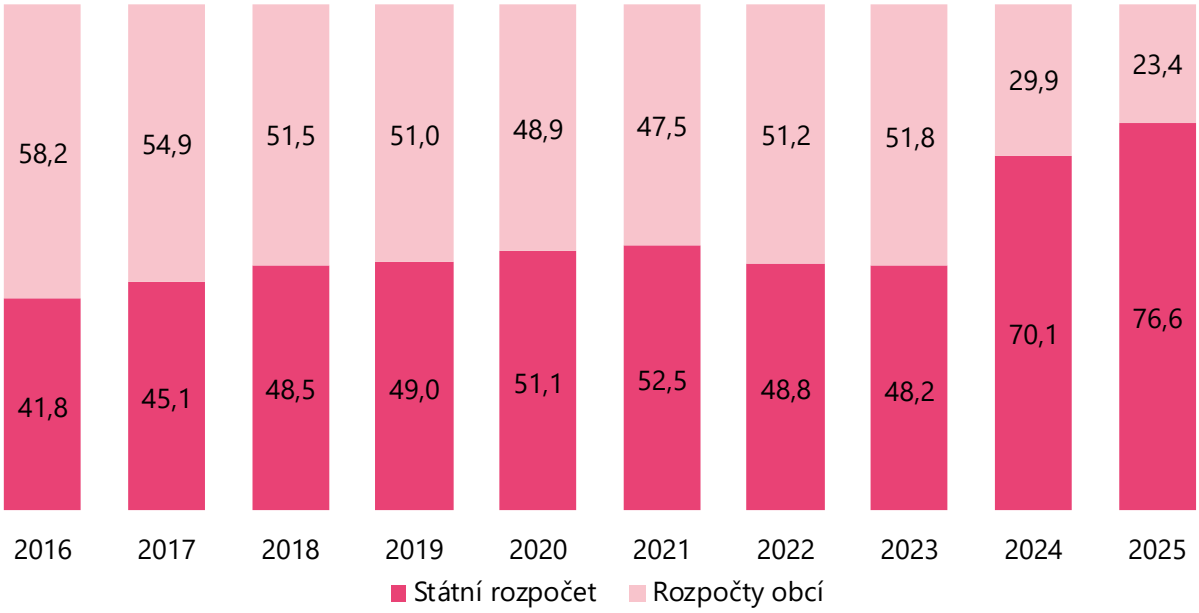
Od r. 2017 je v ČR předmětem daně rovněž odhalené nelegální provozování HH, od 1. 1. 2024 se na něj vztahuje samostatný dílčí základ daně se sazbou 35 %. V r. 2024 byla nelegálním provozovatelům doměřena daň z hazardních her ve výši 8,8 mil. Kč (Ministerstvo financí, 2025). Odhady rozsahu nelegálního trhu se výrazně liší podle použité metodiky – MF odhaduje podíl nelegálního trhu do 5 % celkového objemu, zatímco podle průzkumu publikovaného Institutem pro regulaci hazardních her hráči u nelegálních provozovatelů prohrají odhadem přes 6 mld. Kč ročně, s horní hranicí až 12 mld. Kč při zahrnutí hráčů, kteří si licencí svého provozovatele nejsou jisti (Razím a kol., 2025).

graf 3-7: Inkaso daně z hazardních her v l. 2016–2025, v mil. Kč



Zdroj: Chomynová a kol. (2024), Generální finanční ředitelství (2025), Generální finanční ředitelství (2026)

graf 3-8: Podíl státního rozpočtu a obecních rozpočtů na celkových příjmech veřejných rozpočtů ze zdanění HH v l. 2016–2025, v %



Zdroj: Chomynová a kol. (2024), Generální finanční ředitelství (2025), Generální finanční ředitelství (2026)

3.6 Nelegální trh s hazardním hraním

Institut pro regulaci hazardních her (IPRH) publikoval v listopadu 2025 druhé vydání analytické zprávy o rozsahu a povaze nelegálního trhu s hazardním hraním v ČR (Razím a kol., 2025). Podle odhadů založených na ekonomických, sociologických a epidemiologických vstupních datech se nelegálního (zejména online) hazardu účastní cca 800 tis. obyvatel ČR, přičemž polovina z nich si neuvědomuje, že hraje u provozovatele bez licence. Studie upozorňuje na přesun hazardního hraní do šedé zóny sociálních sítí, zapojení influencerů a rozvoj tzv. kryptohazardu.

V rámci kvantitativního odhadu černého trhu byl proveden průzkum v rámci fokusního expertního panelu sestaveného z členů IPRH, kteří reprezentují 83 % legálního trhu s hazardními hrami. Z průzkumu vyplynulo, že obyvatelé ČR prohrají u nelicencovaných subjektů odhadem zhruba 14,5 mld. Kč ročně (to představuje až 23 % výnosu z legálního trhu), což veřejné rozpočty připravuje o necelé 4 mld. Kč na ušlých daních (Žofčák a kol., 2025).

Z hlediska struktury nelegálního trhu představují nejvýznamnější část nelegální online technické hry, u kterých odhadovaný roční výnos nelegálních provozovatelů dosahuje mezi 5,7–8,8 mld. Kč, následuje online kurzové sázení, které generuje výnos 1,8–4,6 mld. Kč, a land-based technické hry, jejichž roční výnos se odhaduje na 1,4–5,0 mld. Kč (Žofčák a kol., 2025).

Podle stejných odhadů na černém trhu hraje cca 27,3 tis. dětí a dospívajících, kteří u nelegálních provozovatelů prohrají až 2,2–4,6 mld. Kč ročně, a cca 89,1 tis. osob zapsaných v *Rejstříku vyloučených osob*, kteří ročně prosází 26,9–55,7 mld. Kč (Žofčák a kol., 2025).

>B

ČÁST B
Hazardní hraní a jeho dopady

Hazardních her se účastní přibližně polovina dospělé populace, nejvíce lidí se účastní loterií a stíracích losů a téměř pětina se účastní jiných typů hazardních her. V dlouhodobém horizontu dochází k mírnému nárůstu míry hazardního hraní v populaci, a to jak v případě loterií, tak v případě ostatních her (technické hry, živé hry a kurzové sázení). Roste míra online hazardního hraní, a to včetně loterií.

Problémové hraní vede k finančním, rodinným i pracovním problémům. Ke zdravotním dopadům rizikového hazardního hraní patří častý výskyt přidružených psychiatrických potíží a časté problémy v oblasti duševního zdraví včetně sebevražedných myšlenek a pokusů. Většina osob v léčbě v souvislosti s hazardním hraním má problém s technickými hrami, a to jak hranými v kamenných provozovnách, tak na internetu. Výrazně roste podíl osob v léčbě, které mají problém s online kurzovým sázením.

4

Kapitola 4:
Vzorce hraní hazardních her

Pro sledování míry a vzorců hraní hazardních her v obecné populaci se používají standardizované indikátory a postupy, především studie na reprezentativních vzorcích populace. V těchto studiích se používají standardní nástroje, jako jsou dotazníky a validované screeningové škály, a ověřené metody sběru dat. Míra a vzorce hraní se obvykle sledují ve třech časových horizontech – zkušenost někdy v životě (tzv. celoživotní prevalence), aktuální hraní hazardních her (v posledních 12 měsících) a hraní v současnosti (v posledních 30 dnech).

Situaci v oblasti hraní hazardních her mezi dětmi a mládeží standardně sledují školní dotazníkové studie realizované na reprezentativních vzorcích dospívajících. Hlavním zdrojem informací je mezinárodní studie *ESPAD (European School Survey Project on Alcohol and Other Drugs, Evropská školní studie o alkoholu a jiných drogách)* prováděná v pravidelných 4letých intervalech. Současně jsou k dispozici také výsledky pravidelných i jednorázových školních studií s celonárodním nebo regionálním pokrytím.

V dospělé populaci starší 15 let jsou pravidelně realizovány celopopulační studie – v pravidelných 3–4letých intervalech *Národní výzkum užívání návykových látek* a každoroční omnibusová šetření *Výzkum názorů a postojů občanů k problematice zdravotnictví a zdravého způsobu života* a *Prevalence užívání drog v populaci ČR*.

Odhady počtu osob v riziku problémového hraní jsou založeny na screeningových škálách používaných v celopopulačních a školních studiích.

4.1 Míra a vzorce hraní hazardních her mezi dětmi a dospívajícími

4.1.1 Evropská školní studie o alkoholu a jiných drogách (ESPAD)

Studie *ESPAD* (*Evropská školní studie o alkoholu a jiných drogách*) poskytuje již od r. 1995 podrobné informace o kouření, užívání alkoholu a nelegálních drog v populaci 16letých studentů. V rámci studie jsou od r. 2015 mapována také další témata – hraní hazardních her (gambling), užívání

sociálních sítí a hraní digitálních her (gaming). Poslední vlna české části studie proběhla na jaře 2024 (Chomynová a Dvořáková, 2026).[19]

Nejčastěji uváděnou hrou mimo internet v posledních 12 měsících byly loterie a stírací losy (13,7 %), následovalo hraní karetních her a kostek[20] a kurzové sázení (10–11 %). V online prostředí měli dospívající v posledních 12 měsících nejčastěji zkušenosti s kurzovým sázením (9,8 %), zkušenosti s loteriemi, karetními hrami a kostkami uvádělo 7–8 %. Chlapci hrají oproti dívkám několikanásobně více, výjimkou jsou pouze loterie a stírací losy – graf 4-1.

Oproti předchozí vlně studie uváděli 16letí v r. 2024 mnohem více zkušeností s aktuálním hraním hazardních her (v posledních 12 měsících), a to především mimo internet. Nárůst byl však zaznamenán i u online hraní HH, zejména po vyloučení loterií – graf 4-2.

S nárůstem zkušeností s hraním HH se současně zvyšuje i míra problémového hraní mezi dospívajícími. V r. 2024 bylo v riziku rozvoje problémů v souvislosti s hraním hazardních her podle škály *Lie/bet*[21] odhadem 7,0 % 16letých studentů (95 % CI: 6,1–7,9 %), přičemž podíl chlapců byl oproti dívkám až 4,5krát vyšší (11,7 % oproti 2,6 %). Do vysokého rizika (2 body na škále *Lie/Bet*) spadalo 1,1 % dospívajících (95 % CI: 0,7–1,5 %), v tom 1,8 % chlapců a 0,3 % dívek.

Podíl dospívajících, kteří se nacházeli v riziku rozvoje problémů v souvislosti s hraním hazardních her, se oproti předchozí vlně studie přibližně zdvojnásobil, a to jak mezi chlapci (11,7 % v r. 2024 oproti 5,3 % v r. 2019), tak mezi dívkami (2,6 % oproti 1,3 %).

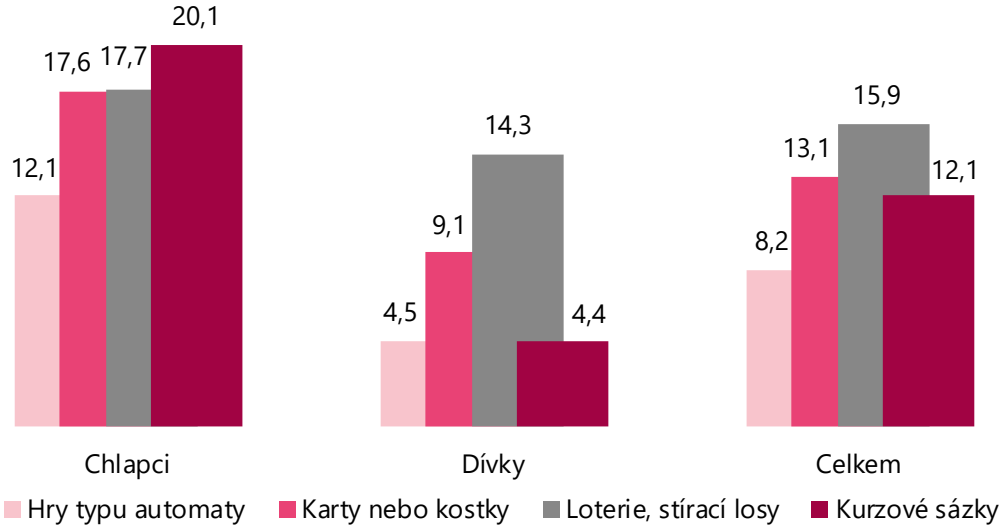
Při extrapolaci výsledků na populaci dospívajících ve věku 15–16 let jde podle screeningové škály *Lie/bet* odhadem o 15–20 tis. osob v riziku problémového hráčství, z nich odhadem 2–4 tis. osob ve vysokém riziku. Při extrapolaci na celou populaci dospívajících ve věku 15–19 let jde odhadem o 37–48 tis. osob, v tom 4–9 tis. je ve vysokém riziku rozvoje problémového hráčství.

[19] Studii realizovalo NMS ve spolupráci s agenturou ppm factum research. Sběr dat proběhl v červnu 2024 na 151 vybraných základních a středních školách v celé ČR. Cílovou skupinou byli studenti narození v r. 2008, tedy žáci 9. tříd ZŠ a studenti 1. ročníků SŠ všech typů, včetně odpovídajících ročníků víceletých gymnázií. Celkem bylo v ČR nasbíráno 6 845 dotazníků, z nich bylo 2 977 vyplněno respondenty narozenými v r. 2008.

[20] Studie zjišťuje zkušenosti s hraním uvedených typů her bez ohledu na to, zda šlo o hru provozovanou podle ZHH; zejména u karetních her a kostek tak mohou uváděné zkušenosti zahrnovat i hraní o peníze mezi vrstevníky nebo v rodině, které do působnosti ZHH nespadá.

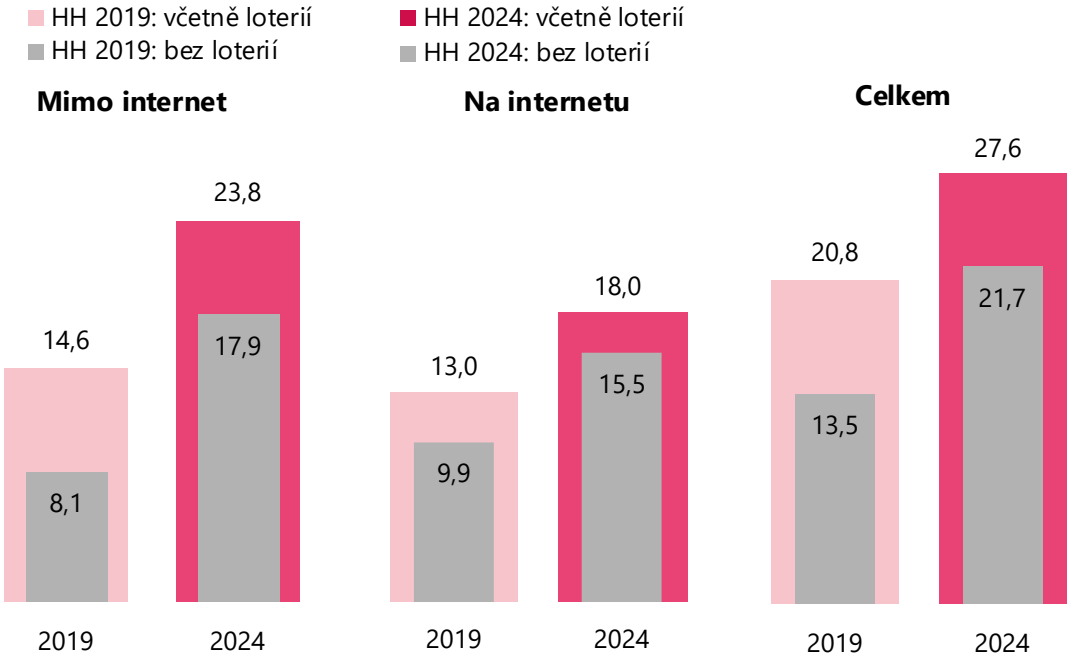
[21] Škála *Lie/bet* je 2položková screeningová škála. Po sečtení odpovědí může výsledné skóre dosahovat 0–2 bodů – skóre 1 bod naznačuje nízké riziko rozvoje problémového hraní, skóre 2 body vysoké riziko rozvoje problémového hraní.

graf 4-1: Hraní hazardních her v posledních 12 měsících mezi 16letými podle pohlaví – studie ESPAD 2024, v %



Zdroj: Chomynová a Dvořáková (2026)

graf 4-2: Změny v míře hraní hazardních her mezi dospívajícími v posledních 12 měsících mezi r. 2019 a 2024 – studie ESPAD, v %



Zdroj: Chomynová a Dvořáková (2026)

4.1.2 Průzkum mezi žáky základních a středních škol v Praze 2024

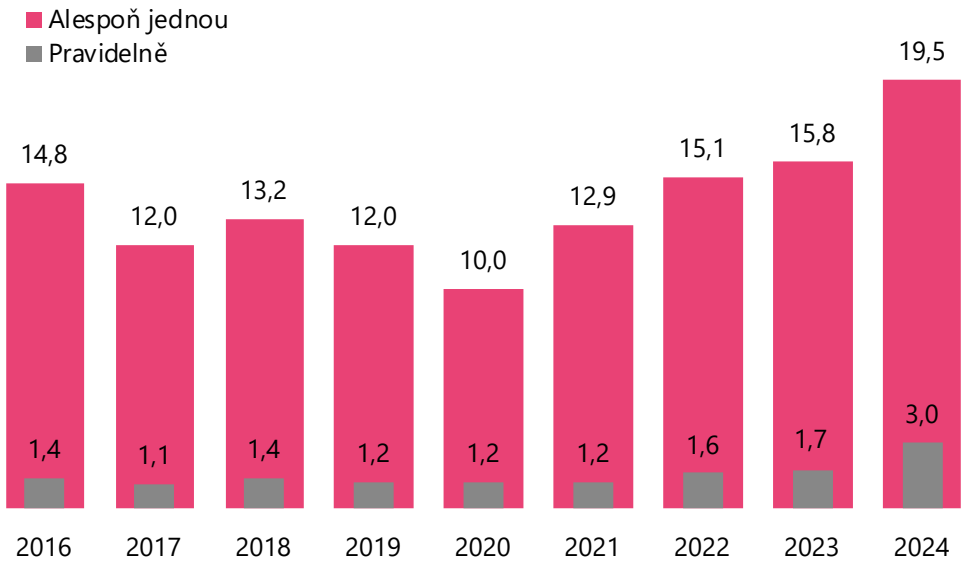
V listopadu až prosinci 2024 realizovalo Centrum sociálních služeb Praha (Pražské centrum primární prevence) další vlnu každoročního průzkumu zaměřeného na rizikové chování žáků 2. stupně ZŠ a studentů SŠ v Praze[22] (Anreva Solution, 2025; Centrum sociálních služeb Praha, 2025).

[22] Výzkumný soubor tvořilo 10 238 respondentů ve věku 11–21 let, z toho 51,7 % tvořili chlapci a 48,3% dívky. Šetření probíhalo stejně jako v předchozích letech prostřednictvím online dotazníku (CAWI) v průběhu vyučování. Data byla vážena s ohledem na pohlaví a věk.

V rámci studie je z oblasti hazardního hraní dlouhodobě v jedné kategorii sledováno hraní na výherních automatech a kurzové sázení (včetně sázení na internetu). Hraní HH v posledních 12 měsících uvedlo celkem 19,5 % žáků a studentů (29,4 % chlapců a 8,9 % dívek), opakovaně, tj. několikrát za rok, hrálo 8,0 % (5,5 % v r. 2023). Pravidelně, tj. skoro každý týden, téměř denně nebo denně, hrála 3,0 % dotázaných (1,7 % v r. 2023). Pravidelné hraní uvádělo téměř 11krát více chlapců než dívek (5,3 % vs. 0,5 %).

Mezi l. 2016 a 2020 byl zaznamenán pokles prevalence HH mezi žáky a studenty pražských škol (z 14,8 % v r. 2016 na 10,0 % v r. 2020). Naopak od r. 2021 data ukazují opětovný nárůst míry hraní HH. V r. 2024 se meziročně výrazně zvýšil nejen podíl žáků a studentů, kteří hráli HH v posledních 12 měsících, ale i těch, kteří uváděli zkušenost s pravidelným hraním HH – graf 4-3.

graf 4-3: Trendy v prevalenci hraní HH v posledních 12 měsících mezi žáky a studenty pražských ZŠ a SŠ v l. 2016–2024, v %



Pozn.: Alespoň jednou odpovídá nejméně jednomu hraní HH v posledních 12 měsících, kategorie pravidelně zahrnuje užívání s frekvencí od téměř každý týden až po (téměř) každý den.

Zdroj: Anreva Solution (2025), Petrenko a Líbal (2025)

Od r. 2023 jsou v rámci studií mimo jiné sledovány zkušenosti dospívajících s lootboxy. V r. 2024 celkem 13,9 % dospívajících uvedlo, že si je v posledních 12 měsících zakoupilo alespoň jednou, a to téměř 7krát více chlapců než dívek (23,7 % chlapců a 3,5 % dívek). Výsledky studie ukázaly výrazný meziroční nárůst zkušeností s lootboxy mezi chlapci, zatímco dívky nakupovaly virtuální balíčky přibližně stejně často (14,2 % chlapců a 2,8 % dívek v r. 2023).

Dostupná šetření zachycují prevalenci hazardního hraní mezi nezletilými, neumožňují však určit, jakým způsobem se nezletilí ke hře dostávají, zda u licencovaného provozovatele (např. při selhání ověření věku, prostřednictvím účtu jiné osoby), nebo u nelicencovaných provozovatelů. Toto rozlišení je přitom pro volbu preventivních a regulatorních opatření zásadní a představuje významnou limitaci při interpretaci dostupných dat.

4.2 Míra a vzorce hraní hazardních her v dospělé populaci

4.2.1 Národní výzkum užívání návykových látek 2023

Národní výzkum užívání návykových látek realizuje NMS ve spolupráci s agenturou MindBridge Consulting v pravidelných 3–4letých intervalech na reprezentativním vzorku populace ve věku 15+ let. Poslední vlna studie proběhla v r. 2023[23] (MindBridge Consulting, 2023).

Podle face-to-face části *Národního výzkumu 2023* v posledních 12 měsících hrálo některou HH celkem 28,1 % populace ve věku 15+ let (36,0 % mužů a 20,6 % žen). V prostředí kamenných provozoven šlo nejčastěji o loterie (22,0 %), kurzové a live sázky (6,3 %, resp. 4,3 %), současně tyto hry převládaly i v online prostředí (shodně přibližně 4 % respondentů). Prevalence hraní HH v posledních 12 měsících po vyloučení loterií dosahovala 11,9 % (21,0 % mužů a 3,1 % žen).

Vyšší frekvenci hraní uváděli respondenti (hráli HH v posledních 12 měsících) u většiny her v online prostředí (s výjimkou loterií). Denně nebo téměř denně hráli nejčastěji ti, kteří se účastnili TH typu automaty (13,1 %), živých her (12,8 %) a kurzového sázení (9,5 %). Naopak nejnižší frekvenci hraní HH uváděli respondenti v případě hraní živých her v kasinech – 62,0 % hráčů je hrálo jednou měsíčně nebo méně často.

V rámci *Národního výzkumu* je míra problémového hráčství v populaci dlouhodobě mapována pomocí dvou screeningových škál – 2položkové škály *Lie/bet* (Johnson a kol., 1997) a 9položkové škály *PGSI* (*Problem Gambling Severity Index)* (Holtgraves, 2009; Currie a kol., 2010; Currie a kol., 2013).

Podle škály *Lie/bet* se v kategorii rizika (tj. získali alespoň 1 bod na uvedené škále) v souvislosti s hraním HH v r. 2023 nacházela celkem 3,0 % populace ve věku 15+ let (5,3 % mužů a 0,8 % žen), v tom 1,5 % spadalo do kategorie vysokého rizika (2,8 %, resp. 0,3 %).

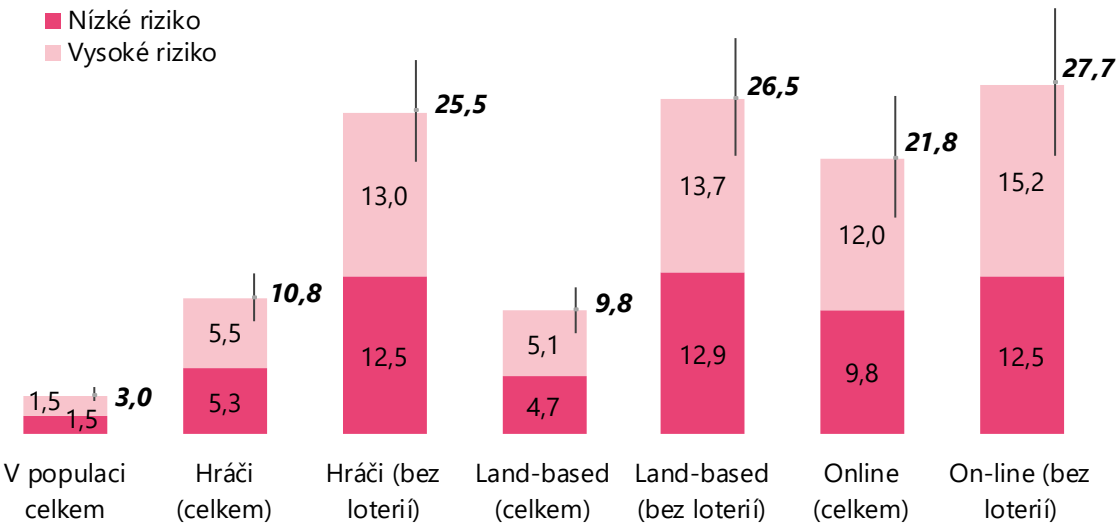
Mezi hráči HH v posledních 12 měsících bylo v riziku vzniku problémového hráčství 10,8 % hráčů. Po dalším zúžení odhadu pouze na ty, kteří v posledních 12 měsících hráli jinou hru než číselné a okamžité loterie, bylo v riziku vzniku problémového hráčství 25,5 % hráčů. Podíl osob v riziku byl v r. 2023 více než dvakrát vyšší u online hráčů (21,8 %) než u hráčů land-based hazardních her (9,8 %), po vyloučení loterií byl však podíl osob v riziku poměrně vyrovnaný – graf 4-4.

Výsledky screeningové škály *PGSI* naznačují, že v kategorii rizika v souvislosti s hraním HH se nacházelo celkem 5,8 % populace ve věku 15+ let (10,2 % mužů a 1,7 % žen), v tom 1,8 % respondentů spadalo do kategorie nízkého rizika, 2,1 % do kategorie středního rizika a 1,9 % spadalo do kategorie vysokého rizika v souvislosti s hraním HH.

Odhady absolutního počtu osob v riziku problémového hraní na základě použitých screeningových škál jsou uvedeny v kapitole Srovnání studií provedených v letech 2016–2025 (s. 61).

[23] Obě části studie (F2F, CAWI) probíhaly paralelně od poloviny dubna do konce července 2023. Ve face-to-face (F2F) dotazování bylo osloveno bylo celkem 6 620 náhodně vybraných domácností v celé ČR, konečný výběrový soubor tvořilo 3 850 osob. (1 884 mužů a 1 966 žen). Míra respondence byla 58,2 %. Sběr dat probíhal metodami PAPI a CAPI. Data byla vážena s ohledem na pohlaví a věk.

graf 4-4: Výsledky screeningové škály Lie/bet v obecné populaci a mezi hráči hazardních her v posledních 12 měsících – Národní výzkum 2023, v %



Pozn: Kurzívou tučně je označena střední hodnota podílu osob celkem v riziku (1 a více bodů na škále Lie/bet), svislá čára označuje 95% interval spolehlivosti pro odhad problémového hraní.

Zdroj: Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a MindBridge Consulting (2023)

4.2.2 Výzkum názorů a postojů občanů České republiky 2025

Poslední vlna omnibusového šetření *Výzkum názorů a postojů občanů České republiky k otázkám zdravotnictví a k problematice zdraví (Výzkum občanů)*, které každoročně realizuje NMS ve spolupráci s agenturou INRES-SONES,[24] proběhla v listopadu až prosinci 2025 (Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a INRES-SONES, 2026).

V r. 2025 byly poprvé sledovány samostatně zkušenosti dospělých s okamžitými loteriemi (stíracími losy) a číselnými loteriemi (např. Sportka, Euromiliony, Eurojackpot). Zkušenost s hraním jakékoliv hazardní hry v životě mělo celkem 79,1 % populace starší 15 let (82,4 % mužů a 76,0 % žen), nejčastěji s okamžitými loteriemi / losy (72,5 %) a číselnými loteriemi (49,0 %). Alespoň jednou hrálo HH online celkem 25,3 % respondentů (35,3 % mužů a 15,8 % žen).

V posledních 12 měsících hrálo některou hazardní hru 55,2 % dotázaných (58,4 % mužů a 52,2 % žen), v prostředí kamenných provozoven se respondenti nejčastěji účastnili okamžitých a číselných loterií (47,0 % resp. 27,3 %). Míra hraní ostatních HH je mezi dospělými na mnohem nižší úrovni, a to zejména v případě hraní technických a kasinových her. Oproti tomu prevalence hraní HH v online prostředí je relativně vyrovnaná – celkem 7–8 % respondentů uvedlo účast na kurzovém sázení (vč. live sázek) a na loteriích – tabulka 4-1.

Muži měli několikanásobně častější zkušenosti s hraním všech typů HH, a to jak při hraní HH land-based, tak online, zejména v případě kurzového sázení (včetně live sázek). Výjimkou byly loterie v land-based prostředí, zde byly zkušenosti mužů a žen téměř vyrovnané – tabulka 4-1.

[24] Osloveno bylo celkem 1 996 osob, výzkumný soubor tvořilo 1 805 respondentů ve věku 15 a více let (879 mužů a 926 žen). Míra respondence dosáhla 90,4 %. Respondenti byli vybráni kvótním výběrem tak, aby reprezentovali populaci ČR s ohledem na věk, pohlaví a region. Data byla sbírána prostřednictvím osobních rozhovorů (F2F interview).

V posledních 30 dnech hrálo HH 19,4 % (22,6 % mužů a 16,3 % žen), mimo loterie to bylo 4,9 % (8,0 % mužů a 1,9 % žen). Prevalence hraní online HH dosahovala 5,9 % (9,0 % mužů a 2,9 % žen). Celkem 9–12 % respondentů uvedlo zkušenost s okamžitými a číselnými loteriemi v kamenných provozovnách, další 2–3 % se sázením (online i land-based) nebo loteriemi online. Prevalence hraní ostatních HH nedosahovala 1 %.

Výsledky screeningové škály *Lie/bet* naznačují, že v kategorii rizika v souvislosti s hraním HH se v r. 2025 nacházela celkem 2,0 % populace ve věku 15+ let (3,5 % mužů a 0,6 % žen), z nich 0,7 % (1,1 %, resp. 0,3 %) spadalo do kategorie vysokého rizika.

Mezi hráči HH v posledních 12 měsících bylo v riziku vzniku problémového hráčství odhadem 3,7 % osob. Po zúžení odhadu pouze na ty, kteří v posledních 12 měsících hráli jinou HH než číselné a okamžité loterie, bylo v riziku vzniku problémového hráčství 14,6 % hráčů. Z hlediska hráčského prostředí byla oproti hráčům z kamenných provozoven vyšší míra problémového hráčství zjištěna mezi online hráči (10,6 %), avšak po vyloučení loterií byl naopak zjištěn mnohem vyšší podíl osob v riziku mezi hráči v kamenných provozovnách (20,2 %) – graf 4-5.

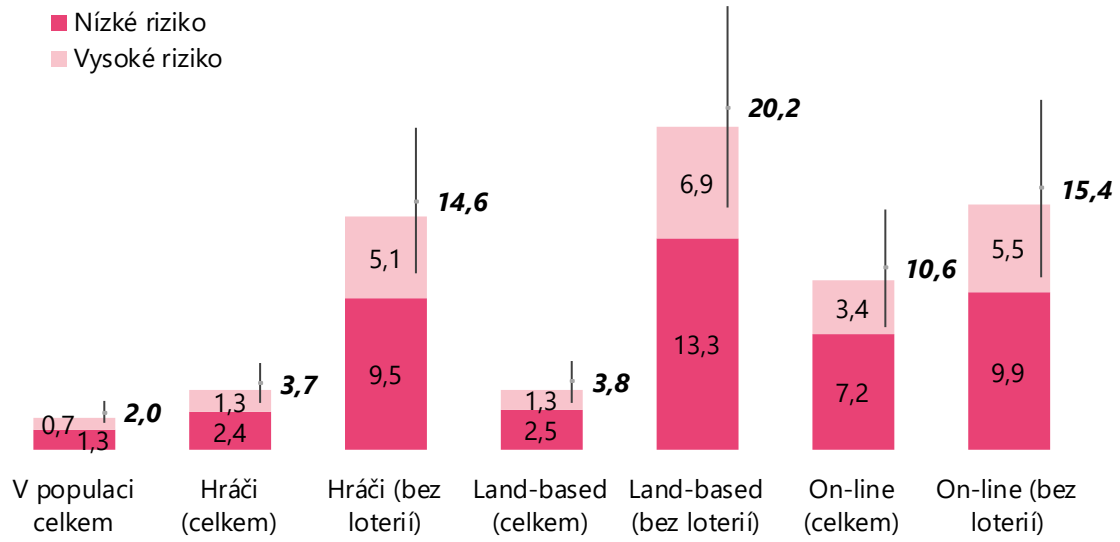
Extrapolace na absolutní počet osob v riziku problémového hraní na základě použitých screeningových škál jsou uvedeny v kapitole Srovnání studií provedených v letech 2016–2025 (s. 61).

tabulka 4-1: Prevalence hazardního hraní v obecné populaci starší 15 let v posledních 12 měsících – Výzkum občanů 2025, v %

Typ hazardní hry	Věková skupina 15+ let			15–34 let
	Muži (n=879)	Ženy (n=926)	Celkem (n=1 805)	Celkem (n=464)
Land-based				
TH typu automaty	4,4	1,3	2,8	5,2
Jiné TH (EMR, el. karetní stůl nebo kostky)	1,5	0,6	1,1	1,9
Kurzové sázky	13,1	2,1	7,4	9,3
Živé hry v kasinu	2,2	0,6	1,4	1,9
Stírací losy (okamžité loterie)	46,5	47,5	47,0	47,2
Loterie (číselné loterie)	32,1	22,7	27,3	19,0
Online				
TH	4,6	1,2	2,8	5,2
Kurzové sázky	13,8	3,3	8,4	13,1
Live sázky	11,7	2,4	6,9	10,1
Živé hry	2,5	0,9	1,7	2,8
Stírací losy	8,9	5,0	6,9	6,3
Loterie	10,8	5,0	7,8	5,4
Celkem				
HH land-based celkem	54,8	50,5	52,6	51,9
HH land-based bez loterií	16,0	3,5	9,6	12,5
HH on-line celkem	23,4	9,3	16,2	20,3
HH on-line bez loterií	16,6	3,9	10,1	15,7
HH celkem bez loterií	23,1	5,4	14,0	20,0
HH celkem	**58,4**	**52,2**	**55,2**	**55,4**

Zdroj: Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a INRES-SONES (2026)

graf 4-5: Výsledky screeningové škály Lie/bet v obecné populaci a mezi hráči hazardních her v posledních 12 měsících – Výzkum občanů 2025, v %



Pozn: Kurzívou tučně je označena střední hodnota podílu osob celkem v riziku (1 a více bodů na škále Lie/bet), svislá čára označuje 95% interval spolehlivosti pro odhad problémového hraní.

Zdroj: Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a INRES-SONES (2026)

4.2.3 Výzkum Prevalence užívání drog v populaci ČR 2025

Obdobně jako v předchozích letech byly otázky NMS zaměřené na výskyt hazardního hraní v obecné populaci ČR zařazeny také do omnibusové studie *Prevalence užívání drog v populaci ČR,*[25] kterou realizovala agentura ppm factum research v říjnu 2025.

Zkušenost s hraním některé ze sledovaných HH alespoň jednou v životě (včetně loterií) mělo 81,7 % dotázaných ve věku 15+ let (83,4 % mužů a 80,1 % žen), HH bez číselných a okamžitých loterií uvedlo 49,6 % (64,4 % mužů a 35,5 %) a 25,0 % hrálo online HH (35,5 % resp. 15,0 %).

Hraní HH (bez loterií) v posledních 12 měsících uvedla více než čtvrtina respondentů (26,7 %), v naprosté většině (80 %) šlo o KS land-based (míra prevalence 21,3 %) – tabulka 4-2. V posledních 30 dnech hrálo některou z HH (bez loterií) 15,3 % dotázaných (22,3 % mužů a 8,6 % žen). Zkušenosti s online hraním hazardních her měl téměř každý desátý dospělý (8,9 %).

[25] Výzkumný soubor tvořilo 2 000 osob vybraných z panelu internetové populace 15+ let, z nich bylo 976 mužů a 1 024 žen. Respondenti byli vybráni tak, aby reprezentovali populaci ČR s ohledem na věk, pohlaví, vzdělání, kraj a velikost místa bydliště.

tabulka 4-2: Výskyt hazardního hraní v obecné populaci starší 15 let v posledních 12 měsících – studie Prevalence užívání drog v ČR 2025, v %

Typ hazardní hry	Věková skupina 15+ let			15–34 let
	Muži (n=976)	Ženy (n=1 024)	Celkem (n=2 000)	Celkem (n=554)
Loterie, stírací losy	52,1	52,4	52,2	48,0
TH land-based	8,7	4,9	6,8	11,0
Živé hry land-based	4,0	1,2	2,6	3,5
Kurzové sázky land-based	31,9	11,2	21,3	26,1
HH on-line	22,9	8,8	15,7	17,2
HH celkem bez loterií	37,5	16,4	26,7	32,6
HH celkem	**62,1**	**55,5**	**58,7**	**56,1**

Zdroj: Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a ppm factum research (2026b)

4.2.4 Srovnání studií provedených v letech 2016–2025

NMS realizovalo od r. 2012 celkem 31 studií ve 3 řadách, které zjišťovaly míru zkušeností s hazardním hraním v obecné populaci.[26] Ve všech letech nejsou k dispozici data ke všem typům HH, neboť formulace otázek se v jednotlivých studiích měnila s ohledem na nové trendy v hraní HH. Vzájemně se také liší v použité metodologii, což je nezbytné vzít v úvahu při porovnávání výsledků a hodnocení trendů ve vývoji situace. Pro hodnocení trendu byl použit ukazatel míry prevalence v časovém horizontu 12 měsíců.

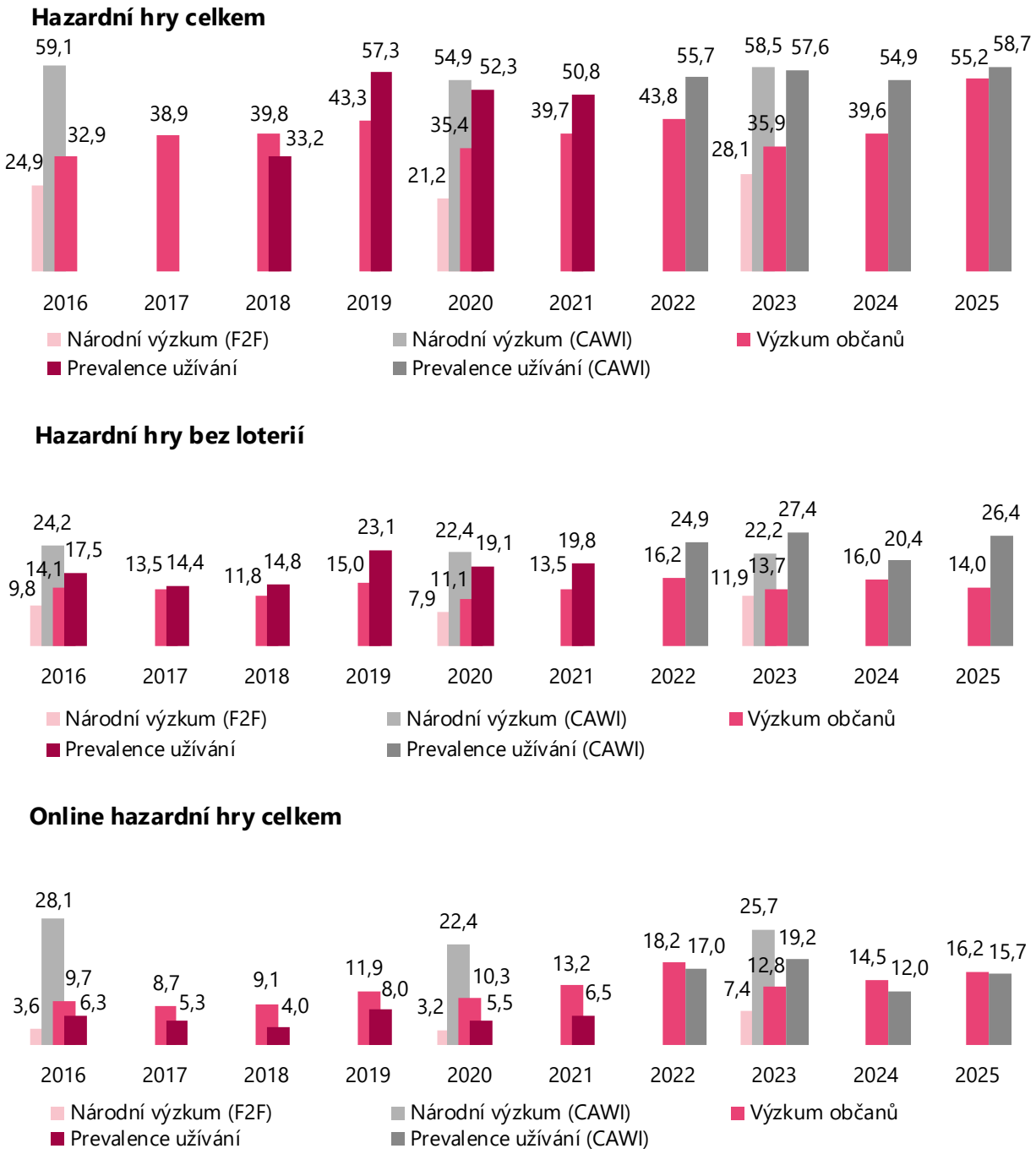
V r. 2025 uvedlo účast na HH (včetně loterií) v posledních 12 měsících přibližně 55–59 % dospělých (podle studie), přičemž nejčastěji je uváděna právě účast na loteriích (51–52 %). Po vyloučení loterií hrálo HH v posledních 12 měsících 14–27 % dospělé populace, online HH hrálo přibližně 16 % respondentů. Dlouhodobě se ukazuje, že míra hraní HH je v internetové populaci výrazně vyšší než ve výzkumech F2F – graf 4-6. Mimo loterie je nejčastěji uváděnou HH kurzové sázení land-based (7–21 % podle studie) spolu s KS a live sázkami online (7–8 %). V nižší míře je uváděno hraní živých her v kasinu, a to jak v prostředí land-based (1–3 %), tak online (2 %). V r. 2025 byl zaznamenán nárůst v kurzovém sázení v kamenných provozovnách (7–21 % oproti 9–17 % v r. 2024) a naopak mírný pokles v kurzovém sázení online (7–8 % oproti 9–10 % v r. 2024). Zkušenosti s ostatními HH uváděli respondenti přibližně stejně často.

Studie realizované v r. 2025 potvrdily několinásobně vyšší zkušenosti s HH mezi muži a výrazně vyšší míru hraní HH ve věkové kategorii 15–34 let. Současně je napříč studiemi patrný výrazný pokles míry hazardního hraní (po vyloučení loterií) s rostoucím věkem respondentů, zejména v případě hraní HH online.

V posledních 10 letech je patrná relativně stabilní míra problémového hraní podle škály *Lie/bet* – dlouhodobě se v kategorii rizika v souvislosti s hraním HH nachází 2–3 % populace (graf 4-7), z toho do kategorii vysokého rizika spadá přibližně 1 % dospělé populace.

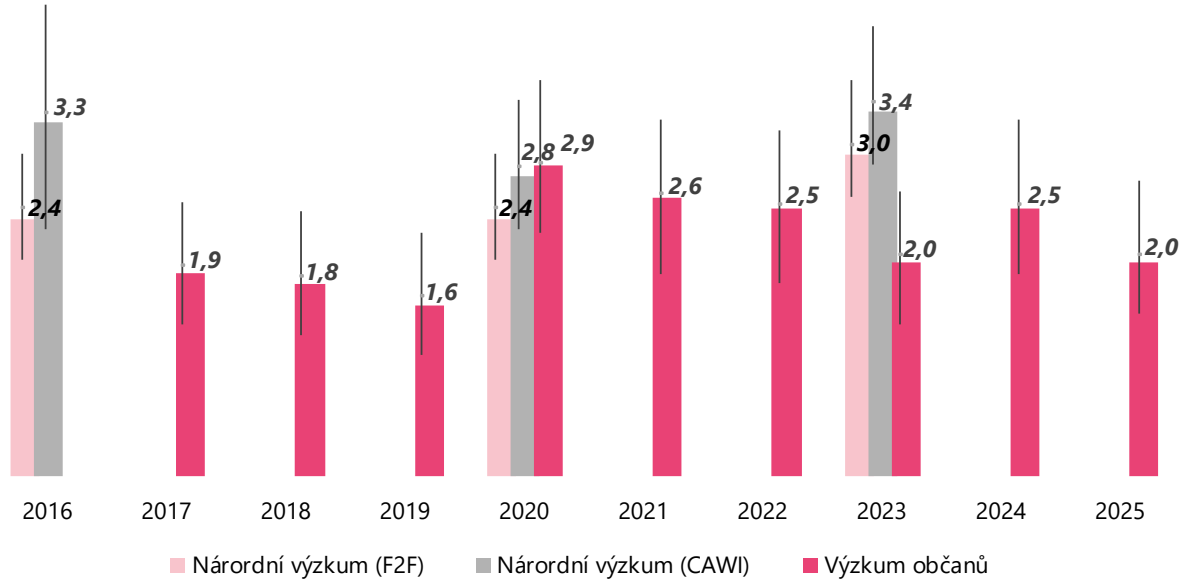
[26] (1) *Národní výzkum užívání návykových látek* (Národní výzkum) – 4 vlny v l. 2012, 2016, 2020 a 2023; (2) *Výzkum názorů a postojů občanů České republiky k otázkám zdravotnictví a k problematice zdraví* (Výzkum občanů) – 13 vln v l. 2013–2025; (3) *Prevalence užívání drog v populaci ČR* ve spolupráci s agenturou ppm factum research – 14 vln v l. 2012–2025

graf 4-6: Prevalence hazardního hraní v posledních 12 měsících v dospělé populaci 15 a více let – srovnání studií realizovaných v l. 2016–2025, v %



- Pozn: Ve *Výzkumu občanů 2025* byly poprvé sledovány v samostatných kategoriích okamžité a číselné loterie.
- *Zdroj: Chomynová a kol. (2024), Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a INRES-SONES (2025b), Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a ppm factum research (2025), Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a INRES-SONES (2026), Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a ppm factum research (2026b)*

graf 4-7: Srovnání výsledků odhadů problémového hraní v obecné populaci 15 a více let podle screeningové škály Lie/bet v l. 2016–2025, v %



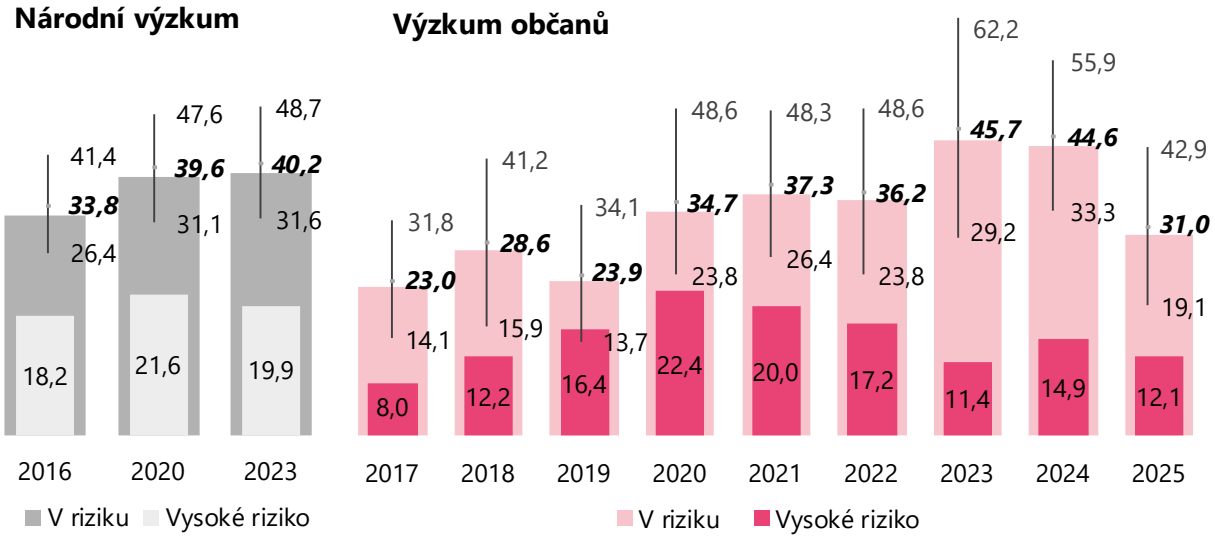
- Pozn: Kurzívou je označena střední hodnota podílu osob celkem v riziku (1 a více bodů na škále Lie/bet), svislá čára označuje 95% interval spolehlivosti pro odhad problémového hraní.
- *Zdroj: Chomynová a kol. (2024), Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a INRES-SONES (2025b), Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a INRES-SONES (2026)*

Napříč studiemi se dlouhodobě ukazuje, že nejvyšší zastoupení hráčů v riziku rozvoje problémového hraní je mezi hráči TH land-based a hráči KS online (včetně live sázek) a současně je u hráčů těchto her nejvyšší podíl hráčů spadajících do kategorie vysokého rizika.

Studie realizované od r. 2016 odhadují, že zastoupení osob v riziku mezi hráči TH land-based na základě škály *Lie/bet* dosahuje 23–46 %, v tom až 22 % se nachází ve vysokém riziku. Dlouhodobě se tedy potvrzuje, že podíl osob v riziku mezi hráči TH land-based narůstá – graf 4-8. Meziročně je v r. 2025 patrný výrazný pokles počtu osob v riziku.

Mezi hráči KS (včetně live sázek) na internetu je odhadem 12–36 % osob v riziku problémového hraní, v tom 5–23 % ve vysokém riziku. Podíl hráčů online KS v riziku je v posledních letech relativně stabilní – graf 4-9.

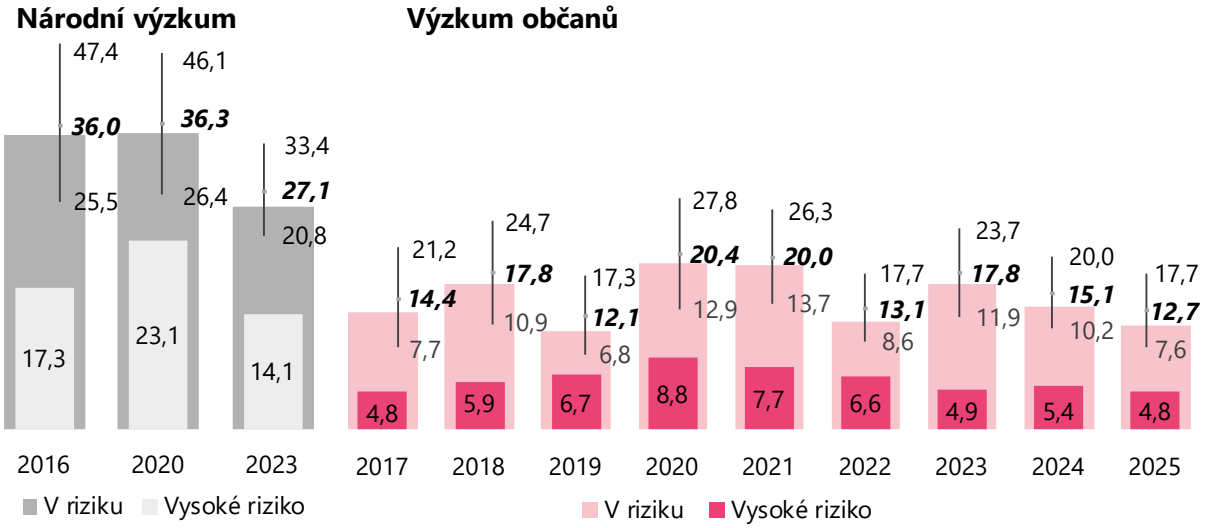
graf 4-8: Podíl hráčů TH land-based v riziku problémového hraní podle screeningové škály Lie/bet – srovnání studií z l. 2016–2025, v %



✕ Pozn: Kurzívou je označena střední hodnota podílu osob celkem v riziku (1 a více bodů na škále Lie/bet), svislá čára označuje 95% interval spolehlivosti pro odhad problémového hraní.

✕ *Zdroj: Chomynová a kol. (2024), Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a INRES-SONES (2025b), Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a INRES-SONES (2026)*

graf 4-9: Podíl hráčů kurzových a live sázek online v riziku problémového hraní podle screeningové škály Lie/bet – srovnání studií z l. 2016–2025, v %



✕ Pozn: Kurzívou je označena střední hodnota podílu osob celkem v riziku (1 a více bodů na škále Lie/bet), svislá čára označuje 95% interval spolehlivosti pro odhad problémového hraní.

✕ *Zdroj: Chomynová a kol. (2024), Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a INRES-SONES (2025b), Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a INRES-SONES (2026)*

Při extrapolaci výsledků získaných v l. 2021–2025 prostřednictvím škály *Lie/bet* na populaci ČR ve věku 15+ let odpovídal podíl osob v riziku v souvislosti s hraním HH přibližně 220–275 tis. osob (F2F dotazování), z toho ve vysokém riziku problémového hráčství se nacházelo odhadem 50–140 tis. osob – tabulka 4-3. Hráči ve vysokém riziku dlouhodobě tvoří přibližně 1/3 všech hráčů v riziku.

tabulka 4-3: Odhadovaný počet osob v riziku problémového hráčství podle screeningové škály Lie/bet v l. 2016–2025 – extrapolace výsledků na počet obyvatel ČR

Studie	Muži	Ženy	Celkem			z toho ve vysokém riziku
			Střední hodnota	95% CI dolní mez	95% CI horní mez	
Národní výzkum F2F 2016	173 800	37 200	211 000	169 700	259 000	104 200
Národní výzkum CAWI 2016	232 500	62 400	294 900	196 500	384 000	160 700
Výzkum občanů 2017	153 500	14 800	168 300	116 100	223 300	64 300
Výzkum občanů 2018	139 100	24 700	163 800	107 300	214 500	59 600
Výzkum občanů 2019	128 600	14 900	143 500	91 800	195 500	74 300
Národní výzkum F2F 2020	116 300	55 900	172 200	114 700	229 100	91 100
Národní výzkum CAWI 2020	233 000	21 000	254 000	197 300	305 000	84 000
Výzkum občanů 2020	204 900	12 700	217 600	170 400	260 000	113 900
Výzkum občanů 2021	177 000	49 000	227 000	159 000	291 000	94 000
Výzkum občanů 2022	183 000	35 000	218 000	150 000	282 000	104 000
Národní výzkum F2F 2023	237 000	38 000	275 000	229 000	330 000	138 000
Národní výzkum CAWI 2023	221 000	92 000	312 000	257 000	376 000	92 000
Výzkum občanů 2023	162 000	20 000	183 000	119 000	238 000	46 000
Výzkum občanů 2024	148 000	82 000	230 000	166 000	304 000	74 000
Výzkum občanů 2025	158 000	28 000	186 000	130 000	250 000	65 000

✕ *Zdroj: Chomynová a kol. (2024), Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a INRES-SONES (2025b), Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a INRES-SONES (2026)*

V rámci studie *Národní výzkum* je problémové hraní v populaci dlouhodobě mapováno rovněž podle screeningové škály *PGSI*[27] – v l. 2016–2023 spadalo do kategorie rizika v souvislosti s hraním her odhadem 400–530 tis. osob (F2F dotazování), v tom 120–170 tis. osob se nacházelo ve vysokém riziku – tabulka 4-4. Podíly osob ve vysokém riziku odhadované na základě škály *PGSI* korespondují s podílem osob ve vysokém riziku odhadovaným na základě screeningové škály *Lie/bet*.

tabulka 4-4: Odhadovaný počet osob v riziku problémového hráčství podle screeningové škály PGSI v l. 2016–2023 (Národní výzkum) – extrapolace výsledků na počet obyvatel ČR

Studie	Muži	Ženy	Celkem			z toho ve vysokém riziku
			Střední hodnota	95% CI dolní mez	95% CI horní mez	
F2F 2016	434 200	74 400	508 600	437 600	580 400	121 600
CAWI 2016	563 300	401 400	964 700	794 800	1 134 100	276 800
F2F 2020	371 700	27 900	399 600	340 800	457 400	116 300
CAWI 2020	642 200	179 600	821 800	735 400	914 700	224 100
F2F 2023	454 300	77 700	532 000	467 800	605 400	174 300
CAWI 2023	683 600	257 100	940 700	843 900	1 036 500	266 000

✕ *Zdroj: Chomynová a kol. (2023), Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a MindBridge Consulting (2024), Dvořáková a Chomynová (2024)*

4.2.5 Průzkum mezi lékaři ČR

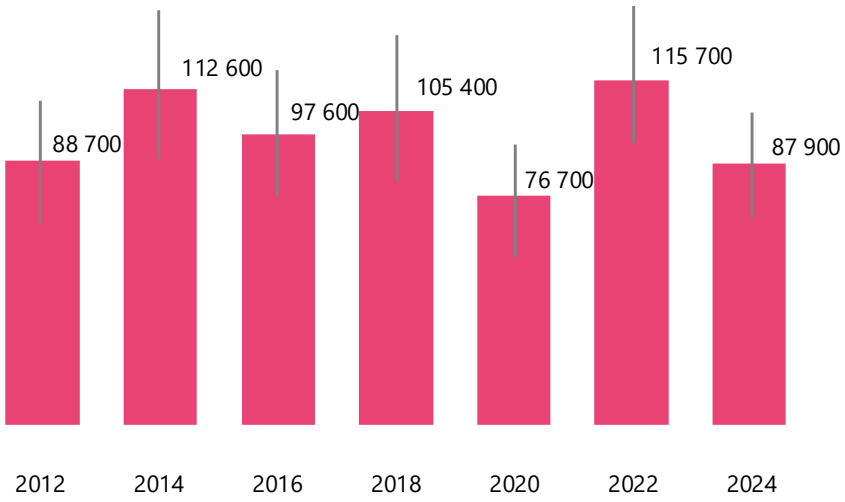
Od r. 2012 jsou k dispozici rovněž odhady míry problémového hráčství z pravidelného omnibusového průzkumu mezi lékaři ČR, který ve dvouletých intervalech provádí NMS ve

[27] Oproti škále *Lie/bet* pokrývá škála *PGSI* mnohem širší spektrum problémů v souvislosti s hraním HH – zahrnuje i subjektivní vnímání dopadů HH, výskyt zdravotních problémů, dopady na finanční a rodinnou situaci. Z tohoto důvodu pravděpodobně poskytuje škála *PGSI* také vyšší odhady výskytu problémového hraní v populaci.

spolupráci s agenturou INRES-SONES (Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a INRES-SONES, 2023).[28]

Střední odhad prevalence počtu osob s hráčskou poruchou v populaci osob ve věku 15 a více let v r. 2024 dosáhl 1,0 % (95% CI: 0,8–1,1 %). V absolutních číslech jde přibližně o 88 tis., z toho přibližně 8,8 tis. osob mladších 18 let. Dlouhodobě je na základě průzkumu mezi lékaři odhadováno 80–120 tis. osob v riziku problémového hraní – graf 4-10 a tabulka 4-5.

graf 4-10: Odhady počtu lidí v riziku problémového hraní hazardních her na základě výzkumu Lékaři ČR v l. 2012–2024 (extrapolace na počet obyvatel)



Zdroj: Chomynová a kol. (2024), Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a INRES-SONES (2025a)

tabulka 4-5: Podíl a odhadovaný počet osob v riziku problémového hráčství na základě výzkumu Lékaři ČR v l. 2012–2024 – extrapolace výsledků na počet obyvatel ČR

Rok	Podíl osob v riziku (%)	Odhad problémového hráčství		
		střední hodnota	95% CI dolní mez	95% CI horní mez
2012	1,0	88 732	69 727	107 736
2014	1,3	112 638	89 733	135 544
2016	1,1	97 619	78 335	116 903
2018	1,2	105 399	83 016	127 782
2020	0,9	76 672	59 358	93 987
2022	1,3	113 347	92 628	134 065
2024	1,0	87 907	71 613	104 201

Zdroj: Chomynová a kol. (2024), Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a INRES-SONES (2025a)

[28] V r. 2024 bylo dotázáno celkem 1 205 lékařů různých odborností, vybraných kvótním výběrem (respondence 89,0 %). Data od praktických lékařů se využívají pro konstrukci prevalenčních odhadů na základě otázek na počet osob s různými adiktologickými problémy mezi registrovanými pacienty. Otázka týkající se hráčů zjišťuje počet „patologických hráčů nebo osob se závažnými problémy s hraním hazardních her, jako jsou automaty, hry v kasinu nebo kurzové sázky (včetně online hazardních her)". V r. 2024 se studie zúčastnilo 341 praktických lékařů pro dospělé a 211 praktických lékařů pro děti a dorost.

4.3 Hraní hazardních her ve specifických skupinách populace

O hraní hazardních her ve specifických skupinách populace, jako jsou cizinci, etnické menšiny či skryté populace, jsou k dispozici pouze dílčí informace.

4.3.1 Hraní hazardních her v sociálně vyloučených lokalitách

V r. 2020 provedla naposledy Agentura pro sociální začleňování (ASZ) ve spolupráci s ministerstvem pro místní rozvoj (MMR) dotazníkové šetření zaměřené na životní podmínky obyvatel sociálně vyloučených lokalit (SVL), v jehož rámci mapovala i zkušenost s hraním hazardních her.[29]

Někdy v životě hrálo TH land-based 25 % z nich, v posledních 12 měsících 15 %, v posledních 30 dnech 8 % a v posledních 7 dnech 3 % respondentů. S hraním HH online mělo zkušenost 26 % respondentů, v posledních 12 měsících je hrálo 21 %, v posledních 30 dnech 15 % a v posledních 7 dnech 7 % respondentů. Většina hráčů HH měla v posledních 30 dnech zkušenost s alkoholem a tabákem.

Od r. 2017 nebyla realizována studie mezi Romy ze sociálně vyloučených lokalit (SVL) zaměřená na návykové látky a hazardní hraní. Podle studie z r. 2017 byla míra hazardního hraní mezi Romy ve srovnání s obecnou populací přibližně 2krát vyšší, u TH a ŽH až 7krát, resp. 11krát vyšší. Podíl problémových hráčů byl v romské populaci až 8krát vyšší (Mravčík a kol., 2017; Chomynová a kol., 2021).

4.3.2 Hraní hazardních her ve vězeňské populaci

Hazardní hraní ve vězeňské populaci je pravidelně mapováno v *Dotazníkové studii užívání návykových látek mezi vězni ve výkonu trestu odnětí svobody*. Studii realizuje ve dvouletých intervalech od r. 2010 NMS ve spolupráci s Generálním ředitelstvím VSČR a agenturou ppm factum research. V r. 2024 proběhla 8. vlna studie (Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a Generální ředitelství Vězeňské služby ČR, 2025).[30]

Zkušenost s hraním hazardních her (HH) byla zjišťována pro období před aktuálním uvězněním, a to někdy v životě, v posledních 12 měsících a v posledních 30 dnech. Zkušenost s hraním HH před nástupem do vězení mělo 60,7 % respondentů. V posledních 12 měsících před nástupem hrálo HH 38,3 % dotázaných a v posledních 30 dnech více než pětina dotázaných vězňů (21,6 %) – tabulka 4-6.

Dlouhodobě bylo možné v rámci studie pozorovat nárůst míry aktuálních zkušeností s hraním HH před nástupem do vězení, v r. 2024 byl však zaznamenán mírný pokles hraní HH v posledních

[29] Dotázáno bylo 1 119 respondentů vybraných kvótním výběrem na základě věku, pohlaví a velikosti obce.

[30] Výběrový soubor tvořilo 2 100 osob ve výkonu trestu odnětí svobody (VTOS), náhodně vybraných z celkem 17 973 osob vykonávajících k datu výběru trest odnětí svobody ve všech 35 věznicích v ČR. Dotazník vyplnilo 1 083 respondentů (947 mužů a 136 žen), míra respondence 52 %. V rámci studie byly mapovány zkušenosti s užíváním návykových látek a hazardním hraním. Administrace dotazníku probíhala online.

12 měsících. V posledních letech data ukazují především nárůst online hraní technických her – tabulka 4-7.

tabulka 4-6: Zkušenosti s hraním hazardních her v populaci vězňů ve výkonu trestu odnětí svobody celoživotně, v posledních 12 měsících a v posledních 30 dnech v r. 2024, v %

Typ hazardní hry	Někdy v životě	V posledních 12 měsících	V posledních 30 dnech
Jakákoliv hazardní hra	60,7	38,3	21,6
TH typu automaty (VHP, VLT) land-based	50,1	30,2	18,4
TH typu automaty (VHP, VLT) online	30,7	20,7	11,6
Živé hry land-based	16,6	9,9	4,8
Živé hry online	9,6	5,3	2,9
Kurzové sázky land-based	17,5	10,4	5,2
Kurzové sázky online	13,6	8,3	4,6
Loterie online	9,0	5,6	3,0

Zdroj: Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a Generální ředitelství Vězeňské služby ČR (2025)

tabulka 4-7: Srovnání zkušenosti s hraním vybraných hazardních her v populaci vězňů v posledních 12 měsících před nástupem výkonu trestu odnětí svobody v l. 2014–2024, v %

Typ hazardní hry	2014 (N=1 751)	2016 (N=1 815)	2018 (N=1 695)	2020 (N=1 523)	2022 (N=1 331)	2024 (N=1 083)
Jakákoliv hazardní hra	31,0	33,9	32,2	40,4	40,3	38,3
TH typu automaty (VHP, VLT) land-based	27,1	29,0	27,3	33,1	32,4	30,2
TH typu automaty (VHP, VLT) online	–	–	3,3	12,5	18,7	20,7
Živé hry land-based	9,5	13,1	13,3	9,5	9,6	9,9
Živé hry online	–	–	2,1	4,3	5,4	5,3
Kurzové sázky land-based	13,1	14,5	11,7	10,0	10,7	10,4
Kurzové sázky online	10,4	11,4	10,1	6,8	8,0	8,3
Loterie online	–	–	7,0	3,5	4,9	5,6

Zdroj: Chomynová a kol. (2024); Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a Generální ředitelství Vězeňské služby ČR (2025)

4.4 Charakteristiky problémových hráčů

4.4.1 Studie Patologičtí hráči v léčbě 2025

V r. 2025 proběhla již sedmá vlna průřezové dotazníkové studie *Patologičtí hráči v léčbě*, kterou realizuje NMS ve spolupráci s agenturou ppm factum research v pravidelných dvouletých intervalech. Studie dlouhodobě sleduje sociální, ekonomické a zdravotní dopady hazardního hraní v populaci osob s hráčskou poruchou vstupujících do léčby, popisuje rizikové faktory v jejich hráčské kariéře a mapuje dostupnost služeb pro hráče (Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a ppm factum research, 2026a) – blíže viz také kapitolu Zkušenosti hráčů hazardních her s léčbou (s. 97).

Ženy tvořily 18,7 % hráčů, což je dlouhodobě stabilní podíl. Průměrný věk patologických hráčů v léčbě byl 36,6 roku, medián 35 let. Nejvyšší podíl tvoří dlouhodobě respondenti ve věkové skupině 20–29 let (40,1 %).

S hraním HH (mimo loterie) se respondenti poprvé setkali v průměru ve věku 19,5 roku, průměrný věk první zkušenosti s primární problémovou hrou byl 23,5 roku a začátek pravidelného hraní HH (tj. alespoň jednou týdně) uváděli hráči průměrně ve věku 26,2 roku. Průměrný věk, kdy respondenti začali vnímat své hraní jako problém, byl 29,2 roku a průměrný věk, kdy poprvé vyhledali odbornou pomoc, byl 31,6 roku – tabulka 4-8.

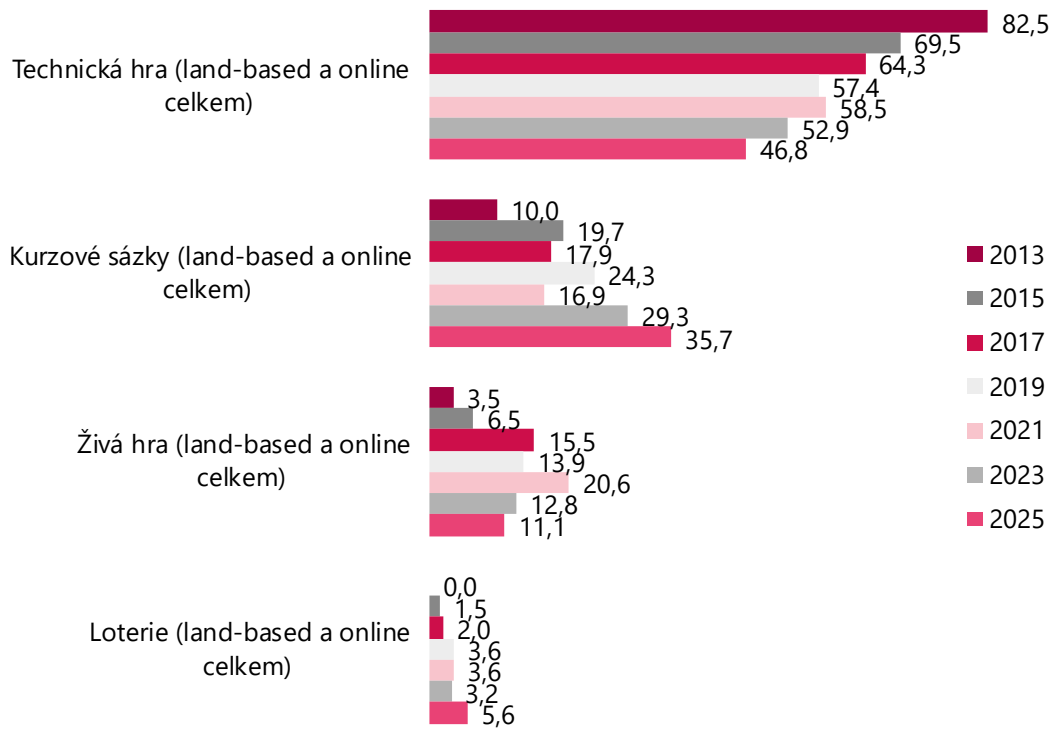
tabulka 4-8: Milníky hráčské kariéry respondentů studie Patologičtí hráči v léčbě v l. 2015–2025, v letech věku respondentů

Průměrný věk	2015	2017	2019	2021	2023	2025
První zkušenost s hazardním hraním	20,3	20,7	20,6	22,6	20,6	19,5
První zkušenost s hlavní problémovou hrou	22,7	22,5	22,5	24,6	23,3	23,5
Pravidelné hraní	25,0	25,1	24,7	26,8	25,4	26,2
Vnímání hazardního hraní jako problému	28,9	28,5	28,2	30,0	29,1	29,2
Vyhledání odborné pomoci	31,8	32,1	31,7	34,3	32,0	31,6

Zdroj: Chomynová a kol. (2024), Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a ppm factum research (2026a)

Primární hazardní hrou vedoucí k rozvoji patologického hráčství byly technické hry (46,8 %). Výrazně roste podíl hráčů, jejichž hlavní problémovou hrou byly kurzové sázky (35,7 %). Živou hru (ruleta, karty, kostky) uvedlo 11,1 % a loterie jako hlavní problémovou hru 5,6 % hráčů v léčbě – graf 4-11.

graf 4-11: Hlavní problémová hazardní hra u respondentů studie Patologičtí hráči v léčbě v l. 2013–2025, podle typu hry, v %



Zdroj: Chomynová a kol. (2024), Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a ppm factum research (2026a)

Celkem 8,5 % respondentů hrálo HH v posledním měsíci před začátkem léčby denně, stejně jako v r. 2023. V průměru hráči hráli 13,7 dnů v posledním měsíci před léčbou (20,4 dnů v r. 2023). Průměrně se hráči v posledním měsíci před nástupem do léčby věnovali hře 19 hodin týdně.

5

Kapitola 5: Zdravotní a sociální důsledky a souvislosti hazardního hraní

Ztráta kontroly nad hraním HH se projevuje především finančními ztrátami, ztrátou času věnovaného hře na úkor jiných aktivit a také vysokým výskytem psychiatrické komorbidity a negativními dopady na vztahy s blízkými a sociální okolí hráče. Finanční problémy začínají ztrátou osobních finančních prostředků a úspor, následuje ztráta rodinných financí a majetku, půjčky prostřednictvím bankovního i nebankovního sektoru a v krajním případě páchání trestné činnosti. Osoby z nízkopříjmových skupin utrácejí za hraní proporčně větší část svých příjmů a hazardní hraní je častější u ekonomicky znevýhodněných, sociálně vyloučených skupin obyvatel.

V oblasti psychiatrické komorbidity se problémové hráčství projevuje zejména výskytem úzkostných a depresivních poruch, psychosomatických poruch a také užíváním návykových látek. Tyto další psychiatrické potíže komplikují léčbu samotné hráčské poruchy. U osob trpících hráčskou poruchou se vyskytuje vysoká míra sebevražednosti. Významným faktorem podmiňujícím sebevražedné tendence většiny hráčů jsou finanční problémy, zadluženost a vztahové a rodinné problémy, které vedou k vnímání jejich situace jako bezvýchodné.

5.1 Zdravotní dopady

Výsledky studie *Patologičtí hráči v léčbě 2025* potvrzují na základě použité screeningové škály zaměřené na duševní zdraví MHI-5 (Berwick a kol., 1991; Rumpf a kol., 2001; Cuijpers a kol., 2009) vysoký výskyt psychiatrické komorbidity mezi osobami s hráčskou poruchou – až 84,5 % hráčů v posledních 30 dnech před léčbou pravděpodobně trpělo úzkostně-depresivní poruchou, další 6 % vykazovalo vyšší míru úzkostně-depresivních příznaků – tabulka 5-1.

tabulka 5-1: Míra rizika výskytu úzkostně-depresivních příznaků – studie Patologičtí hráči v léčbě v l. 2015–2025, v %

Kategorie rizika podle MHI-5	2015 (N=259)	2017 (N=249)	2019 (N=251)	2021 (N=248)	2023 (N=244)	2025 (N=251)
Dobré duševní zdraví	16,6	12,4	17,1	14,9	2,9	9,6
Přítomnost úzkostně-depresivních příznaků	17,0	17,7	20,3	12,9	3,7	6,0
Vysoká pravděpodobnost úzkostně-depresivní poruchy	66,4	69,9	62,5	72,2	93,4	84,5

Zdroj: Chomynová a kol. (2024), Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a ppm factum research (2026a)

Myšlenky na sebevraždu někdy v životě mělo 45 % hráčů v léčbě, v tom 21 % respondentů uvedlo, že se někdy v životě o sebevraždu pokusilo (z nich polovina opakovaně). Pokus o sebevraždu zpravidla souvisel s problémy vyplývajícími z hraní hazardních her (u 80 % respondentů, kteří se o sebevraždu pokusili).

Co se týče užívání návykových látek, alkohol v posledním roce konzumovalo 78,2 % respondentů a více než polovina v posledním měsíci (51,2 %). Celkem 75,4 % respondentů kouřilo tabák v posledních 12 měsících a 56,7 % v posledních 30 dnech. Zkušenost s alternativními tabákovými a/nebo nikotinovými výrobky mělo v posledních 12 měsících 38,5 % dotázaných, resp. 22,6 % v posledních 30 dnech. Z nelegálních drog v posledních roce respondenti nejčastěji užili konopné látky (55,6 %) a pervitin (24,6 %), z dalších látek zejména psychoaktivní léky bez lékařského předpisu nebo v rozporu s doporučením lékaře (31,3 %) a kratom (29,0 %) – tabulka 5-2.

Míra užívání alkoholu v posledním roce a v posledním měsíci je u lidí léčících se v souvislosti s hazardním hraním podle výsledků studie nižší než v obecné populaci. Naopak prevalence kouření tabáku v posledních 12 měsících a v současnosti (tj. v posledních 30 dnech) je naopak ve srovnání s obecnou populací 2–3krát vyšší. Užívání nelegálních drog mezi hráči je dokonce několikanásobně vyšší. Hráči zároveň užívají psychoaktivní látky i v průběhu hazardního hraní – v posledních 12 měsících při hraní vždy nebo téměř vždy 26,6 % hráčů pilo alkohol, 41,3 % kouřilo tabákové výrobky, 15,1 % užívalo alternativní tabákové a/nebo nikotinové výrobky, 31,0 % užívalo konopné látky a 8,3 % pervitin.

tabulka 5-2: Prevalence užití vybraných návykových látek v období před nástupem do léčby – studie Patologičtí hráči v léčbě 2025, v %

Návyková látka	Někdy v životě	V posledních 12 měsících	V posledních 30 dnech
Alkohol	92,1	78,2	51,2
Tabák kouřením	90,1	75,4	56,7
Jiné tabákové/nikotinové výrobky	61,9	38,5	22,6
Konopné látky	71,4	55,6	42,1
Kanabionoidy typu HHC, THC-P	42,1	29,4	13,5
Pervitin	42,5	24,6	10,7
Speed/amfetaminy	23,8	6,0	2,4
Kokain	23,4	7,5	3,6
Extáze	25,0	6,3	2,0
Heroin nebo jiné opioidy	9,9	2,0	0,4
Halucinogeny	33,3	15,9	2,0
Psychoaktivní léky	45,2	31,3	11,9
Těkavé látky	6,7	0,8	0,0
Kratom	38,9	29,0	7,1
Jiné syntetické nebo rostlinné drogy	11,5	2,4	0,8
Anabolické steroidy	5,6	2,0	0,4

Zdroj: Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a ppm factum research (2026a)

Respondenti studie *Patologičtí hráči v léčbě* byli rovněž dotazováni na přítomnost vybraných somatických příznaků a potíží. Nejčastěji se vyskytovaly takové, které lze přiřadit k psychosomatickým potížím. V posledních 7 dnech před nástupem do léčby trpělo stále nebo často problémy se spaním 63,9 % respondentů, únavou a nízkou energií 62,7 %, bolestí hlavy 54,8 %, bolestmi zad 36,5 %, žaludečními a střevními potížemi 33,3 %, bolestmi kloubů 21,8 %, bolestmi na hrudi a dechovou nedostatečností 20,6 % a závratěmi 14,3 % (Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a ppm factum research, 2026a).

5.2 Sociální důsledky a souvislosti

5.2.1 Finanční aspekty hraní a zadluženost

V rámci studie *Patologičtí hráči v léčbě 2025* byla zjišťována také míra zadlužení a další finanční aspekty hazardního hráčství. Průměrné měsíční výdaje na hraní v posledním roce před začátkem léčby byly 41 tis. Kč (43 tis. v r. 2023), medián měsíčních výdajů na hazardní hraní byl 20 tis. Kč (30 tis. v r. 2023).

Zadluženo bylo 87,3 % respondentů (94,1 % v r. 2023). Průměrný dluh byl cca 1 mil. Kč (330 tis. Kč v r. 2023), medián zadlužení byl 700 tis. Kč. Dluhy byly zpravidla důsledkem hazardního hraní – respondenti uváděli, že průměrně 90 % jejich dluhu je tvořeno dluhy ze hry. Někdy v životě mělo na majetek nebo na plat uvalenu exekuci 28,6 % hráčů.

Zdrojem finančních příjmů hráčů v posledních 12 měsících před vstupem do léčby byla nejčastěji legální práce (v 81,3 %), dále nebankovní půjčky (56,0 %) a půjčky od blízkých osob (50,8 %). Krádeže v domácnosti uvedlo 10,3 % respondentů a jinou kriminální činnost včetně podvodů 7,1 %. Celkem 29,0 % hráčů uvedlo příjmy z výher ve hře – graf 5-1.

graf 5-1: Zdroje příjmu hráčů v posledních 12 měsících – studie Patologičtí hráči v léčbě 2025, v %

Pozn.: Respondenti v dotazníku mohli uvést více možností, součet podílů v grafu je tedy vyšší než 100 %.

Zdroj: Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a ppm factum research (2026a)

Hráči byli také dotazováni na to, jak vysokou částku vsadili či vložili do hazardní hry v typický den, kdy hráli. Nejčastěji šlo o obnos 1–5 tis. Kč (38,9 %) a 5–10 tis. Kč (25,8 %). Celkem 18,7 % respondentů uvedlo částku vyšší než 10 tis. Kč.

Pracovníci služeb pro hazardní hráče upozorňují na pokračující posun k online formám hazardu, zejména k live sázení a online kasinovým hrám, které umožňují rychlou a nepřetržitou hru s okamžitým převodem peněz. To vede k vyšší dynamice ztrát, rychlému nárůstu dluhů a současně k větší skrytosti problému, protože hazard probíhá individuálně bez viditelné „scény". Výrazným trendem je také rostoucí podíl klientů, kteří kombinují gambling s užíváním návykových látek, především stimulantů, THC a alkoholu. Specifickou skupinou jsou sportovci, u nichž je sázení silně normalizováno a rozšířeno již od adolescence.

Mezi zásadní doprovodné jevy patří vysoká míra zadluženosti, tlak a stres spojený s dlouhodobým utajováním problému a také nárůst suicidálních tendencí u klientů, kteří často vstupují do léčby až v akutní krizové situaci. Významnou roli hraje registr vyloučených osob jako nástroj sebeomezení, zároveň však dochází k jeho obcházení (např. přes cizí účty či nelegální zahraniční platformy). Hazard je navíc stále silněji provázán se sportem i herním průmyslem a ve veřejném prostoru je prezentován jako běžná forma zábavy, zatímco rizika zůstávají upozaděna (Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti, 2026).

5.2.2 Společenské náklady na hazardní hraní

Poslední odhad společenských nákladů hazardního hraní za r. 2012 provedlo Psychiatrické centrum Praha (Winkler a kol., 2014). Celkový objem společenských nákladů byl vyčíslen na 14,2–16,1 mld. Kč, z nichž většinu ve výši 71–75 % tvořily nehmotné náklady (emoční újma a utrpení hráčů a jejich blízkých). Alternativní odhady bez započítání nehmotných nákladů dosáhly celkové částky 5,3–7,9 mld. Kč (Kaisner, 2015; Schwarz a kol., 2015).

5.3 Kriminalita v souvislosti s hazardním hraním

5.3.1 Trestné činy primárně související s hazardními hrami

Trestná činnost primárně související s hazardními hrami zahrnuje tři trestné činy, jejichž skutková podstata definovaná zákonem č. 40/2009 Sb., trestní zákoník (TZ), přímo obsahuje provozování nebo hraní HH. Těmito trestnými činy jsou neoprávněné provozování hazardní hry (§ 252), provozování nepoctivých her a sázek (§ 213), ohrožování výchovy dítěte v souvislosti s hraním hazardních her (§ 201 odst. 2).[31]

Zdrojem informací o trestné činnosti v souvislosti s hraním HH jsou v ČR zejména *Evidenčně-statistický systém kriminality* (ESSK)[32] Policejního prezidia Policie ČR, statistické přehledy ministerstva spravedlnosti (MS) a Probační a mediační služby (PMS). Další informace poskytuje průřezová dotazníková studie mezi osobami ve výkonu trestu odnětí svobody. Přestože různé instituce sledují stejné ukazatele, vykazované údaje se mnohdy liší. To je způsobeno zejména časovým posunem různých fází trestního řízení a rozdíly v hlásné praxi a postupech při sběru a vykazování dat.

Za r. 2025 je v ESSK evidováno 12 trestných činů v souvislosti s HH a 24 stíhaných osob.[33] Ve všech případech šlo o trestné činy neoprávněného provozování hazardní hry (§ 252). Ve střednědobém horizontu je patrný nárůst registrovaných trestných činů do roku 2019 a jejich následný pokles. Počet stíhaných osob i výše způsobené škody mezi jednotlivými roky výrazně kolísají. Přehled vývoje kriminality primárně související s hraním HH ukazuje tabulka 5-3.

V oblasti potírání nelegálního hazardu pokračovala spolupráce orgánů činných v trestním řízení, Celní správy ČR, Finanční správy a dalších institucí. Při odhalování organizovaných forem nelegálního hazardu a související daňové trestné činnosti je uplatňován společný analytický a operativní postup v rámci tzv. daňové kobry, založený na sdílení informací a koordinaci činnosti zapojených složek.[34]

[31] Ohrožování výchovy dítěte v souvislosti s hraním hazardních her, § 201 odst. 2, není samostatně vymezeným trestným činem, ale je spolu s dalšími skutky zahrnut v ohrožování výchovy dítěte (§ 201), čili spadá do kategorie trestných činů proti rodině a dětem. Trestní zákoník definuje ohrožování výchovy dítěte v souvislosti s hraním sázkových her jako umožnění hry dítěti „na výherním hracím přístroji, který je vybaven technickým zařízením, které ovlivňuje výsledek hry a které poskytuje možnost peněžité výhry".

[32] V ESSK jsou dostupné údaje o trestných činech neoprávněného provozování loterie a podobné sázkové hry (§ 252 TZ) a provozování nepoctivých sázek a her (§ 213 TZ). Trestný čin ohrožování výchovy dítěte v souvislosti s hraním sázkových her (§ 201 odst. 2 TZ) je v daném systému zahrnut do jedné položky spolu s trestným činem ohrožování rozumového, citového nebo mravního vývoje dítěte (§ 201 odst. 1) pod souhrnným označením „ohrožování výchovy mládeže" (§ 201). Selekce údajů o trestných činech podle § 201 odst. 2 není možná. V r. 2016 došlo ke změně v metodice ESSK, která se týká evidence stíhaných osob. Do r. 2015 byl evidován u jedné osoby pouze nejzávažnější trestný čin, od r. 2016 je evidována veškerá trestná činnost, tj. u některých osob i více trestných činů. Počet stíhaných osob od r. 2016 tedy není (zejména u méně závažných trestných činů) srovnatelný s počty za předchozí roky.

[33] Stíhanou osobou se v ESSK rozumí osoba, které bylo sděleno obvinění podle § 160 odst. 1 zákona č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), nebo osoba, které bylo sděleno podezření podle § 179a trestního řádu, nebo osoba, která se dopustila činu jinak trestného a jejíž trestní stíhání je nepřípustné podle § 11 trestního řádu (nezletilí, nepříčetní, diplomaté apod.).

[34] https://danovakobra.gov.cz/ [2026-07-10]

tabulka 5-3: Počet zjištěných trestných činů, stíhaných osob a celková škoda u trestných činů (TČ) neoprávněného provozování loterie a provozování nepoctivých sázek a her v l. 2016–2025

Rok	Neoprávněné provozování hazardní hry (§ 252 TZ)			Provozování nepoctivých her a sázek (§ 213 TZ)		
	Zjištěno TČ	Stíháno osob	Škoda (v tis. Kč)	Zjištěno TČ	Stíháno osob	Škoda (v tis. Kč)
2016	88	56	781	0	0	0
2017	14	22	25	0	0	0
2018	23	22	1 122	3	7	0
2019	119	44	5 372	0	0	0
2020	88	110	2 546	0	0	0
2021	18	51	2 270	0	0	0
2022	9	6	0	0	0	0
2023	7	24	0	1	0	0
2024	15	50	68	0	0	0
2025	12	24	0	0	0	0

Pozn: Do 31. 12. 2016 nesla skutková podstata tohoto ustanovení název „neoprávněné provozování loterie a podobné sázkové hry", k přejmenování došlo v souvislosti s přijetím ZHH.

Zdroj: Chomynová a kol. (2024), Policejní prezidium ČR (2025), Policejní prezidium ČR (2026)

MS eviduje údaje o počtu trestných činů souvisejících s hraním HH a počtu osob stíhaných, obžalovaných a odsouzených za tyto činy.[35] Za r. 2025 bylo za trestné činy primárně související s hraním HH 49 osob stíháno, 49 bylo postaveno před soud a 10 odsouzeno. Vývoj počtu osob stíhaných, obžalovaných a odsouzených pro jednotlivé trestné činy primárně související s hraním HH uvádí tabulka 5-4.

tabulka 5-4: Počet osob stíhaných, postavených před soud a odsouzených za trestné činy primárně související s hraním hazardních her v l. 2016–2025, podle jednotlivých skutků

Rok	Počet stíhaných*			Počet postavených před soud**			Počet odsouzených		
	§ 252	§ 213	§ 201/2	§ 252	§ 213	§ 201/2	§ 252	§ 213	§ 201/2
2016	35	3	12	34	3	10	15	2	8
2017	43	1	10	43	1	2	9	1	7
2018	21	9	3	20	9	2	19	3	2
2019	29	0	0	12	0	0	31	5	0
2020	109	0	3	25	0	1	23	0	1
2021	63	2	0	26	1	0	18	0	1
2022	18	1	3	16	1	3	21	0	1
2023	6	0	3	6	0	3	7	0	0
2024	15	1	0	14	0	0	3	0	0
2025	47	1	1	47	1	1	9	0	1

Pozn: § 252 TZ: neoprávněné provozování hazardní hry, § 213 TZ: provozování nepoctivých her a sázek, § 201/2 TZ: ohrožování mravní výchovy dítěte v podobě umožnění dítěti hry na výherním hracím přístroji; za účinnosti zákona č. 140/1961 Sb., trestního zákona, tj. do r. 2009 včetně, šlo o §§ 118a, 250c a 217/2 TZ.
*Zahrnuje počet trestně stíhaných osob a osob stíhaných ve zkráceném přípravné řízení.
**Zahrnuje počet osob, u kterých byla vznesena obžaloba, návrh na schválení dohody o vině a trestu, ve zkráceném přípravném řízení byl podán návrh na potrestání nebo návrh na schválení dohody o vině a trestu.

Zdroj: Chomynová a kol. (2024), Ministerstvo spravedlnosti ČR (2025a), Ministerstvo spravedlnosti ČR (2025b), Ministerstvo spravedlnosti (2026a), Ministerstvo spravedlnosti (2026b)

[35] MS sleduje také počet osob stíhaných pro tyto trestné činy ve zkráceném přípravném řízení a počet osob stíhaných ve zkráceném přípravném řízení, na které podal státní zástupce návrh na potrestání. Obě výše uvedené kategorie jsou uvedeny dohromady spolu s kategorií osob stíhaných v nezkráceném řízení. MS rovněž sleduje počet stíhaných osob, se kterými státní zástupce sjednal dohodu o vině a trestu podle § 175a trestního řádu, kterou předložil ke schválení soudu. Institut „dohody o vině a trestu" byl zaveden novelou trestního řádu provedenou zákonem č. 193/2012 Sb., ale za dobu od jeho zavedení nedošlo zatím u trestných činů primárně souvisejících s hazardním hraním k jeho využití.

Sekce 03 – Pátrání GŘC se od r. 2022 účastní také aktivity *EMPACT* při Europolu a v r. 2023 převzala vedení operační aktivity *OA 2.6 Illegal Gambling*, zaměřené na mezinárodní spolupráci při prověřování nelegálních hazardních her a doprovodné kriminality, zejména praní špinavých peněz a nelegální činnosti vysoce rizikových kriminálních sítí. Vedoucí roli zastávala ČR i v r. 2024, kdy se pod záštitou *EMPACT* a českým vedením uskutečnily mezinárodní operační akční dny – v zapojených členských zemích EU bylo provedeno 510 kontrol, uzavřeno 46 provozoven nelegálního hazardu, detekováno 754 nelegálních herních zařízení a zadrženo 134 osob (Celní správa ČR, 2025b).

5.3.2 Přestupky týkající se provozování hazardních her

Přestupky týkající se provozování HH definují § 122 (přestupky fyzických osob) a § 123 (přestupky právnických a podnikajících fyzických osob) zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách.

5.3.3 Porušování zákona při provozování hazardních her land-based

V l. 2024 a 2025, stejně jako v předchozích letech, zůstal nelegální hazard provozovaný v kamenných provozovnách hlavní oblastí porušování zákona. Od r. 2017 provedla CS téměř 1 500 kontrolních návštěv nelegálních heren, při nichž došlo k zadržení herních zařízení, a zajistila více než 6 700 nelegálně provozovaných technických zařízení. V nelegálních hernách jednoznačně převažují konvenční válcové výherní hrací přístroje (VHP), dříve dominantní tzv. kvízomaty z trhu téměř vymizely.

Podle Celní správy ČR se nejvíce nelegálních heren nachází v Moravskoslezském a Jihomoravském kraji. Tyto herny jsou nejrozšířenější v sociálně vyloučených lokalitách (SVL), kde se často vyskytují i VHP.

Přes trvalou snahu nelegálních provozovatelů obcházet ZHH prostřednictvím VHP, jejichž počet v porovnání s dřívějším trendem tzv. kvízomatů stále roste, je podle CS v současnosti největším problémem přechod z nelegálního hazardu v hostinských zařízeních na specializované nelegální herny. Tyto provozovny slouží výhradně k hazardním hrám a nenabízejí žádné občerstvení (např. nápoje). Jde o trend podobný tomu v ostatních evropských zemích. Takové herny jsou často skryté a jejich odhalení je mnohem obtížnější než v minulých letech. CS zároveň zaznamenala souvislost mezi výskytem nových nelegálních heren a restriktivními opatřeními obcí (obecně závaznými vyhláškami omezujícími či zakazujícími provozování HH) – nelegální herny vznikají v místech, kde se dříve nacházel legálně provozovaný herní prostor (Celní správa ČR, 2026).

V r. 2025 zahájila CS v rámci výkonu dozoru nad provozováním HH 842 kontrol, z toho v 491 případech bylo zjištěno podezření na porušení ZHH. Během kontrol bylo v r. 2025 zadrženo 336 nelegálně provozovaných technických zařízení, z toho 7 kvízomatů,[36] a zajištěny platební prostředky ve výši 550 tis. Kč.[37] Počet kontrolních návštěv nelegálních heren se zadržením zařízení

[36] Kvízomaty jsou elektronicky řízená technická herní zařízení obsluhovaná přímo hráčem, nabízející a umožňující účast na válcové hře kombinované s vědomostním kvízem. Jejich provozovatelé tvrdí, že nejde o TH podle ZHH, protože výhra závisí na vědomostech, a nikoliv na náhodě. Jejich provozovatelé nedodržují podmínky dané ZHH, tedy např. povinnost registrace hráčů. Na kvízomatech tak mohou hrát např. hráči, kteří si zrušili registraci u legálních provozovatelů TH.

[37] Mimořádná výše zajištěných platebních prostředků v r. 2024 (4,6 mil. Kč) souvisela s jednorázovým záchytem 2,7 mil. Kč v působnosti CÚ pro Liberecký kraj.

dosáhl 74 (140 v r. 2024). Počet unikátních adres s nelegálním provozem dále klesá – v r. 2025 jich bylo zjištěno 32 (50 v r. 2024). Trendy v l. 2017–2025 uvádí tabulka 5-5 (Celní správa ČR, 2025a; Celní správa ČR, 2026).

tabulka 5-5: Počet kontrol, porušení zákona, nelegálních heren, zajištěných TH a finančních prostředků v l. 2017–2025

Ukazatel	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Počet kontrol	2 060	1 462	1 347	754	653	763	908	1 010	842
Počet porušení zákona	488	876	862	497	420	456	554	593	491
Počet nelegálních heren	147	423	232	142	121	95	116	140	74
Počet nelegálních TH	968	1 797	862	770	506	373	511	653	336
Z toho kvízomatů	66	1 549	705	433	354	184	152	105	7
Z toho ostatních TH	879	248	157	337	152	189	359	548	329
Zajištěné platební prostředky* (v tis. Kč)	2 675	2 458	798	2 122	622	857	935	4 608	550

- Pozn: *Jestliže byly zajištěny prostředky v cizí měně, byla jejich hodnota přepočítána na Kč. Od r. 2024 vykazuje CS počty zahájených kontrol a kontrol se zjištěným podezřením na porušení ZHH, údaje za r. 2024 a 2025 proto nemusejí být plně srovnatelné s předchozími roky. Počet nelegálních heren odpovídá počtu kontrolních návštěv nelegálních heren, při nichž došlo k zadržení herních zařízení.
- *Zdroj: Chomynová a kol. (2024), Celní správa ČR (2025a), Ministerstvo financí ČR (2025), Celní správa ČR (2026), Ministerstvo financí (2026b)*

V r. 2024 bylo podle ZHH pravomocně uloženo 340 pokut v celkové výši 471,8 mil. Kč (692 pokut v celkové výši 532,5 mil. Kč v r. 2023). Z toho za nelegální hazard bylo v r. 2024 uloženo 89 pokut ve výši 403,5 mil. Kč, za porušení povinností při legálním provozování 251 pokut ve výši 68,3 mil. Kč (Celní správa ČR, 2025a).

V r. 2024 předal policejní orgán CS (sekce 03 – Pátrání GŘC) Policii ČR do vyšetřování 4 trestní případy týkající se provozování hazardních her bez povolení. Podle § 252 trestního zákoníku bylo otevřeno 7 trestních spisů ve věci trestného činu neoprávněné provozování hazardní hry; ve 4 kauzách byla provedena realizace ve smyslu neodkladných a neopakovatelných úkonů (Celní správa ČR, 2025a).

V oblasti dozoru nad legálním provozováním HH v kamenných provozovnách se CS v l. 2024 a 2025 zaměřila na dlouhodobě nejzávažnější porušení: tzv. kvazi kasina (provozování živé hry bez dostatečného počtu krupiérů), přítomnost a účast na hraní osob mladších 18 let a osob zapsaných v rejstříku vyloučených osob (*RVO*) a na dodržování nového ochranného prvku zavedeného novelou ZHH č. 349/2023 Sb. s účinností od 1. 7. 2024 – tzv. panic buttonu.[38] V průběhu r. 2024 proběhly 2 celorepublikové (SCORPET, ANEŽKA) a 2 regionální (KOHOUT, ALBERT) kontrolní akce zaměřené na tato porušení a na nelegální hazard. Při kontrolách herních prostorů bylo v r. 2024 prověřeno 2 074 osob se 125 pozitivními zjištěními; v r. 2025 bylo ověřeno 1 620 osob, z toho 147 bylo v *RVO* nalezeno, a zjištěny byly 2 osoby mladší 18 let (Celní správa ČR, 2025a; Celní správa ČR, 2026).

[38] Nový ochranný prvek zavedený novelou ZHH č. 349/2023 Sb. s účinností od 1. 7. 2024, jehož aktivací se hráč na 48 hodin vyloučí z účasti na hazardních hrách u všech provozovatelů.

5.3.4 Porušování zákona při provozování hazardních her online

V r. 2024 bylo v rámci kontrolní činnosti CS prověřeno 716 internetových stránek s výskytem nelegálního provozování HH (481 stránek v r. 2023) a v r. 2025 počet dále vzrostl na 1 017 stránek. Vedle toho CS v r. 2025 zahájila 93 kontrol legálního online provozování, z toho ve 47 případech s podezřením na porušení ZHH. Roste také tempo zápisů na seznam nepovolených internetových her. [39] V r. 2023 na něj bylo zapsáno 349 internetových stránek, v r. 2024 již 653 a v r. 2025 dalších 693.

Od zavedení blokací v r. 2017 do konce r. 2025 bylo na seznam zapsáno celkem 2 254 internetových stránek, v první polovině r. 2026 tempo dále zrychlilo a v červnu 2026 seznam obsahoval více než 3 000 položek. Institut pro regulaci hazardních her (IPRH) podal v l. 2022–2024 celkem 204 podnětů na 400 nelegálních stránek nabízejících HH, z nichž bylo do poloviny r. 2024 zablokováno 382 stránek (Celní správa ČR, 2025a; Celní správa ČR, 2026; Ministerstvo financí, 2026b).

Nelegální stránky s nabídkou HH nedokáže rozpoznat ani řada hráčů. Z průzkumu Asociace hráčů pokeru a kurzových sázek[40] vyplynulo, že 12 % těch, kteří se účastnili kurzového sázení, sázeli u nelegálních sázkových kanceláří, 34,6 % hráčů hrálo živé hry a 19,7 % hráčů hrálo technickou hru v nelegálním online kasinu, 16,6 % hráčů pokeru hrálo v nelegální online pokerové herně. Celkem 37,5 % respondentů si neprověřuje provozovatele hry a/nebo stránek, kde hrají. Více než třetina respondentů (37,8 %) uvedla, že v posledním roce viděla online reklamu na nelegální hazard, a další pětina (21,3 %) přiznala, že takovou reklamu není schopna rozlišit. Na rizika účasti na nelegálních hazardních hrách a na způsoby, jak nelegálně provozovaná online kasina rozpoznat, reagovalo GŘC v r. 2025 tiskovou zprávou a příspěvky na sociálních sítích.[41]

Rozsah problému dokresluje průzkum veřejného mínění Sociologického ústavu slovenské Akademie věd z r. 2025 publikovaný v *Černé knize nelegálního hazardu* Institutu pro regulaci hazardních her (IPRH). Zkušenost s hraním online HH v posledních 12 měsících uvedla více než čtvrtina dospělé populace ČR (přibližně 2,3 mil. osob). Obdobně vysoký podíl uvádí zkušenost s nelegálním online hazardem – u nelegálních provozovatelů hraje téměř každý pátý hráč a dalších přibližně 400 tis. osob neví, zda má online kasino, kde hrají, českou licenci. Hráči na nelegálních webech hrají intenzivněji, 60 % z nich hraje alespoň jednou týdně, a u nelegálních provozovatelů prohrají v průměru přes 1 200 Kč měsíčně (v souhrnu odhadem přes 6 mld. Kč ročně). Jako hlavní důvody hraní u nelegálních provozovatelů hráči uváděli vyšší bonusy (26,9 %), vyšší výhry (25,1 %), internetovou reklamu (25,1 %) a lepší kurzy (23,4 %) (Razím a kol., 2025).

5.3.5 Kriminalita páchaná hráči hazardních her

Data o sekundární kriminalitě související s hazardním hraním nejsou systematicky evidována v žádném statistickém přehledu orgánů vymáhajících právo.

[39] https://mf.gov.cz/cs/kontrola-a-regulace/hazardni-hry/blokace-nepovolenych-internetovych-her/verejna-cast-seznamu-nepovolenych-internetovych-he [2026-07-10]
[40] Průzkum proběhl v únoru až březnu 2024 na vzorku 514 respondentů.
[41] https://celnisprava.gov.cz/cz/tiskove-zpravy/2025/Stranky/Pozor-na-neleg%C3%A1ln%C3%AD-online-kasina.aspx [2026-08-18]

Informace o páchání trestné činnosti jsou k dispozici ze studie *Patologičtí hráči v léčbě*. Podle poslední vlny studie z r. 2025 se 63,1 % respondentů někdy dopustilo krádeže, 51,6 % podvodu a 43,7 % výroby a/nebo prodeje drog. Jak vyplývá z výsledků studie, hráči HH se dlouhodobě nejčastěji dopouštějí trestného činu krádeže – tabulka 5-6.

Celkem 40,1 % respondentů uvedlo, že bylo někdy v životě trestně stíháno, zkušenost s odsouzením za spáchání trestného činu má 23,4 % a zkušenost s výkonem trestu odnětí svobody 14,3 % respondentů.

tabulka 5-6: Páchání vybraných trestných činů ve studii Patologičtí hráči v léčbě v l. 2015–2025, v %

Trestné činy	2015	2017	2019	2021	2023	2025
Krádež	45,9	43,3	51	45,7	70,5	63,1
Podvod	35,5	29,4	36,7	36,6	20,7	51,6
Zpronevěra	33,2	27	33,2	31,7	62,9	42,9
Výroba a/nebo prodej drog	19,3	23,8	28	21,5	58,6	43,7
Loupež	8,5	7,5	12,2	10,2	46,6	12,7
Jiná kriminální činnost	3,5	2,8	3,1	3,3	2,4	3,2

Zdroj: Chomynová a kol. (2024), Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a ppm factum research (2026a)

6

Kapitola 6: Prevence, léčba a klienti v adiktologických službách

Adiktologické služby jsou zdravotní, sociální či jiné služby poskytované s cílem zlepšení zdravotního nebo sociálního stavu klienta, jejichž hlavní cílovou skupinou jsou osoby se závislostním chováním nebo osoby blízké, tj. služby specializované na prevenci, poradenství, léčbu a následnou péči. Síť adiktologických služeb pokrývá téměř celé spektrum problémů spojených s užíváním návykových látek a s dalším závislostním chováním a tvoří ji zařízení a programy různých typů služeb (zdravotní, sociální, výchovně-pedagogické). V posledních letech se rozvíjí privátní segment služeb zaměřený zejména na pomoc osobám s problémovým užíváním alkoholu, nelegálních drog a dalších závislostních poruch. Tyto programy nejsou součástí sítě služeb hrazených z veřejných zdrojů a jejich klienti nejsou hlášeni do informačních systémů o klientech adiktologických služeb.

V ČR je přibližně 300–350 programů adiktologických služeb různých typů, z nich je 105–120 nízkoprahových programů, 100–120 ambulantních léčebných programů, 10–15 detoxifikačních jednotek, 20–25 oddělení lůžkové zdravotní péče, 15–20 terapeutických komunit a 45–55 ambulantních programů následné péče. Odhadem 80 adiktologických preventivních programů působí v oblasti školství. V léčbě nebo kontaktu se službami v souvislosti s hraním hazardních her je ročně 3,5–4,5 tis. osob, nejvíce osob v riziku problémového hraní je v kontaktu s adiktologickými službami ambulantní léčby a poradenství.

6.1 Adiktologická prevence

Adiktologická prevence je jakýkoli typ výchovné, zdravotní, sociální či jiné intervence, která směřuje k předcházení vzniku závislostního chování, případně k včasné diagnostice a zamezení přechodu do vážnějších forem (Sekretariát Rady vlády pro koordinaci protidrogové politiky a kol., 2021).

Typicky je adiktologická prevence zaměřená na děti a mládež součástí širšího rámce prevence rizikového chování. Mimo oblast školství jsou systematické preventivní aktivity realizovány spíše výjimečně.

6.1.1 Systémové nástroje a vzdělávání ve školské prevenci

Systém prevence rizikového chování ve školství je na národní úrovni koordinován MŠMT, na úrovni krajů působí krajští školští koordinátoři prevence a na úrovni bývalých okresů jsou to metodici prevence v pedagogicko-psychologických poradnách (PPP). Ve školách působí školní metodici prevence (ŠMP). Základním nástrojem školské prevence rizikového chování je preventivní program školy, který na každé ZŠ a SŠ každoročně vypracovává ŠMP ve spolupráci s vedením školy a dalšími pedagogickými pracovníky.

Základním metodickým dokumentem v oblasti školské prevence je *Metodické doporučení k primární prevenci rizikového chování u dětí, žáků a studentů ve školách a školských zařízeních*.[42] Dokument v přílohách doporučuje školám, jak postupovat při výskytu různých forem rizikového chování u žáků. Od r. 2016 je jeho součástí příloha č. 21, která je věnována oblasti hazardního hraní.

Od r. 2016 funguje pro školy *Systém evidence preventivních aktivit* (SEPA).[43] Přestože školy nemají povinnost systém používat, jde o nejrozšířenější nástroj sledování realizovaných preventivních aktivit v ČR. Údaje za školní rok 2024/2025 v systému dosud vykázalo 2 593 škol, což představuje přibližně 47,8 % všech ZŠ a SŠ v ČR.

Od r. 2022 provozuje Klinika adiktologie 1. LF UK a VFN *Interaktivní platformu podpory duševního zdraví a prevence rizikového chování (IPREV)*,[44] ta představuje podpůrný systémový nástroj pro zvýšení kvality školské prevence.

6.1.2 Všeobecná prevence

Programy všeobecné prevence se zaměřují na obecnou populaci, nikoli na vybrané rizikové skupiny či jednotlivce. Jednou z hlavních cílových skupin všeobecné prevence je školní populace.

Ze systému SEPA jsou k dispozici informace o realizaci samostatných preventivních programů a aktivit, včetně adiktologické prevence, nejčastěji realizovaných externími subjekty. Ve školním roce 2024/2025 bylo vykázáno 18,6 tis. realizovaných samostatných preventivních programů, z toho 89,1 % všeobecné prevence rizikového chování.

Realizované preventivní programy ve školách nejčastěji obsahovaly témata prevence šikany a projevů agrese (44,4 % programů), prevence duševních onemocnění (33,7 %) a prevence kyberšikany (29,0 %). Téma prevence nelátkových závislostí (tj. prevence hraní hazardního hraní a nadužívání digitálních technologií) zahrnovalo 17,9 % programů – graf 6-1.

[42] https://www.msmt.cz/vzdelavani/socialni-programy/metodicke-dokumenty-doporuceni-a-pokyny [2026-07-04]
[43] https://www.preventivni-aktivity.cz/ [2026-07-04]
[44] https://www.iprev.cz/ [2026-07-22]

graf 6-1: Zaměření preventivních programů podle typů rizikového chování ve školním roce 2024/2025, v %

Pozn.: Údaje k 16. 7. 2026. Jeden program se může zaměřovat na více témat.

Zdroj: Klinika adiktologie 1. LF UK a VFN (2026)

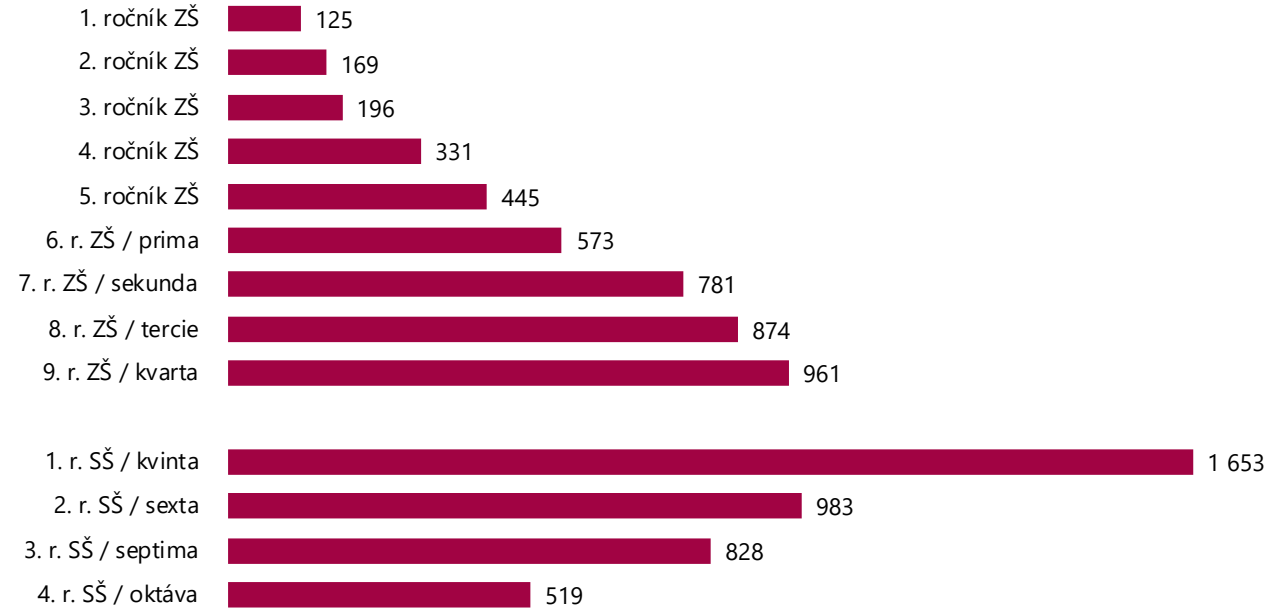
6.1.3 Selektivní a indikovaná prevence

Programy selektivní, resp. indikované prevence jsou určeny pro skupiny osob, resp. jednotlivce, u kterých jsou ve zvýšené míře přítomny rizikové faktory pro vznik a rozvoj různých forem rizikového chování, tj. jsou ohroženější než jiné skupiny populace či jednotlivci, případně se u nich již vyskytly projevy rizikového chování (Pavlas Martanová, 2012; Miovský, 2015). Realizují je pedagogicko-psychologické poradny (PPP), poradny pro dítě a rodinu, diagnostické ústavy, výchovné ústavy, střediska výchovné péče (SVP) a nestátní neziskové organizace.

Podle systému *SEPA* bylo ve školním roce 2024/2025 ze všech samostatných preventivních aktivit a programů na školách realizováno celkem 5,7 % programů selektivní prevence a 1,1 % programů indikované prevence. Podrobnější informace o jejich realizaci nejsou k dispozici.

SEPA umožňuje sledovat také počet řešených případů výskytu rizikových forem chování. Za školní rok 2024/2025 bylo do systému nahlášeno celkem 135 519 řešených případů výskytu rizikového chování. V kategorii nelátkové závislosti je zahrnuto hazardní hraní (včetně online HH) a digitální závislosti. Nelátkové závislosti byly řešeny u 8 438 žáků a studentů ze všech ZŠ a SŠ, což představuje 6,2 % všech evidovaných případů rizikového chování. Nejčastěji byl tento typ rizikového chování řešen mezi studenty 1. ročníků SŠ a odpovídajících ročníků víceletých gymnázií (1 653 případů) – graf 6-2.

graf 6-2: Počet řešených případů nelátkových závislostí (včetně hazardního hraní) ve školním roce 2024/2025 podle ročníků studia



Pozn.: údaje k 16. 7. 2026

Zdroj: Klinika adiktologie 1. LF UK a VFN (2026)

6.2 Prevence a včasná intervence mezi hráči hazardních her

Cílem preventivních aktivit zaměřených na hazardní hráče a jejich blízké je zvýšit informovanost o rizicích HH, vyvracet hráčské omyly, zvýšit kontrolu nad hráčským chováním a podpořit včasnou identifikaci problémového hraní. Řada opatření povinně realizovaných provozovateli HH je ukotvena v zákoně č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách (ZHH). Na začátku r. 2024 vešla v účinnost novela ZHH – blíže viz kapitolu Provozování hazardních her (s. 17).

6.2.1 Rejstřík fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách

Změny v novele zákona o hazardních hrách se týkají mimo jiné informační povinnosti provozovatelů hazardních her, registrace hráčů, uživatelského konta, *Rejstříku fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách* a zavedení prostředku pro zamezení účasti na hazardní hře (tzv. panic button).

Provozovatelé mají nově povinnost u technických her v herní pozici informovat o délce přihlášení do uživatelského konta, o celkové souhrnné výši čistých proher od aktivace konta nebo nabídce využití a stavu nastavených sebeomezujících opatření.

V září 2020 spustilo MF *Rejstřík fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách.*[45] Účelem je zamezení přístupu vyloučených fyzických osob k hazardním hrám a ochrana ohrožených skupin osob před dopady hazardního hraní. Ověření, zda je osoba registrována v rejstříku, probíhá

[45] https://mf.gov.cz/cs/kontrola-a-regulace/hazardni-hry/rejstrik-vyloucenych-osob-rvo/pro-verejnost [2026-07-10]

v případě heren a kasin, kurzového sázení a všech online hazardních her, tedy pouze u těch druhů hazardních her, u kterých je ze zákona povinná registrace a ověření věku a totožnosti osoby či identifikace návštěvníka při vstupu do herních prostor. Od 1. 1. 2024 jsou rozšířeny možnosti podání žádosti o zápis do rejstříku, nově lze podat žádost také prostřednictvím provozovatele.

Podání žádosti o zápis do rejstříku prostřednictvím provozovatele probíhá online v uživatelském kontě nebo osobně v provozovně (např. v kasinu). Provozovatel musí hráče ztotožnit a poučit o následcích, zejména o tom, že zápis je plošný a nelze jej minimálně 1 rok zrušit.[46]

Dalším z nově zavedených sebeomezujících opatření je tzv. *panic button* (od 1. 7. 2024). Jde o nástroj k zamezení účasti na hazardní hře, který musí být zpřístupněn na každé herní pozici nebo na jiném místě dostupném po celou provozní dobu v každém herním prostoru a v případě internetové hry po celou dobu přihlášení do uživatelského konta. Při využití tohoto prostředku nesmí provozovatel hráči umožnit vložit do hry jakoukoliv sázku po dobu 48 hodin, současně mu musí nabídnout zápis do rejstříku a bezodkladně informovat MF. K 31. 12. 2025 využilo panic button celkem 93 712 osob. Průměrně je denně zapsáno přibližně 1,5 tis. osob a téměř polovina osob jej využila opakovaně. Oba nové nástroje (zápis prostřednictvím provozovatele a panic button) využili z 90 % hráči v online prostředí.

Ke konci r. 2025 bylo v *Rejstříku fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách* zapsáno celkem 237,5 tis. osob. Mezi nejčastější důvody vyloučení patřily úpadek (39 %), zápis na vlastní žádost (25 %) a pobírání dávek pomoci v hmotné nouzi (25 %). Přehled jednotlivých důvodů vyloučení ze hry uvádí tabulka 6-1. Ke konci r. 2025 bylo někdy vyloučeno z účasti na hazardních hrách více než 486 tis. osob – tabulka 6-2. Počet osob, které byly někdy zapsané v rejstříku, se meziročně zvýšil o 14,2 %.

tabulka 6-1: Počet osob vyloučených z účasti na hazardních hrách podle důvodu, v l. 2021–2025

Důvod vyloučení	2021	2022	2023	2024	2025
Na vlastní žádost	2 266	5 300	9 568	29 713	59 761
Náhradní výživné	0	6 943	8 542	9 485	10 352
Omezení a povinnost zdržet se HH nebo ochranné léčení	42	55	59	60	79
Pobírání dávek pomoci v hmotné nouzi	62 027	62 245	62 700	63 684	58 884
Předběžné opatření zákazu her	1	2	3	6	6
Společně posuzovaná osoba pro dávky	23 970	24 360	23 938	23 332	21 357
Úpadek	107 457	104 742	96 229	93 664	92 152
Celkem	**192 472**	**199 274**	**198 889**	**214 570**	**237 539**

Pozn.: Údaje jsou k 31. 12. daného roku. Součet jednotlivých kategorií neodpovídá celkovému počtu vyloučených osob, protože jedna osoba může být zapsána v rejstříku z více důvodů.

Zdroj: Ministerstvo financí (2026a)

[46] Po potvrzení se žádost okamžitě elektronicky odešle přes zabezpečené rozhraní do rejstříku. Výhodou tohoto systému je možnost vyloučení bez nutnosti vlastnit datovou schránku či vyřizovat úředně ověřený podpis.

tabulka 6-2: Celkový (kumulativní) počet osob, které byly někdy v průběhu l. 2021–2025 vyloučeny z účasti na hazardních hrách

Důvod vyloučení	2021	2022	2023	2024	2025
Na vlastní žádost	2 292	5 528	10 239	31 205	63 496
Náhradní výživné	0	7 657	10 836	13 679	16 405
Omezení a povinnost zdržet se HH nebo ochranné léčení	49	68	86	104	131
Pobírání dávek pomoci v hmotné nouzi	102 595	121 330	138 706	154 168	166 068
Předběžné opatření zákazu her	1	2	3	6	7
Společně posuzovaná osoba pro dávky	43 210	53 109	62 066	69 839	76 208
Úpadek	146 492	167 383	197 098	206 444	227 760
Celkem	**279 606**	**328 888**	**372 614**	**426 123**	**486 811**

Pozn.: Údaje jsou k 31. 12. daného roku. Součet jednotlivých kategorií neodpovídá celkovému počtu vyloučených osob, protože jedna osoba může být zapsána v rejstříku z více důvodů.

Zdroj: Ministerstvo financí (2026a)

Od 1. 7. 2024 lze o zápis na vlastní žádost požádat také prostřednictvím provozovatele. Počet nových zápisů na vlastní žádost se poté zvýšil z průměrných přibližně 360 osob měsíčně v r. 2023 na přibližně 2 690 měsíčně v r. 2025. K 31. 12. 2025 bylo touto cestou podáno 44,7 tis. žádostí (Ministerstvo financí, 2026a). Vedle stavového počtu zapsaných osob je proto vhodné sledovat také nové zápisy, výmazy a způsob podání žádosti.

Působnost *RVO* je omezena na prostředí, v němž je zápis hráče ověřován, u nelicencované nabídky se neuplatňuje. Dostupné údaje o hraní osob zapsaných v *RVO* u nelicencovaných provozovatelů vycházejí z nepublikovaného panelového průzkumu a neumožňují rozsah tohoto jevu kvantifikovat ani určit směr příčinnosti.

Na evropské úrovni byla v listopadu 2025 vydána norma,[47] která pro online hazardní hry vymezuje devět behaviorálních ukazatelů rizika, tzv. *markers of harm* (objem sázek, rychlost hry, vkladové chování, rušené výběry, kontakt iniciovaný hráčem, doba hraní, počet využívaných produktů, změny ve využívání ochranných nástrojů a vývoj čistých ztrát). Její využití je dobrovolné. V rámci normy nejsou stanoveny prahové hodnoty ani navazující intervence a norma nepředstavuje veřejnozdravotní měření škod spojených s hazardním hraním. Vznikla z podnětu evropské asociace EGBA (European Gaming and Betting Association).[48] V ČR umožňuje využití údajů o herním chování k prevenci § 15a ZHH, který provozovatelům dává možnost, nikoli povinnost zavést program snižování dopadů účasti na hazardní hře a za stanovených podmínek údaje o herním chování sdílet (European Committee for Standardization, 2024; European Gaming and Betting Association, 2025).

6.2.2 Využívání sebeomezujících opatření v běžné populaci

Expozice hráčů sebeomezujícím opatřením a možnost sebevyloučení jsou dlouhodobě sledovány také v rámci omnibusové studie *Výzkum občanů* – blíže viz kapitolu Výzkum názorů a postojů občanů České republiky 2025 (s. 58). Z výsledků studie z r. 2025 vyplynulo, že 8,5 % respondentů, kteří hráli HH v posledních 12 měsících (včetně loterií), byla někdy nabídnuta možnost omezit své hraní prostřednictvím nastavení limitů hry, nejčastěji hráčům online HH (23,6 %). Mezi hráči HH (po vyloučení loterií) mělo zkušenost s nabídkou sebeomezujících opatření 19,8 %.

[47] EN 18144, v ČR přejatá jako ČSN EN 18144 s účinností od 1. 6. 2026
[48] https://www.egba.eu/ [2026-08-17]

Oproti předchozím vlnám studie se výrazně snížil podíl hráčů HH, kterým bylo nabídnuto omezení hraní prostřednictvím nastavení herních limitů, a to na obdobné hodnoty jako v r. 2019 (8,2 %, resp. 20,0 %) – tabulka 6-3.

Údaj vyjadřuje, kolik hráčů si nabídku sebeomezujících opatření vybavilo, zákonná úprava přitom vyžaduje, aby byla opatření nabídnuta při registraci a u internetových her viditelně připomenuta při každém přihlášení. Rozdíl mezi zákonnou úpravou a percepcí hráčů je relevantním zjištěním pro hodnocení účinnosti informační povinnosti.

tabulka 6-3: Nabídka sebeomezení formou nastavení herních limitů hráčům HH v posledních 12 měsících – Výzkum občanů 2017–2025, v %

Hraní hazardních her	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
HH land-based celkem	5,5	7,1	7,9	9,4	10,7	9,8	10,6	9,7	7,6
HH land-based bez loterií	12,3	20,6	21,4	21,1	29,2	26,9	25,6	22,6	17,3
HH on-line celkem	14,0	27,9	21,4	28,6	26,7	22,2	25,9	25,5	23,6
HH on-line bez loterií	14,4	32,8	25,9	28,6	32,9	27,0	27,0	29,4	25,3
HH celkem bez loterií	11,9	23,6	20,0	20,8	27,3	25,3	23,0	23,8	19,8
HH celkem	**5,7**	**7,7**	**8,2**	**10,0**	**11,0**	**11,3**	**11,7**	**11,2**	**8,5**

Zdroj: Chomynová a kol. (2024), Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a INRES-SONES (2025b), Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a INRES-SONES (2026)

Zkušenost s nabídkou sebevyloučení z hraní HH uvádí dlouhodobě mnohem méně dospělých. Nabídku k sebevyloučení ze hry někdy dostalo celkem 4,1 % hráčů HH (hráli v posledních 12 měsících) a 12,3 % hráčů her bez loterií, což je nevíce od r. 2017. Rovněž mezi hráči HH bez loterií v online prostředí, kteří se s touto nabídku setkali, je podíl nejvyšší ve sledovaném období (2017–2025) – tabulka 6-4.

tabulka 6-4: Nabídka sebevyloučení hráčům HH v posledních 12 měsících – Výzkum občanů 2017–2025, v %

Hraní hazardních her	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
HH land-based celkem	2,3	2,6	3,1	2,9	4,3	4,2	2,3	4,1	3,6
HH land-based bez loterií	4,7	8,2	8,6	9,0	14,0	11,1	7,3	10,6	11,6
HH on-line celkem	6,4	9,1	7,9	6,6	11,0	8,6	6,0	11,0	11,3
HH on-line bez loterií	5,9	9,6	9,9	9,5	14,4	10,8	8,0	13,3	16,5
HH celkem bez loterií	4,9	8,0	8,1	7,6	12,0	10,4	6,5	11,4	12,3
HH celkem	**2,5**	**2,8**	**3,2**	**2,9**	**4,5**	**4,7**	**2,6**	**4,9**	**4,1**

Zdroj: Chomynová a kol. (2024), Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a INRES-SONES (2025b), Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a INRES-SONES (2026)

V *Rejstříku fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách* bylo podle *Výzkumu občanů 2025* zapsáno 0,9 % respondentů, kteří hráli jakoukoliv HH v posledních 12 měsících, z toho 0,8 % na vlastní žádost – tedy mnohem méně než v předchozím roce (3,4 % resp. 1,5 % v r. 2024). Od r. 2024 je v rámci studie také mapováno využití tzv. *panic buttonu* – v posledních 12 měsících možnost okamžitého vyloučení z HH využilo 1–3 % hráčů.

6.2.3 Sebeomezující opatření mezi hráči v léčbě

Informace o zkušenostech hráčů s nabídkou omezení a o jejich informovanosti o rizicích hazardního hraní jsou k dispozici ze studie *Patologičtí hráči v léčbě 2025* – blíže viz kapitolu Charakteristiky problémových hráčů (s. 68). Celkem 53,5 % respondentů uvedlo, že jim byla někdy nabídnuta možnost omezit své hraní prostřednictvím nastavení limitů hry, tuto nabídku využilo

17,0 % z nich. Respondenti nejčastěji využili možnosti stanovení výše čisté prohry za jeden den (65,6 %), stanovení výše sázky za jeden den (62,5 %) a stanovení doby bez hazardní hry (50,0 %). Možnost sebevyloučení z HH byla nabídnuta 42,2 % hráčů, přibližně 20,3 % z nich tuto možnost využilo.

6.3 Adiktologické služby minimalizace rizik

Adiktologické služby minimalizace rizik (harm reduction; HR) poskytují v ČR zejména nízkoprahové programy typu kontaktních center (KC) a terénních programů (TP). Nízkoprahové programy[49] se zaměřují zejména na lidi užívající rizikově nelegálních drogy, ale v praxi pracují s klienty s různými formami závislostí, včetně problémových hráčů hazardních her, ale i s jejich rodinami a blízkými.

Počet nízkoprahových programů v ČR se dlouhodobě pohybuje okolo 100. V r. 2025 jich bylo 110, v tom 58 kontaktních center a 52 terénních programů.[50] S klienty, jejichž primárním problémem bylo hazardní hraní, pracovalo v r. 2025 celkem 21 programů, šlo o 85 hráčů. Počet osob obracejících se na programy minimalizace rizik v souvislosti s HH v čase výrazně roste – tabulka 6-5.

tabulka 6-5: Počet programů minimalizace rizik podpořených v dotačním řízení Úřadu vlády ČR v l. 2020–2025

Služby minimalizace rizik	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Počet programů, které poskytovaly intervence v souvislosti s hazardním hraním	11	11	18	22	23	21
Počet klientů	26	33	47	56	74	85

Pozn.: Je uveden počet klientů, jejichž primárním problémem je hazardní hraní.

Zdroj: Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti (2026)

6.3.1 Minimalizace rizik prostřednictvím internetu a nových technologií

V posledních letech je zaznamenán rozvoj nabídky intervencí zaměřených na snižování rizik a dopadů hazardního hraní prostřednictvím internetu a mobilních aplikací. Tyto intervence nabývají na významu v souvislosti s rozvojem online HH a zvyšují časovou a místní dostupnost odborné pomoci. Řada adiktologických služeb nabízí možnost využití komunikace online jako doplněk k dalším službám.

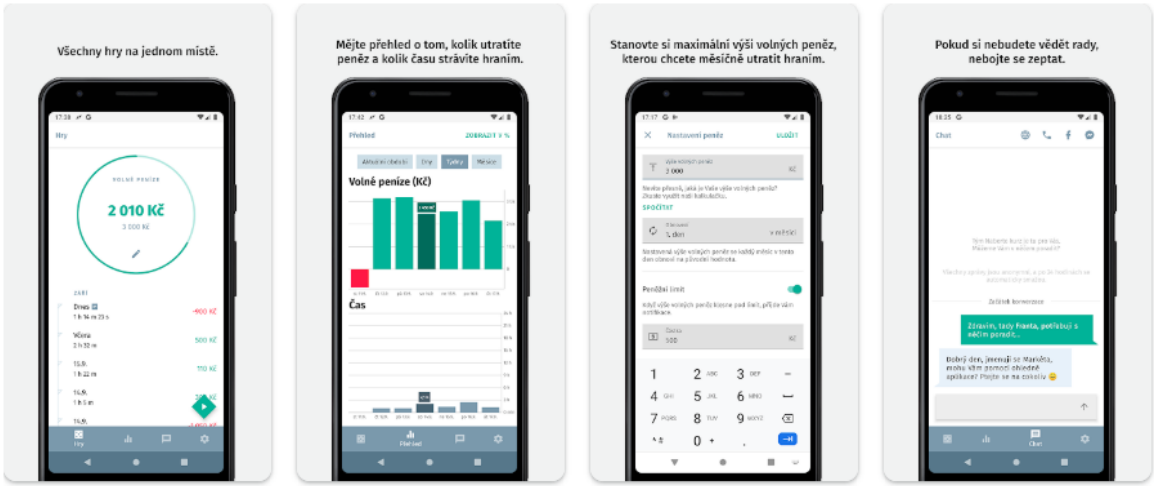
Společnost Podané ruce provozuje službu minimalizace rizik *Naberte kurz*, ta je poskytována výhradně distanční formou. Služba nabízí informační servis, minimalizaci rizik, krizovou intervenci a navazující poradenství pro hráče hazardních her prostřednictvím stránek nabertekurz.cz a telefonní *Linky pomoci pro hráče hazardních her a jejich blízké* (777 477 877). Od dubna 2024 je linka provozována v non-stop provozu. V r. 2025 bylo na lince zaznamenáno celkem 9 757 telefonních kontaktů a online rozhovorů s 1 481 hráči hazardních her a 879 osobami blízkými. Součástí služby je online terénní práce na diskusních fórech a herních webech.

[49] Nízkoprahovost služeb zahrnuje snadnou dostupnost pro všechny klienty, obvykle nevyžaduje žádná doporučení a pracovníci těchto služeb často sami vyhledávají klienty přímo v terénu.

[50] Počet programů je ovlivňován formálním členěním jednotlivých organizací a dotační politikou organizace a donorů. Kontaktní centrum a terénní program mohou být provozovány jedním subjektem v rámci jednoho zařízení či organizace, v jiných případech nebo v různých letech může jít o dva i více programů.

Společnost Podané ruce provozuje také mobilní aplikaci *Port*, kde si uživatelé mohou nastavit finanční částku, kterou mají k dispozici, a zadávají čas věnovaný hazardním hrám i údaje o vložených či vyhraných penězích. Aplikace jim poté ukazuje aktuální zůstatek na kontě i dobu strávenou hraním (za den, týden, měsíc) – obrázek 6-1.

obrázek 6-1: Mobilní aplikace Port



Zdroj: *https://play.google.com/store/apps/details?id=cz.podaneruce.hrani&hl=cs https://www.nabertekurz.cz/port [2026-07-15]*

Společnost Podané ruce dále v r. 2025 zajistila český překlad skotské aplikace *Betblocker*, sloužící k blokaci českých i zahraničních herních webů – obrázek 6-2. Českým uživatelům usnadní orientaci a umožní lepší využití všech funkcí aplikace. Jde zejména o časově definované vyloučení z přístupu na herní weby, které blokuje i stránky s informacemi pro hráče. Druhou variantou blokace je takzvaná rodičovská kontrola. Ta umožňuje blokovat přístup jak na herní weby, tak na stránky s obsahem pro dospělé. Aplikace Betblocker je zdarma, neshromažďuje o svých uživatelích žádné informace a aktuálně ji využívá již více než 100 tis. aktivních uživatelů.

obrázek 6-2: Mobilní aplikace Betblocker

Zdroj: *https://betblocker.org/cz/ [2026-07-14]*

6.4 Adiktologické služby ambulantní léčby a poradenství

Ambulantní zdravotnická péče o uživatele návykových látek je poskytována především v psychiatrických ambulancích (odbornost 305), přičemž za specializované je možno považovat tzv. AT ambulance (odbornost 308). V posledních letech narůstá počet nelékařských adiktologických ambulancí, tj. zdravotnických zařízení poskytujících péči ve zdravotnické odbornosti adiktologie (odbornost 919).

Dále v ČR funguje řada ambulantních programů na bázi sociálních služeb. Ambulantní adiktologické programy poskytují typicky multidisciplinární péči zahrnující zdravotní a sociální složku. V ČR se rozvíjí síť ambulantní adiktologické péče specializované na děti a mládež. Celkem v ČR působí přibližně 100–120 ambulantních programů.

V posledním desetiletí se rozvíjí také privátní segment služeb, které nejsou hrazené z veřejných zdrojů a jejich klienti nejsou hlášeni do zdravotnických informačních systémů. Nejvíce ambulantních služeb privátních zařízení působí v Praze a okolí.

V r. 2025 vykázalo alespoň jednoho hráče hazardních her celkem 57 služeb ambulantní léčby a poradenství podporovaných v dotačním řízení Úřadu vlády ČR. Celkem bylo v kontaktu s nimi 1 769 osob, jejichž primárním problémem bylo hazardní hraní. Z toho bylo 8 specializovaných programů pro hráče hazardních her, které vykázaly celkem 786 hazardních hráčů – tabulka 6-6.

Významným trendem je rostoucí potřeba komplexní podpory, která již dávno nepředstavuje pouze léčbu samotné závislosti. Klienti často řeší vysoké zadlužení, exekuce, nestabilní finanční situaci a narušené rodinné vztahy. Dluhové a finanční poradenství se proto stává nedílnou součástí většiny služeb. Organizace klientům pomáhají s oddlužením, komunikací s věřiteli, nastavením splátkových kalendářů, ochranou spotřebitele i rozvojem finanční gramotnosti. Současně roste význam práce s rodinami a osobami blízkými (Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a ppm factum research, 2026a).

tabulka 6-6: Počet programů ambulantní léčby a poradenství podpořených v dotačním řízení Úřadu vlády ČR v l. 2020–2025

Služby ambulantní léčby a poradenství	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Počet programů, které poskytovaly intervence v souvislosti s hazardním hraním	43	44	47	52	52	57
Počet klientů	1 203	1 336	1 376	1 523	1 579	1 769
Počet specializovaných programů pro hráče hazardních her	12	12	10	8	7	8
Počet klientů ve specializovaných programech	779	852	1057	950	877	786

Pozn.: Je uveden počet klientů, jejichž primárním problémem je hazardní hraní.

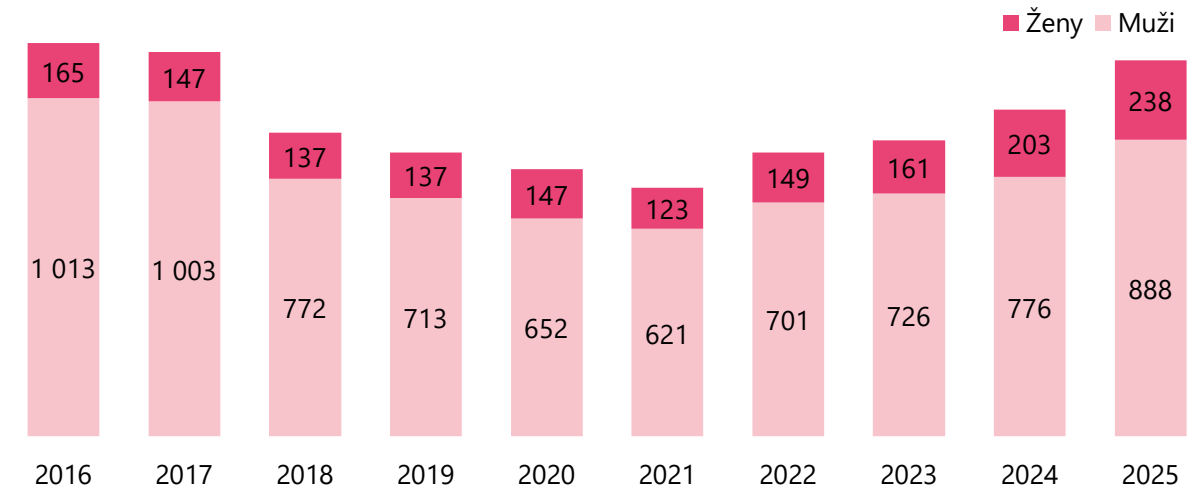
Zdroj: Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti (2026)

Podle *Národního registru hrazených zdravotních služeb (NRHZS)* se počet pacientů léčených pro problémy spojené s hraním hazardních her (dg. F63.0) v ambulantních zařízeních oboru psychiatrie a adiktologie dlouhodobě pohybuje mezi 700–1 100 osob ročně. V r. 2025 bylo v ambulantní

psychiatrické péči celkem 1 126 osob v souvislosti s hraním hazardních her (888 mužů a 238 žen) – graf 6-3.

Mezi klienty s hlavní nebo sekundární diagnózou F63.0 v ambulantní péči jednoznačně převažují muži ve věkových skupinách 30–39 a 40–49 let – tabulka 6-7.

graf 6-3: Vývoj počtu pacientů s hlavní nebo vedlejší dg. F63.0 v ambulantní péči v zařízeních oboru psychiatrie a adiktologie v l. 2016–2025, podle pohlaví



Zdroj: Chomynová a kol. (2024), Ústav zdravotnických informací a statistiky ČR (2025), Ústav zdravotnických informací a statistiky ČR (2026)

tabulka 6-7: Počty klientů s hlavní nebo sekundární dg. F63.0 v ambulantních zařízeních oboru psychiatrie a adiktologie v r. 2025, podle pohlaví a věku

Věk	Hlavní dg. F63.0			Sekundární dg. F63.0			Celkem (hlavní nebo sekundární dg. F63.0)		
	Muži	Ženy	Celkem	Muži	Ženy	Celkem	Muži	Ženy	Celkem
0–9 let	1	0	1	0	0	0	1	0	1
10–19	16	4	20	1	3	4	17	7	24
20–29	127	20	147	68	16	84	195	36	231
30–39	229	44	273	78	29	107	307	73	380
40–49	118	29	147	94	17	111	212	46	258
50–59	56	33	89	48	23	71	104	56	160
60–69	22	6	28	15	6	21	37	12	49
70–79	12	2	14	3	6	9	15	8	23
80+ let	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Celkem	**581**	**138**	**719**	**307**	**100**	**407**	**888**	**238**	**1 126**

Zdroj: Ústav zdravotnických informací a statistiky ČR (2026)

6.4.1 Léčba a poradenství prostřednictvím internetu a nových technologií

Výrazný rozvoj zaznamenává internetové a telefonické poradenství, které umožňuje kontakt s klienty v okamžiku krize a zvyšuje časovou a místní dostupnost odborné pomoci. V ČR je k dispozici několik specializovaných online poraden, které nabízejí anonymní poradenství v oblasti adiktologie a poskytují odkazy na další služby. Řada adiktologických služeb dále nabízí možnost využití komunikace online jako doplněk ke službám, ať již prostřednictvím e-mailu, online webových formulářů, chatu, nebo online a telefonických konzultací. Přehled specializovaných internetových poradenských a informačních služeb pro hráče HH a jejich blízké uvádí tabulka 6-8.

Národní linka pro odvykání (NLO) poskytuje podporu osobám se závislostním problémem i jejich blízkým již od roku 2019. *Národní linka pro odvykání* v r. 2025 evidovala 113 hráčů hazardních her.

Organizace SANANIM provozuje stránky koncimshranim.cz, které nabízejí online poradenství a dále strukturovaný léčebný program pro hráče hazardních her. V r. 2025 vyplnilo screeningový dotazník 994 osob. Klienty programu byli převážně muži (63 %), podíl žen se však v posledních letech výrazně zvyšuje. U klientů ohrožených hazardním hraním pracovníci služby zaznamenali výraznější finanční problémy než v minulých letech, a to přesto, že klienti službu nevyhledávají v pozdější fázi rozvoje závislosti než dříve (Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti, 2026).

Společnost Podané ruce provozuje specializovanou poradenskou internetovou stránku nabertekurz.cz a nonstop telefonickou linku pomoci. Počet telefonických kontaktů linky pomoci vzrostl z 618 v r. 2023 na 1 718 v r. 2024 a 2 660 v r. 2025, v 1. čtvrtletí 2026 bylo zaznamenáno dalších 730 kontaktů. Linku pomoci pro hráče podporuje také iniciativa IPRH *Zodpovědné hraní*.[51] Od září 2022 je linka propagována také prostřednictvím zapojených provozovatelů. Webové stránky nabízejí mimo jiné kontakty na adiktologické služby a občanské poradny, které nabízejí rodinné poradenství a finanční poradenství včetně dluhové problematiky.

tabulka 6-8: Specializované poradenské internetové stránky pro hráče HH

Internetová stránka	Provozovatel	Informace a odkazy	Online léčba
poradna.adiktologie.cz	Klinika adiktologie 1. LF UK a VFN v Praze	ano	ano
koncimshranim.cz	SANANIM	ano	ano
hazardní-hraní.cz	Úřad vlády ČR / Ministerstvo zdravotnictví	ano	ne
nabertekurz.cz	Společnost Podané ruce	ano	ne
neprohraj.se	Prevent 99	ano	ne
hazard.renadi.cz	Renadi	ano	ne

Zdroj: Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti (2026)

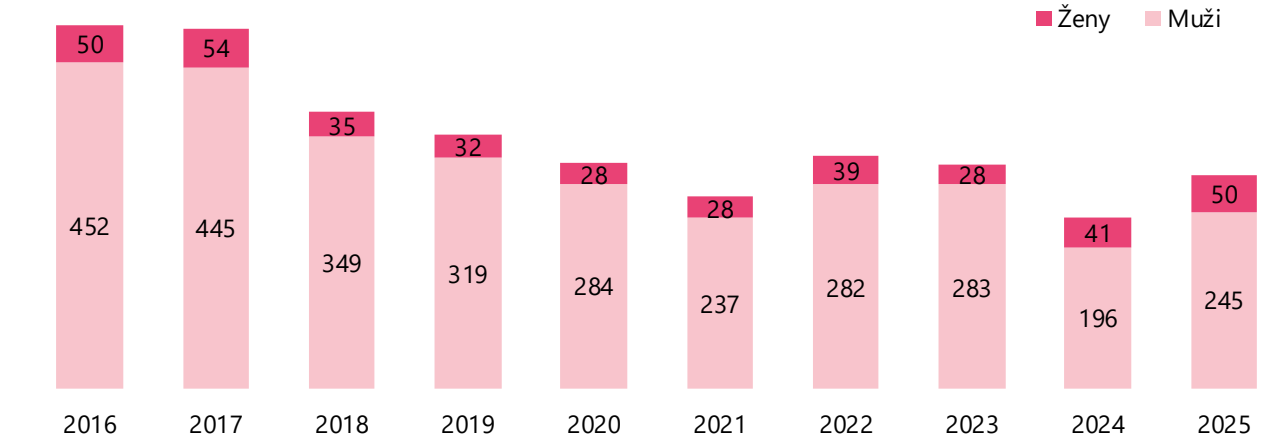
6.5 Adiktologické služby rezidenční léčby

Rezidenční léčbu poskytují v ČR zařízení rezidenční léčby v rámci lůžkových oddělení léčebných zdravotnických zařízení, zejména psychiatrických nemocnic, a v rámci terapeutických komunit.

V psychiatrických lůžkových zařízeních podle *Národního registru hrazených zdravotních služeb (NRHZS)* je pro hráčskou poruchu (dg. F63.0) ročně hospitalizováno 240–500 osob, v r. 2025 šlo o 295 osob – graf 6-4. Nejčastěji šlo o muže ve věku 30–39 let, resp. 20–29 let – tabulka 6-9. V čase počet osob hospitalizovaných v souvislosti s hraním hazardních her klesá.

[51] https://www.zodpovednehrani.cz/ [2026-07-14]

graf 6-4: Vývoj počtu pacientů s hlavní nebo vedlejší dg. F63.0 v lůžkové psychiatrické péči v l. 2016–2025, podle pohlaví



Zdroj: Chomynová a kol. (2024), Ústav zdravotnických informací a statistiky ČR (2025), Ústav zdravotnických informací a statistiky ČR (2026)

tabulka 6-9: Počty pacientů s hlavní nebo sekundární dg. F63.0 v lůžkové péči v r. 2025 v zařízeních oboru psychiatrie a adiktologie, podle pohlaví a věku

Věk	Hlavní dg. F63.0			Sekundární dg. F63.0			Celkem (hlavní nebo sekundární dg. F63.0)		
	Muži	Ženy	Celkem	Muži	Ženy	Celkem	Muži	Ženy	Celkem
0–9 let	0	0	0	0	0	0	0	0	0
10–19	1	0	1	2	0	2	3	0	3
20–29	11	1	12	61	11	72	72	12	84
30–39	14	2	16	80	11	91	94	13	107
40–49	9	3	12	39	9	48	48	12	60
50–59	2	2	4	18	8	26	20	10	30
60–69	0	2	2	5	0	5	5	2	7
70–79	0	0	0	3	1	4	3	1	4
80+ let	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Celkem	**37**	**10**	**47**	**208**	**40**	**248**	**245**	**50**	**295**

Zdroj: Ústav zdravotnických informací a statistiky ČR (2026)

V r. 2025 vykázaly hráče hazardních her celkem 2 služby rezidenční léčby (terapeutické komunity) podporované v dotačním řízení Úřadu vlády ČR (TK Karlov a TK v Podcestném Mlýně). V kontaktu s nimi byly 4 osoby. V posledních letech jde ročně o jednotky případů – tabulka 6-10.

tabulka 6-10: Počet programů rezidenční léčby podpořených v dotačním řízení Úřadu vlády ČR v l. 2020–2025

Služby rezidenční léčby	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Počet programů, které poskytovaly intervence v souvislosti s hazardním hraním	5	3	0	1	1	2
Počet klientů	17	14	0	1	1	4

Pozn.: Je uveden počet klientů, jejichž primárním problémem je hazardní hraní.

Zdroj: Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti (2026)

6.6 Adiktologické služby následné péče

V říjnu 2025 bylo v *Registru poskytovatelů sociálních služeb* MPSV[52] evidováno 31 poskytovatelů služeb následné péče pro osoby ohrožené závislostí nebo závislé na návykových látkách. Tito poskytovatelé provozovali celkem 43 programů, z nichž bylo 23 pobytových. Počet klientů služeb není v registru uveden.

V dotačním řízení Úřadu vlády ČR za r. 2025 vykázalo hráče hazardních her celkem 12 podpořených programů, celkem bylo v kontaktu s nimi 34 klientů s problémy v oblasti hazardního hraní – tabulka 6-11. Počet hráčů v kontaktu s programy následné péče v čase mírně roste.

tabulka 6-11: Počet programů následné péče podpořených v dotačním řízení Úřadu vlády ČR v l. 2020–2025

Služby rezidenční léčby	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Počet programů, které poskytovaly intervence v souvislosti s hazardním hraním	9	8	10	11	11	12
Počet klientů	16	10	15	16	23	34

Pozn.: Je uveden počet klientů, jejichž primárním problémem je hazardní hraní.

Zdroj: Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti (2026)

6.7 Adiktologické služby ve vězení

Primární prevence, léčba závislostí a snižování zdravotních a sociálních dopadů užívání nelegálních drog jsou ve věznicích realizovány prostřednictvím poraden drogové prevence, bezdrogových zón, specializovaných oddílů a programů adiktologických služeb (Generální ředitelství vězeňské služby ČR, 2025). Rozvojem prevence a léčby závislostí v prostředí věznic se zabývá *Koncepce rozvoje vězeňství do roku 2025* a navazující akční plány (Ministerstvo spravedlnosti ČR, 2015).

Mezi osobami, které využily některou z poradenských či léčebných možností v rámci věznice, byly osoby s problémem HH spíše výjimečně, výraznou většinu tvořily osoby s drogovou nebo alkoholovou závislostí.

V r. 2024 byla zřízena státní příspěvková organizace Zdravotnická zařízení Ministerstva spravedlnosti (ZZMS) za účelem poskytování a zabezpečování zdravotních služeb osobám ve výkonu vazby, výkonu trestu odnětí svobody nebo výkonu zabezpečovací detence a dále příslušníkům a zaměstnancům Vězeňské služby České republiky. Pod ZZMS by do budoucna měly spadat i adiktologické ambulance věznic.

Ambulantní adiktologické služby jsou ve vězení poskytovány také NNO, které do věznic dojíždějí a s nimiž spolupracuje většina věznic. V rámci dotačního řízení Úřadu vlády bylo podpořeno 10 služeb adiktologické léčby a poradenství ve věznicích. Tyto organizace pracovaly v r. 2025 v rámci věznic s 3 642 klienty, z nichž hráčů hazardních her bylo 63. Kromě adiktologických služeb NNO působí ve věznicích také svépomocná organizace *Anonymní alkoholici*.

[52] https://mpsv.gov.cz/registr-poskytovatelu-sluzeb [2026-07-10]

6.8 Participativní a svépomocné aktivity

Vedle formálních adiktologických služeb existují neformální procesy s využitím vnitřních zdrojů a zdrojů v blízkém okolí a v komunitě, tyto procesy předcházejí vzniku problémů nebo pomáhají jeho řešení. Při úzdravě spolupůsobí formální a neformální procesy paralelně a systém adiktologických služeb by měl neformální procesy podporovat a využívat (Sekretariát Rady vlády pro koordinaci protidrogové politiky a kol., 2021).

Historicky je hledání podpory ve skupinách lidí s podobnou zkušeností známé zejména díky svépomocným aktivitám. V posledních letech se rozvíjejí také aktivity participativní, které se zaměřují na zapojování lidí se zkušeností se závislostí do činnosti adiktologických a politiky v oblasti závislostí.

Svépomocné skupiny představují prostor pro sdružování lidí v náročných životních situacích, poskytování vzájemné podpory a sdílení zkušeností. Svépomocné programy jsou zaštiťovány zdravotními, sociálními, křesťanskými organizacemi, jinými spolky či jde o neformální skupiny. V ČR jsou hráčům HH dostupné intervence a služby poskytované osobami se zkušeností s hazardním hraním. Svépomocná aktivita *Anonymní Gambleři Česko* působí v Praze, Brně a Plzni.[53] Skupina v Praze a Brně nabízí možnost účasti i pro příbuzné a blízké hráčů HH. Skupina *Zotavení Brno* sdružuje osoby s přímou (osobní či rodinnou) zkušeností se závislostí a plní funkci vzájemné podpory a podpůrné sítě při poskytování pomoci lidem užívajícím návykové látky a hráčům HH.[54]

V adiktologických službách častěji probíhá vzdělávání lidí s žitou zkušeností a jejich zapojení do týmů pracovníků. Vznikají také metodiky pro práci peerů ve službách, např. organizací Renadi[55] a Společnosti Podané ruce.

Od r. 2022 je činná Unie lidí se zkušenostmi se závislostí (ULZZ) a aktivně se podílí na vytváření kvalitního systému péče a podpory v oblasti závislostí.[56] Od r. 2026 působí Národní rada lidí se zkušeností se závislostí (NARAZZ), ta sdružuje lidi se zkušeností se závislostí a usiluje o jejich participaci v tvorbě politik, destigmatizaci a rozvoj peer podpory.[57] K propojování a výměně zkušeností lidí se závislostí a zotavením slouží *Peer platforma* pod záštitou organizace Renadi.[58]

6.9 Zkušenosti hráčů hazardních her s léčbou

Vstup hráčů do léčby je ztížen různými bariérami, které jsou spojeny s různými okolnostmi. Klienti se často potýkají s pocity studu a strachu. Například strach ze selhání může způsobit, že si nechtějí připustit ztrátu kontroly nad svým hráčským chováním. Často se také objevuje obava z ukončení hraní, protože hraní pomáhá klientům zvládat úzkostně-depresivní stavy. Dále se projevuje strach z odmítnutí ze strany rodiny a blízkých osob po přiznání problémů.

[53] https://anonymnigambleri.cz/ [2026-07-14]
[54] https://www.zotavenibrno.cz/ [2026-07-14]
[55] v rámci projektu Profesionalizace a podpora nastavování pracovní pozice peer konzultantů v multidisciplinárních týmech; https://www.renadi.cz/cs/projekty [2026-07-05]
[56] https://www.renadi.cz/cs/zrodila-se-unie-lidi-se-zkusenosti-se-zavislosti [2026-07-05]
[57] https://www.narazz.org/ [2026-07-28]
[58] https://peer2peer.renadi.cz/ [2026-07-05]

Informace o zkušenostech hráčů s léčbou problémového hráčství jsou k dispozici ze studie *Patologičtí hráči v léčbě 2025* – Studie Patologičtí hráči v léčbě 2025 (s. 68). Z výsledků z r. 2025 vyplývá, že 63,5 % hráčů se léčilo pro hráčskou poruchu opakovaně (76,5 % v r. 2023). Celkem 77,4 % hráčů v léčbě se někdy pokusilo své hraní omezit nebo s hraním přestat bez odborné pomoci. Hlavními důvody pro vyhledání odborné pomoci byly především finanční problémy (71,0 %), problémy ve vztazích s blízkými (59,9 %) a problémy v oblasti duševního zdraví (45,2 %) (Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a ppm factum research, 2026a).

Hráči měli nejčastěji zkušenosti s ambulantními službami (72,6 % s ambulantními psychology nebo psychoterapeuty, 71,8 % s ambulantním zařízením pro léčbu závislostí, 65,9 % s ambulantním psychiatrem), více než polovina také s rezidenční službou pro léčbu závislostí (59,9 %). Roste podíl osob, které se obracejí na dluhové a právní poradenské služby, a osob využívajících internetového poradenství – tabulka 6-12.

tabulka 6-12: Zkušenost respondentů studie Patologičtí hráči v léčbě v l. 2015–2025 s jednotlivými typy pomoci a léčby, v %

Typ odborné pomoci	2015	2017	2019	2021	2023	2025
Ambulantní zařízení pro léčbu závislostí	32,0	56,7	62,5	69,4	73,3	71,8
Zdravotnické zařízení pro léčbu závislostí – pobytové	72,2	53,2	53,8	32,3	53,5	59,9
Psychoterapeut, psycholog – ambulantní	55,6	50,8	52,2	61,7	77,0	72,6
Psychiatr ambulantní	56,4	46,8	48,6	58,1	69,5	65,9
Svépomocná skupina	33,2	26,6	31,1	21,0	35,3	38,1
Nízkoprahové zařízení	28,6	25,4	28,3	34,7	42,8	41,7
Praktický lékař	27,8	23,0	19,1	19,0	28,9	37,3
Linka důvěry	12,4	8,7	13,9	8,5	7,0	18,7
Telefonická linka specializovaná na problematiku závislostí	–	–	–	–	5,3	
Dluhová poradna	9,3	19,0	12,7	9,7	16,6	24,6
Právní poradna specializovaná na problematiku závislostí	–	–	–	–	3,7	13,5
Internetová poradna	10,0	13,1	11,6	6,9	9,1	21,0

✕ *Zdroj: Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a ppm factum research (2026a)*

Hráči vstupují do léčby poprvé nejčastěji ve věku mezi 20–29 lety (40,1 % respondentů) a 30–39 lety (26,2 %). Často také uváděli předchozí zkušenosti s vyhledáním odborné pomoci v souvislosti s užíváním nelegálních drog (39,3 %), s užíváním alkoholu (26,2 %), s jiným návykovým chováním (32,9 %) a s léčbou dalších psychiatrických poruch (16,7 %) (Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti a ppm factum research, 2026a).

Přílohy

Vybrané odkazy

V následujícím seznamu jsou uvedeny vybrané stránky se vztahem k problematice závislostí na lécích či závislostem obecně. Vyčerpávající seznam pomáhajících organizací je uveden v aplikaci Mapa pomoci na internetových stránkách https://www.drogy-info.cz.

- Adiktologie – odborný časopis pro prevenci, léčbu a výzkum závislostí (archiv, 2001–2015): https://www.scan-zs.cz/index.php/casopis-adiktologie
- Adiktologie – Professional Journal for the Prevention, Treatment, and Research Into Addiction: https://adiktologie-journal.eu
- Adiktologie v preventivní a léčebné praxi: https://www.aplp.cz
- Agentura pro sociální začleňování (Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti Ministerstva pro místní rozvoj): https://mmr.gov.cz/cs/microsites/socialni-zaclenovani/uvodni-stranka
- Asociace poskytovatelů adiktologických služeb (APAS): https://www.asociace.org
- Anonymní gambleři: https://anonymnigambleri.cz/
- Celní správa České republiky: https://celnisprava.gov.cz/cz/Stranky/default.aspx
- Česká asociace adiktologů: https://www.asociaceadiktologu.cz
- Česká asociace streetwork: https://www.streetwork.cz
- Česká asociace studentů adiktologie: https://www.facebook.com/addictology.cz
- Česká lékařská společnost Jana Evangelisty Purkyně: https://www.cls.cz
- Český statistický úřad: https://csu.gov.cz/
- Finanční správa: https://financnisprava.gov.cz/cs/financni-sprava
- iPREV (Interaktivní platforma podpory duševního zdraví a prevence rizikového chování): https://www.iprev.cz
- Institut pro regulaci hazardních her: https://www.iprh.cz/
- Klinika adiktologie 1. LF UK a VFN v Praze: https://www.adiktologie.cz
- Mapa pomoci: https://www.drogy-info.cz/mapa-pomoci/
- Ministerstvo financí: https://mf.gov.cz/
- Ministerstvo spravedlnosti: https://msp.gov.cz/
- Ministerstvo práce a sociálních věcí: https://mpsv.gov.cz/
- Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy: https://msmt.gov.cz/
- Ministerstvo vnitra: https://mv.gov.cz/
- Ministerstvo zdravotnictví: https://mzd.gov.cz
- Národní linka pro odvykání (800 35 00 00): https://chciodvykat.cz
- Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti (NMS): https://www.drogy-info.cz
- Národní stránky pro podporu odvykání kouření: https://www.koureni-zabiji.cz
- Národní stránky pro podporu omezení konzumace alkoholu: https://www.alkohol-skodi.cz
- Národní stránky pro snížení rizik hazardního hraní: https://www.hazardni-hrani.cz

- Národní ústav duševního zdraví: https://www.nudz.cz
- Národní pedagogický institut České republiky: https://www.npi.cz/
- Rada vlády pro koordinaci politiky v oblasti závislostí: https://vlada.gov.cz/cz/ppov/protidrogova-politika/rada-vlady-pro-koordinaci-politiky-v-oblasti-zavislosti-196551/
- Recovery sdružení pacientů s diagnózou závislosti: https://www.pacienti-recovery.cz
- Registr poskytovatelů sociálních služeb (Ministerstvo práce a sociálních věcí): https://mpsv.gov.cz/registr-poskytovatelu-sluzeb
- Společnost pro návykové nemoci České lékařské společnosti Jana Evangelisty Purkyně: https://snncls.cz
- Společnost sociálních pracovníků ČR: https://socialnipracovnici.cz
- Státní ústav pro kontrolu léčiv (SÚKL): https://sukl.gov.cz/
- Státní zdravotní ústav: https://szu.gov.cz/
- Státní zemědělská a potravinářská inspekce: https://www.szpi.gov.cz/
- Think tank racionální politiky závislostí: https://addiction-policy.eu
- Ústav zdravotnických informací a statistiky ČR: https://www.uzis.cz
- Vězeňská služba České republiky – generální ředitelství: https://www.vs.gov.cz/

Zkratky

1. LF UK a VFN	1. lékařská fakulta Univerzity Karlovy a Všeobecná fakultní nemocnice v Praze
APAS	Asociace poskytovatelů adiktologických služeb
CAWI	metoda sběru dat prostřednictvím webového formuláře (computer assisted web interviewing)
CLS	centrální loterijní systém
CS	Celní správa
ČLS JEP	Česká lékařská společnost Jana Evangelisty Purkyně
ČR	Česká republika
ČSÚ	Český statistický úřad
dg.	diagnóza
EGBA	Evropská agentura pro hraní a sázení (European Gaming and Betting Association)
EMCDDA	Evropské monitorovací centrum pro drogy a drogovou závislost (European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction)
EMR	elektromechanická ruleta
ESPAD	Evropská školní studie o alkoholu a jiných drogách (European School Survey Project on Alcohol and Other Drugs)
ESSK	Evidenčně-statistický systém kriminality
EU	Evropská unie
EUDA	Agentura EU pro drogy (European Union Drugs Agency), nahradila EMCDDA
F2F	sběr dat prostřednictvím osobních rozhovorů v domácnostech (face-to-face dotazování)
GA	Anonymní gambleři
GFŘ	Generální finanční ředitelství
GŘ VS	Generální ředitelství vězeňské služby
HH	hazardní hry
HR	harm reduction, minimalizace rizik
IPREV	Interaktivní platforma podpory duševního zdraví a prevence rizikového chování
IPRH	Institut pro regulaci hazardních her
KAD	Klinika adiktologie 1. LF UK a VFN v Praze
KS	kurzové sázky
Lie/bet	screeningový dotazník Lie/Bet na problémové hráčství
MF	ministerstvo financí
MHI-5	pětipoložkový screeningový nástroj zaměřený na duševní zdraví (Mental Health Inventory)
MKN-11	11. revize Mezinárodní klasifikace nemocí
MMR	ministerstvo pro místní rozvoj
MO	ministerstvo obrany
MPSV	ministerstvo práce a sociálních věcí
MS	ministerstvo spravedlnosti
MŠMT	ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MV	ministerstvo vnitra

MZ	ministerstvo zdravotnictví
MZV	ministerstvo zahraničních věcí
NAPISZ	Národní akční plán informačního systému v závislostech
NLO	Národní linka pro odvykání
NMS	Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti
NNO	nestátní nezisková organizace
NPI	Národní pedagogický institut
NRHZS	Národní registr hrazených zdravotních služeb
NUDZ	Národní ústav duševního zdraví
NÚV	Národní ústav pro vzdělávání
OPK	Odbor protidrogové politiky Úřadu vlády České republiky
OZV	obecně závazná vyhláška
PGSI	Screeningová škála pro odhad problémového hráčství (Problem Gambling Severity Index)
PN	psychiatrická nemocnice
PPP	pedagogicko-psychologická poradna
RVKPP	Rada vlády pro koordinaci protidrogové politiky
RVKPZ	Rada vlády pro koordinaci politiky v oblasti závislostí, nahradila RVKPP
RVO	Rejstřík fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách
SEPA	Systém evidence preventivních aktivit
SNN	Společnost pro návykové nemoci ČLS JEP
SŠ	střední škola
SVL	sociálně vyloučená lokalita
SVP	středisko výchovné péče
ŠMP	školní metodik prevence
TČ	trestný čin
TH	technická hra
TK	terapeutická komunita
TZ	zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník
ÚV ČR	Úřad vlády České republiky
ÚZIS ČR	Ústav zdravotnických informací a statistiky ČR
VFN	Všeobecná fakultní nemocnice v Praze
VLT	videoloterijní terminály
VS ČR	Vězeňská služba ČR
VTOS	výkon trestu odnětí svobody
VV	výkon vazby
ZHH	zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách
ZOZNL	zákon č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek
ZŠ	základní škola
ZZMS	Zdravotnická zařízení Ministerstva spravedlnosti
ŽH	živá hra

Seznam tabulek, grafů a obrázků

Seznam tabulek

tabulka 2-1: Přehled certifikovaných adiktologických služeb v l. 2016–2026 29
tabulka 3-1: Počet společností s povolením k provozování hazardních her podle typu v l. 2017–2026 34
tabulka 3-2: Počet povolených technických her k 6. 4. 2026, podle krajů 35
tabulka 3-3: Počet povolených živých her k 6. 4. 2026, podle krajů 36
tabulka 3-4: Největší provozovatelé hazardních her podle počtu pozic TH a ŽH, k 6. 4. 2026 37
tabulka 3-5: Podíl obcí s vybranými formami hazardních her podle krajů ČR (% obcí v kraji), r. 2023 39
tabulka 3-6: Největší provozovatelé sázkových kanceláří, k 20. 2. 2026 39
tabulka 3-7: Distribuce reklam na hazardní hry během fotbalových přenosů Chance Ligy podle segmentu, 32 zápasů, srpen až září 2025 41
tabulka 3-8: Celkový objem peněz vložených, vyplacených na výhrách a prohraných podle typu hry v r. 2025, v mil. Kč 46
tabulka 4-1: Prevalence hazardního hraní v obecné populaci starší 15 let v posledních 12 měsících – Výzkum občanů 2025, v % 59
tabulka 4-2: Výskyt hazardního hraní v obecné populaci starší 15 let v posledních 12 měsících – studie Prevalence užívání drog v ČR 2025, v % 61
tabulka 4-3: Odhadovaný počet osob v riziku problémového hráčství podle screeningové škály Lie/bet v l. 2016–2025 – extrapolace výsledků na počet obyvatel ČR 65
tabulka 4-4: Odhadovaný počet osob v riziku problémového hráčství podle screeningové škály PGSI v l. 2016–2023 (Národní výzkum) – extrapolace výsledků na počet obyvatel ČR 65
tabulka 4-5: Podíl a odhadovaný počet osob v riziku problémového hráčství na základě výzkumu Lékaři ČR v l. 2012–2024 – extrapolace výsledků na počet obyvatel ČR 66
tabulka 4-6: Zkušenosti s hraním hazardních her v populaci vězňů ve výkonu trestu odnětí svobody celoživotně, v posledních 12 měsících a v posledních 30 dnech v r. 2024, v % 68
tabulka 4-7: Srovnání zkušenosti s hraním vybraných hazardních her v populaci vězňů v posledních 12 měsících před nástupem výkonu trestu odnětí svobody v l. 2014–2024, v % 68
tabulka 4-8: Milníky hráčské kariéry respondentů studie Patologičtí hráči v léčbě v l. 2015–2025, v letech věku respondentů 69
tabulka 5-1: Míra rizika výskytu úzkostně-depresivních příznaků – studie Patologičtí hráči v léčbě v l. 2015–2025, v % 72
tabulka 5-2: Prevalence užití vybraných návykových látek v období před nástupem do léčby – studie Patologičtí hráči v léčbě 2025, v % 73
tabulka 5-3: Počet zjištěných trestných činů, stíhaných osob a celková škoda u trestných činů (TČ) neoprávněného provozování loterie a provozování nepoctivých sázek a her v l. 2016–2025 76
tabulka 5-4: Počet osob stíhaných, postavených před soud a odsouzených za trestné činy primárně související s hraním hazardních her v l. 2016–2025, podle jednotlivých skutků 76
tabulka 5-5: Počet kontrol, porušení zákona, nelegálních heren, zajištěných TH a finančních prostředků v l. 2017–2025 78

tabulka 5-6: Páchání vybraných trestných činů ve studii Patologičtí hráči v léčbě v l. 2015–2025, v % 80
tabulka 6-1: Počet osob vyloučených z účasti na hazardních hrách podle důvodu, v l. 2021–2025 87
tabulka 6-2: Celkový (kumulativní) počet osob, které byly někdy v průběhu l. 2021–2025 vyloučeny z účasti na hazardních hrách 88
tabulka 6-3: Nabídka sebeomezení formou nastavení herních limitů hráčům HH v posledních 12 měsících – Výzkum občanů 2017–2025, v % 89
tabulka 6-4: Nabídka sebevyloučení hráčům HH v posledních 12 měsících – Výzkum občanů 2017–2025, v % 89
tabulka 6-5: Počet programů minimalizace rizik podpořených v dotačním řízení Úřadu vlády ČR v l. 2020–2025 90
tabulka 6-6: Počet programů ambulantní léčby a poradenství podpořených v dotačním řízení Úřadu vlády ČR v l. 2020–2025 92
tabulka 6-7: Počty klientů s hlavní nebo sekundární dg. F63.0 v ambulantních zařízeních oboru psychiatrie a adiktologie v r. 2025, podle pohlaví a věku 93
tabulka 6-8: Specializované poradenské internetové stránky pro hráče HH 94
tabulka 6-9: Počty pacientů s hlavní nebo sekundární dg. F63.0 v lůžkové péči v r. 2025 v zařízeních oboru psychiatrie a adiktologie, podle pohlaví a věku 95
tabulka 6-10: Počet programů rezidenční léčby podpořených v dotačním řízení Úřadu vlády ČR v l. 2020–2025 95
tabulka 6-11: Počet programů následné péče podpořených v dotačním řízení Úřadu vlády ČR v l. 2020–2025 96
tabulka 6-12: Zkušenost respondentů studie Patologičtí hráči v léčbě v l. 2015–2025 s jednotlivými typy pomoci a léčby, v % 98

Seznam grafů

graf 2-1: Adiktologické služby podle cílových skupin – Sčítání adiktologických služeb 2023 30
graf 3-1: Počet povolených TH v l. 2016–2025 35
graf 3-2: Počet povolených živých her v l. 2016–2025 36
graf 3-3: Počet provozoven s TH a/nebo ŽH v l. 2016–2025 37
graf 3-4: Objem trhu s hazardními hrami v ČR v l. 2016–2025, v mld. Kč 45
graf 3-5: Vývoj podílů typů hazardních her na trhu podle příjmů ze hry v l. 2016–2025 47
graf 3-6: Vývoj podílu land-based a online hazardních her na trhu podle příjmu provozovatelů v l. 2016–2025, v % 47
graf 3-7: Inkaso daně z hazardních her v l. 2016–2025, v mil. Kč 48
graf 3-8: Podíl státního rozpočtu a obecních rozpočtů na celkových příjmech veřejných rozpočtů ze zdanění HH v l. 2016–2025, v % 49
graf 4-1: Hraní hazardních her v posledních 12 měsících mezi 16letými podle pohlaví – studie ESPAD 2024, v % 55
graf 4-2: Změny v míře hraní hazardních her mezi dospívajícími v posledních 12 měsících mezi r. 2019 a 2024 – studie ESPAD, v % 55

graf 4-3: Trendy v prevalenci hraní HH v posledních 12 měsících mezi žáky a studenty pražských ZŠ a SŠ v l. 2016–2024, v %....56
graf 4-4: Výsledky screeningové škály Lie/bet v obecné populaci a mezi hráči hazardních her v posledních 12 měsících – Národní výzkum 2023, v %....58
graf 4-5: Výsledky screeningové škály Lie/bet v obecné populaci a mezi hráči hazardních her v posledních 12 měsících – Výzkum občanů 2025, v %....60
graf 4-6: Prevalence hazardního hraní v posledních 12 měsících v dospělé populaci 15 a více let – srovnání studií realizovaných v l. 2016–2025, v %....62
graf 4-7: Srovnání výsledků odhadů problémového hraní v obecné populaci 15 a více let podle screeningové škály Lie/bet v l. 2016–2025, v %....63
graf 4-8: Podíl hráčů TH land-based v riziku problémového hraní podle screeningové škály Lie/bet – srovnání studií z l. 2016–2025, v %....64
graf 4-9: Podíl hráčů kurzových a live sázek online v riziku problémového hraní podle screeningové škály Lie/bet – srovnání studií z l. 2016–2025, v %....64
graf 4-10: Odhady počtu lidí v riziku problémového hraní hazardních her na základě výzkumu Lékaři ČR v l. 2012–2024 (extrapolace na počet obyvatel)....66
graf 4-11: Hlavní problémová hazardní hra u respondentů studie Patologičtí hráči v léčbě v l. 2013–2025, podle typu hry, v %....69
graf 5-1: Zdroje příjmu hráčů v posledních 12 měsících – studie Patologičtí hráči v léčbě 2025, v %....74
graf 6-1: Zaměření preventivních programů podle typů rizikového chování ve školním roce 2024/2025, v %....85
graf 6-2: Počet řešených případů nelátkových závislostí (včetně hazardního hraní) ve školním roce 2024/2025 podle ročníků studia....86
graf 6-3: Vývoj počtu pacientů s hlavní nebo vedlejší dg. F63.0 v ambulantní péči v zařízeních oboru psychiatrie a adiktologie v l. 2016–2025, podle pohlaví....93
graf 6-4: Vývoj počtu pacientů s hlavní nebo vedlejší dg. F63.0 v lůžkové psychiatrické péči v l. 2016–2025, podle pohlaví....95

Seznam obrázků

obrázek 6-1: Mobilní aplikace Port....91
obrázek 6-2: Mobilní aplikace Betblocker....91

Zdroje

ANREVA SOLUTION 2025. Šetření rizikového chování a duševního zdraví žáků v Praze 2016–2024. Praha: Anreva Solution.

AUER, M. & GRIFFITHS, M. D. 2023. The relationship between structural characteristics and gambling behaviour: An online gambling player tracking study. *Journal of Gambling Studies,* 39**,** 265–279.

BERWICK, D. M., MURPHY, J. M., GOLDMAN, P. A., WARE, J. E. J., BARSKY, A. J. & WEINSTEIN, M. C. 1991. Performance of a five-item mental health screening test. *Med Care,* 29**,** 169–176.

CELNÍ SPRÁVA ČR 2025a. Kontroly v oblasti hazardních her za období 1.1.- 31.12.2024. Praha: Ministerstvo financí ČR.

CELNÍ SPRÁVA ČR 2025b. Výroční zpráva o činnosti Celní správy České republiky za rok 2024. Praha: Celní správa ČR.

CELNÍ SPRÁVA ČR 2026. Kontroly v oblasti hazardních her za období 1.1.- 31.12.2025. Praha: Ministersto financí ČR.

CENTRUM SOCIÁLNÍCH SLUŽEB PRAHA 2025. Komparace dat z šetření rizikového chování žáků 2. stupně ZŠ a SŠ v Praze. Porovnání let 2016 až 2024. Praha: Centrum sociálních služeb Praha.

CUIJPERS, P., SMITS, N., DONKER, T., TEN HAVE, M. & DE GRAAF, R. 2009. Screening for mood and anxiety disorders with the five-item, the three-item, and the two-item Mental Health Inventory. *Psychiatry Res.,* 168**,** 250–255.

CURRIE, S. R., CASEY, D. M. & HODGINS, D. C. 2010. Improving the Psychometric Properties of the Problem Gambling Severity Index. Canadian Consortium for Gambling Research.

CURRIE, S. R., HODGINS, D. C. & CASEY, D. M. 2013. Validity of the Problem Gambling Severity Index interpretive categories. *Journal of Gambling Studies,* 29**,** 311–327.

DVOŘÁKOVÁ, P. & CHOMYNOVÁ, P. 2024. Národní výzkum užívání návykových látek 2023. *Zaostřeno,* 10**,** 1–32.

EUROPEAN COMMITTEE FOR STANDARDIZATION 2024. Online gambling — Markers of harm in support of identification and prevention of risky and problem gambling behaviour (prEN 18144:2024, draft standard). CEN/TC 456. European Committee for Standardization.

EUROPEAN GAMING AND BETTING ASSOCIATION 2025. EGBA Welcomes Approval of European Standard on Markers of Harm. Brussels: European Gaming and Betting Association (EGBA).

FIEDOR, D., CHARVÁT, M., KOVAŘÍK, F., FRAJER, J., AIGELOVÁ, E. & ŠERÝ, M. 2025a. Perceived Riskiness and Problem Gambling Across Different Forms of Gambling: A Focus on 'Soft' Gambling. *Journal of Gambling Studies,* 41**,** 821–839.

FIEDOR, D., KOVAŘÍK, F., FRAJER, J., ŠERÝ, M., AIGELOVÁ, E. & CHARVÁT, M. 2025b. The geography of gambling access: insights from a saturated central european market. *GeoJournal,* 90**,** 267.

FRAJER, J., FIEDOR, D., KOVAŘÍK, F., ŠERÝ, M., AIGELOVÁ, E. & CHARVÁT, M. 2024. Changing 'casinoscape': spatial patterns of casino municipalities and impacts of the new gambling act in the Czech Republic. *Journal of Maps,* 20**,** 2387921.

GAREA, S. S., DRUMMOND, A., SAUER, J. D., HALL, L. C. & WILLIAMS, M. N. 2021. Meta-analysis of the relationship between problem gambling, excessive gaming and loot box spending. *International Gambling Studies,* 21**,** 460–479.

GENERÁLNÍ FINANČNÍ ŘEDITELSTVÍ 2025. Souhrnné údaje k dani z hazardních her za r. 2024.

GENERÁLNÍ FINANČNÍ ŘEDITELSTVÍ 2026. Souhrnné údaje k dani z hazardních her za r. 2025.

GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ VĚZEŇSKÉ SLUŽBY ČR 2025. Vyhodnocení činnosti VS ČR v protidrogové politice za rok 2024. Nepublikováno.

GRÖGER, F. 2024. *Prostorové rozšíření herních prostorů a sázkových kanceláří na území ČR po zavedení nového zákona o hazardních hrách.* Bc., Univerzita Palackého v Olomouci.

HING, N., THORNE, H., RUSSELL, A. M. T., NEWALL, P. W. S., LOLE, L., ROCKLOFF, M., BROWNE, M., GREER, N. & TULLOCH, C. 2024. 'Immediate access … everywhere you go': a Grounded Theory Study of How Smartphone Betting Can Facilitate Harmful Sports Betting Behaviours Amongst Young Adults. *International Journal of Mental Health and Addiction,* 22**,** 1413–1432.

HOLTGRAVES, T. 2009. Evaluating the problem gambling severity index. *Journal of Gambling Studies,* 25**,** 105–120.

CHOMYNOVÁ, P. & DVOŘÁKOVÁ, Z. 2026. *Evropská školní studie o alkoholu a jiných drogách (ESPAD) 2024. Výsledky průzkumu v České republice,* Praha: Úřad vlády České republiky.

CHOMYNOVÁ, P., DVOŘÁKOVÁ, Z., GALANDÁK, D., ORLÍKOVÁ, B., GROHMANNOVÁ, K., ČERNÍKOVÁ, T., FRANKOVÁ, E. & ROUBALOVÁ, M. 2024. *Zpráva o hazardním hraní v České republice 2024,* Praha: Úřad vlády České republiky.

CHOMYNOVÁ, P., DVOŘÁKOVÁ, Z., GROHMANNOVÁ, K., ORLÍKOVÁ, B., ČERNÍKOVÁ, T., FRANKOVÁ, E. & PETROŠ, O. 2023. *Zpráva o hazardním hraní v České republice 2023,* Praha: Úřad vlády České republiky.

CHOMYNOVÁ, P., DVOŘÁKOVÁ, Z., GROHMANNOVÁ, K., ORLÍKOVÁ, B., ČERNÍKOVÁ, T., GALANDÁK, D., ROUBALOVÁ, M., FIDESOVÁ, H. & VOPRAVIL, J. 2026. *Zpráva o nelegálních drogách v České republice 2025,* Praha: Úřad vlády České republiky.

CHOMYNOVÁ, P., KOZÁK, J. & MRAVČÍK, V. 2021. Substance use in Roma population in contact with social workers in the Czech Republic: A cross-sectional questionnaire survey. *Journal of Ethnicity in Substance Abuse,* 20**,** 275–294.

JOHNSON, E. E., HAMER, R., NORA, R. M., TAN, B., EISENSTEIN, N. & ENGELHART, C. 1997. The Lie/Bet Questionnaire for screening pathological gamblers. *Psychol Rep,* 80**,** 83–8.

KAISNER, J. 2015. *Náklady a výnosy regulace hracích automatů pro obce.* Mgr. Diploma thesis, VŠE v Praze.

KILLICK, E. A. & GRIFFITHS, M. D. 2019. In-Play Sports Betting: a Scoping Study. *International Journal of Mental Health and Addiction,* 17**,** 1456–1495.

KLINIKA ADIKTOLOGIE 1. LF UK A VFN. 2026. *On-line systém evidence preventivních aktivit (SEPA)* [Online]. Zpracováno NMS, nepublikováno. Available: https://www.preventivni-aktivity.cz/ [Accessed].

KOVAŘÍK, F. & FIEDOR, D. 2025. Soft Forms and Hard Forms of Gambling: A Systematic Review with a Narrative Synthesis. *Current Addiction Reports,* 12**,** 42.

KOVAŘÍK, F., FIEDOR, D., FRAJER, J., AIGELOVÁ, E., ŠERÝ, M. & CHARVÁT, M. 2025a. Where to place my bets? Players' adaptation to the reduction of gambling venues. *Moravian Geographical Reports,* 33**,** 198–208.

KOVAŘÍK, F., FIEDOR, D., FRAJER, J., ŠERÝ, M., CHARVÁT, M. & AIGELOVÁ, E. 2025b. Daily Encounters as a Measure of Accessibility: An Innovative Approach to Assessing the Influence of Gambling Landscape on Gambler's Behaviour. *Journal of Gambling Studies,* 41**,** 1247–1267.

KOVAŘÍK, F., FIEDOR, D. & SHARMAN, S. 2026a. This is 'offside': Gambling advertising during Czech football broadcasts. *Journal of Behavioral Addictions,* 15**,** 419–428.

KOVAŘÍK, F., SHARMAN, S. & FIEDOR, D. 2026b. There, but Invisible: Warning Messages in Czech Gambling Advertising during Football Broadcasts. *European Addiction Research*.

LOPEZ-GONZALEZ, H., ESTÉVEZ, A. & GRIFFITHS, M. D. 2019. Internet-Based Structural Characteristics of Sports Betting and Problem Gambling Severity: Is There a Relationship? *International Journal of Mental Health and Addiction,* 17**,** 1360–1373.

LOPEZ-GONZALEZ, H., GRIFFITHS, M. D. & ESTÉVEZ, A. 2020. In-Play Betting, Sport Broadcasts, and Gambling Severity: A Survey Study of Spanish Sports Bettors on the Risks of Betting on Sport While Watching It. *Communication & Sport,* 8**,** 50–71.

MCGRANE, E., PRYCE, R., WILSON, L., FIELD, M. & GOYDER, E. 2025. How did the 'whistle-to-whistle' ban affect gambling advertising on TV? A live football matching study. *Addiction Research & Theory,* 33**,** 134–142.

MINDBRIDGE CONSULTING 2023. Sběr, kontrola a vložení dat Národního výzkumu užívání návykových látek 2023. Technická zpráva z šetření. Nepublikováno.

MINISTERSTVO FINANCÍ 2025. *Zpráva o činnosti Finanční správy České republiky a Celní správy České republiky za rok 2024,* Praha: Ministerstvo financí.

MINISTERSTVO FINANCÍ 2026a. Informace z Rejstříku fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách. Nepublikováno.

MINISTERSTVO FINANCÍ 2026b. Přehled legálních provozovatelů, výsledky z provozování, přehledy hazardních her, přehledy provozoven, statistické přehledy. Praha: Ministerstvo financí.

MINISTERSTVO FINANCÍ ČR 2025. Přehled legálních provozovatelů, výsledky z provozování, přehledy hazardních her, přehledy provozoven, statistické přehledy. Praha: Ministerstvo financí ČR.

MINISTERSTVO SPRAVEDLNOSTI 2026a. Přehled o pravomocně vyřízených fyzických osobách podle soudů (odsouzených + vyřízených jinak) v r. 2025. Nepublikováno.

MINISTERSTVO SPRAVEDLNOSTI 2026b. Přehled o vyřízených stíhaných a podezřelých fyzických osobách podle státních zastupitelství v r. 2025. Nepublikováno.

MINISTERSTVO SPRAVEDLNOSTI ČR 2015. Koncepce vězeňství do roku 2025. Praha: Ministerstvo spravedlnosti ČR.

MINISTERSTVO SPRAVEDLNOSTI ČR 2025a. Přehled o pravomocně odsouzených osobách v r. 2024. Nepublikováno.

MINISTERSTVO SPRAVEDLNOSTI ČR 2025b. Přehled o stíhaných, podezřelých, obžalovaných a obviněných osobách v r. 2024. Nepublikováno.

MIOVSKÝ, M., ET AL 2015. *Prevence rizikového chování ve školství,* Praha: Nakladatelství Lidové noviny/Univerzita Karlova.

MRAVČÍK, V., ROUS, Z., CHOMYNOVÁ, P., TION LEŠTINOVÁ, Z., DRBOHLAVOVÁ, B., KOZÁK, J., GROHMANNOVÁ, K., JANÍKOVÁ, B., VLACH, T. & KIŠŠOVÁ, L. 2017. *Výroční zpráva o hazardním hraní v České republice v roce 2016,* Praha: Úřad vlády České republiky.

NÁRODNÍ MONITOROVACÍ STŘEDISKO PRO DROGY A ZÁVISLOSTI 2026. Zpracování závěrečných zpráv k dotačnímu řízení Úřadu vlády ČR za rok 2025. Nepublikováno.

NÁRODNÍ MONITOROVACÍ STŘEDISKO PRO DROGY A ZÁVISLOSTI & GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ VĚZEŇSKÉ SLUŽBY ČR 2025. Dotazníková studie užívání návykových látek mezi vězni ve výkonu trestu odnětí svobody v r. 2024. Nepublikováno.

NÁRODNÍ MONITOROVACÍ STŘEDISKO PRO DROGY A ZÁVISLOSTI & INRES-SONES 2023. Lékaři České republiky 2022 - Substituční léčba, krátké intervence, problémové užívání návykových látek a patologické hráčství mezi pacienty. Nepublikováno.

NÁRODNÍ MONITOROVACÍ STŘEDISKO PRO DROGY A ZÁVISLOSTI & INRES-SONES 2025a. Lékaři České republiky 2024 - Substituční léčba, krátké intervence, problémové užívání návykových látek a patologické hráčství mezi pacienty. Nepublikováno.

NÁRODNÍ MONITOROVACÍ STŘEDISKO PRO DROGY A ZÁVISLOSTI & INRES-SONES 2025b. Výzkum názorů a postojů občanů k problematice zdravotnictví a zdravého způsobu života v r. 2024. Nepublikováno.

NÁRODNÍ MONITOROVACÍ STŘEDISKO PRO DROGY A ZÁVISLOSTI & INRES-SONES 2026. Výzkum názorů a postojů občanů k problematice zdravotnictví a zdravého způsobu života v r. 2025. Nepublikováno.

NÁRODNÍ MONITOROVACÍ STŘEDISKO PRO DROGY A ZÁVISLOSTI & MINDBRIDGE CONSULTING 2023. Národní výzkum užívání návykových látek 2023. Nepublikované výsledky.

NÁRODNÍ MONITOROVACÍ STŘEDISKO PRO DROGY A ZÁVISLOSTI & MINDBRIDGE CONSULTING 2024. Národní výzkum užívání návykových látek 2023. Nepublikované výsledky.

NÁRODNÍ MONITOROVACÍ STŘEDISKO PRO DROGY A ZÁVISLOSTI & PPM FACTUM RESEARCH 2024. Sčítání adiktologických služeb 2023. Nepublikováno.

NÁRODNÍ MONITOROVACÍ STŘEDISKO PRO DROGY A ZÁVISLOSTI & PPM FACTUM RESEARCH 2025. Prevalence užívání drog v populaci ČR v roce 2024. Nepublikováno.

NÁRODNÍ MONITOROVACÍ STŘEDISKO PRO DROGY A ZÁVISLOSTI & PPM FACTUM RESEARCH 2026a. Patologičtí hráči v léčbě 2025 - analýza výsledků studie. Nepublikováno.

NÁRODNÍ MONITOROVACÍ STŘEDISKO PRO DROGY A ZÁVISLOSTI & PPM FACTUM RESEARCH 2026b. Prevalence užívání drog v populaci ČR v roce 2025. Nepublikováno.

NEWALL, P. W. S., FERREIRA, C. A. & SHARMAN, S. 2022. The frequency and content of televised UK gambling advertising during the men's 2020 Euro soccer tournament. *Experimental Results,* 3**,** e28.

PAVLAS MARTANOVÁ, V. 2012. Standardy odborné způsobilosti poskytovatelů programů školské primární prevence rizikového chování. *Praha: Univerzita Karlova v Praze & Togga.*

PETRENKO, R. & LÍBAL, M. 2025. Výsledky šetření o rizikovém chování žáků 2. stupně ZŠ a SŠ v Praze v r. 2024. Praha: Anreva Solution.

PIPER, T., DA SILVA YOUNGS, M., NEWALL, P. & SHARMAN, S. 2025. A frequency and content analysis of gambling advertising shown during the FIFA Women's World Cup 2023. *Journal of Gambling Issues*.

POLICEJNÍ PREZIDIUM ČR 2025. Statistické přehledy kriminality v r. 2024 (ESSK). Praha: Policejní prezidium ČR.

POLICEJNÍ PREZIDIUM ČR 2026. Statistické přehledy kriminality v r. 2025 (ESSK). Praha: Policejní prezidium ČR.

RAZÍM, M., KOZÁK, P., ULRICH, V. & ŘEHOLA, J. 2025. *Černá kniha nelegálního hazardu (2. vyd.),* Praha: Institut pro regulaci hazardních her.

RUMPF, H. J., MEYER, C., HAPKE, U. & JOHN, U. 2001. Screening for mental health: validity of the MHI-5 using DSM-IV Axis I psychiatric disorders as gold standard. *Psychiatry Res.,* 105**,** 243–253.

SEKRETARIÁT RADY VLÁDY PRO KOORDINACI POLITIKY V OBLASTI ZÁVISLOSTÍ 2025. Seznam držitelů certifikátů odborné způsobilosti adiktologických služeb k 24. červnu 2025.

SEKRETARIÁT RADY VLÁDY PRO KOORDINACI PROTIDROGOVÉ POLITIKY, SPOLEČNOST PRO NÁVYKOVÉ NEMOCI ČLS JEP, ČESKÁ ASOCIACE ADIKTOLOGŮ, ASOCIACE NESTÁTNÍCH ORGANIZACÍ POSKYTUJÍCÍCH ADIKTOLOGICKÉ A SOCIÁLNÍ SLUŽBY PRO OSOBY

OHROŽENÉ ZÁVISLOSTNÍM CHOVÁNÍM, ASOCIACE POSKYTOVATELŮ SOCIÁLNÍCH SLUŽEB & ODBORNÁ SPOLEČNOST PRO PREVENCI RIZIKOVÉHO CHOVÁNÍ 2021. *Koncepce rozvoje adiktologických služeb,* Praha: Úřad vlády ČR.

SHARMAN, S., PIPER, T., MCGRANE, E. & NEWALL, P. W. S. 2024. Gambling adverts in live TV coverage of the Qatar 2022 FIFA Men's World Cup. *Addiction Research & Theory,* 32**,** 237–244.

SCHWARZ, J., ROD, A. & ŽOFČÁK, J. 2015. Regulace hazardu v ČR – východiska, podoba a dopady změn v legislativě. Praha.

SPICER, S. G., NICKLIN, L. L., UTHER, M., LLOYD, J., LLOYD, H. & CLOSE, J. 2022. Loot boxes, problem gambling and problem video gaming: A systematic review and meta-synthesis. *New Media & Society,* 24**,** 1001–1022.

UKHOV, I., BJURGERT, J., AUER, M. & GRIFFITHS, M. D. 2021. Online Problem Gambling: A Comparison of Casino Players and Sports Bettors via Predictive Modeling Using Behavioral Tracking Data. *Journal of Gambling Studies,* 37**,** 877–897.

ÚSTAV ZDRAVOTNICKÝCH INFORMACÍ A STATISTIKY ČR 2025. Údaje z Národního registru hrazených zdravotních služeb za rok 2024. Nepublikováno.

ÚSTAV ZDRAVOTNICKÝCH INFORMACÍ A STATISTIKY ČR 2026. Údaje z Národního registru hrazených zdravotních služeb za rok 2025. Nepublikováno.

WINKLER, P., BEJDOVÁ, M., CSÉMY, L. & WEISSOVÁ, A. 2014. *Problémové hráčství: Společenské náklady na hazardní hraní v České republice,* Praha: Psychiatrické centrum Praha.

XIAO, L. Y. 2023. Breaking Ban: Belgium's Ineffective Gambling Law Regulation of Video Game Loot Boxes. *Collabra: Psychology,* 9.

ZENDLE, D. & CAIRNS, P. 2018. Video game loot boxes are linked to problem gambling: Results of a large-scale survey. *PLOS ONE,* 13**,** e0206767.

ŽOFČÁK, J., FANTA, M. & ROD, A. 2025. *Černý trh s hazardem v České republice,* Praha: Institut pro regulaci hazardních her.

Zpráva
o hazardním hraní v České republice 2026

- Zpráva o hazardním hraní v České republice 2026 je v pořadí desátou tematicky zaměřenou zprávou Národního monitorovacího střediska pro závislosti (NMS). Shrnuje dostupné informace o trhu a nabídce hazardních her, změnách v legislativním rámci, aktuální výsledky populačních i dalších výběrových studií a data ze zdravotnické statistiky týkající se hazardního hraní. Prezentovaná data odpovídají situaci ke konci června 2026, a existují-li dostupné časové řady studií, jsou prezentovány i trendy ve vývoji situace v posledních 10 letech.

- Zpráva o hazardním hraní v České republice 2026 je jednou ze šesti tematických zpráv v oblasti závislostí v ČR zpracovávaných v rámci informačního balíčku schváleného vládou ČR usnesením č. 650 ze dne 19. 7. 2021.

- Přípravu zpráv v oblasti závislostí koordinuje NMS za aktivního přispění a vstupů od resortů a dalších institucí. Do 30. 6. 2026 bylo NMS součástí Odboru protidrogové politiky Úřadu vlády České republiky, od 1. 7. 2026 byl odbor usnesením vlády ze dne 18. 5. 2026 č. 302 k přesunu některých agend Úřadu vlády České republiky přesunut na Ministerstvo zdravotnictví.

- Zpráva o hazardním hraní v České republice 2026 je první zprávou vydávanou Ministerstvem zdravotnictví. Všechny zprávy o situaci a další publikace vydané Národním monitorovacím střediskem pro závislosti jsou dostupné na internetových stránkách drogy-info.cz.

Ministerstvo zdravotnictví
Palackého náměstí 375/4
128 00 Praha 2
mzd.gov.cz

Neprodejné

ISBN 978-80-85047-70-7